

**В Управление Федеральной антимонопольной  
службы по г. Москве**

107078, г. Москва, Мясницкий проезд, дом 4,  
стр. 1  
[to77@fas.gov.ru](mailto:to77@fas.gov.ru)

Копия: **В Федеральную антимонопольную службу  
Российской Федерации  
(ФАС России)**

125993, Д-242, ГСП-3, город Москва, улица  
Садовая-Кудринская, дом 11  
[delo@fas.gov.ru](mailto:delo@fas.gov.ru)

Заявитель: **Беррес Инга Вацлавовна**

Заказчик: **Общество с ограниченной ответственностью  
"Газпром комплектация"  
(ООО "Газпром комплектация")**

119311, г. Москва, ул. Строителей, дом 8,  
корпус 1  
e-mail: [ASerebryanikov@komplekt.gazprom.ru](mailto:ASerebryanikov@komplekt.gazprom.ru)  
Телефон 8-499-580-20-60

**Извещение № 31705189614**

**Наименование закупки:** Закупка труб  
электросварных большого диаметра для нужд  
ООО "Газпром комплектация"

**Дата размещения:** 05.06.2017

### **Жалоба**

в порядке статьи 18.1 Закона о защите конкуренции

На официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок ([www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru)) 5 июня 2017 года было размещено извещение № 31705189614 о проведении ООО "Газпром комплектация" закупки труб стальных электросварных большого диаметра общей стоимостью **40 652 118 (сорок миллионов шестьсот пятьдесят две тысячи сто восемнадцать) рублей 15 копеек.**

Вместе с тем, указанная закупка нарушает положения Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" (далее – Закон № 223-ФЗ), статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ "О защите конкуренции" (далее – Закон № 135-ФЗ), а также Положение о закупках работ, услуг ПАО "Газпром" и Компаний группы Газпром, утвержденное решением Совета директоров ОАО "Газпром" от 19.04.2012 № 1969 (далее – Положение о закупках) в связи со следующим.

- 1. В нарушение требований действующего законодательства и Положения о закупках заказчиком не раскрыты основания для заключения договора с единственным поставщиком**

Согласно части 3 статьи 3 Закона № 223-ФЗ положением о закупке, регламентирующим закупочную деятельность заказчика, могут быть предусмотрены иные (помимо конкурса или аукциона) способы закупки. При этом заказчик обязан установить в положении о закупке порядок проведения закупок указанными способами.

Исчерпывающий перечень оснований, по которым компаниями группы "Газпром" может осуществляться закупка у единственного поставщика, содержится в разделе 16 Положения о закупках.

Вместе с тем, в нарушение Закона № 223-ФЗ и Положения о закупках размещенная документация о закупке (**Приложение № 1**) не содержит какого-либо **указания на основание для заключения договора с единственным поставщиком**, а также **не приводит наименование выбранного заказчиком единственного поставщика**.

Важно отметить, что трубы большого диаметра являются товаром, аналоги которого широко представлены на рынке. Круг лиц, которые могли бы претендовать на заключение указанного договора, достаточно широк: к ним относятся как крупнейшие заводы-производители труб, так и любые иные лица, не имеющие собственных производственных мощностей, которые могут закупать трубы большого диаметра и перепродавать их предприятиям группы "Газпром".

Данное обстоятельство подтверждается тем, что на протяжении длительного времени предприятия группы "Газпром" организовывали конкурентные процедуры и проводили закупки труб большого диаметра в форме электронного аукциона<sup>1</sup>. При этом в документации закупок содержалось прямое указание на то, что **поставка аналогов товара допустима (Приложение № 3)**.

Таким образом, отсутствие информации об основаниях закупки в соответствии с разделом 16 Положения о закупках ставит под сомнение правомерность выбранного заказчика способа определения поставщика и тем самым – потенциально ограничивает круг лиц, которые могли бы поставить аналогичный товар при закупке конкурентным способом.

## **2. Кроме того, заказчиком не раскрыты требования к закупаемому товару, что нарушает принцип информационной открытости закупки**

В соответствии с подпунктами 1, 2 пункта 1 статьи 3 Закона № 223-ФЗ при закупке товаров, работ, услуг заказчика руководствуются, в частности, принципами информационной открытости закупки, равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

Следовательно, документация о закупке также должна быть проанализирована на предмет соответствия ее положений указанным принципам.

Как следует из пункта 1.1 проекта Договора поставки, Заказчиком осуществляется закупка трубной продукции в соответствии с прилагаемыми к Договору спецификациями. Вместе с тем, спецификации не размещены на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок, что **лишает иных поставщиков возможности получения информации о требованиях и характеристиках закупаемой продукции**.

В силу части 1 статьи 17 Закона № 135-ФЗ запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, в том числе, в виде создания преимущественных условий участия, нарушение порядка определения победителя. При этом в силу части 5 статьи 147 Закона № 135-ФЗ, данные требования **распространяются в том числе на все закупки товаров, работ, услуг, осуществляемые в соответствии с Законом № 223-ФЗ**.

<sup>1</sup> См., например, извещения о проведении электронных аукционов № 31401072255, 31603329359, 31604548703 и пр. на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок ([www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru)).

Таким образом, произведенная ООО "Газпром комплектация" закупка № 31705189614 содержит признаки нарушения антимонопольных требований, установленных частью 1 статьи 17 Закона № 135-ФЗ, а также Положения о закупках, поскольку фактически приводит к ограничению круга потенциальных поставщиков закупаемого товара, которые могли бы поставить аналогичный товар при закупке конкурентным способом в соответствии с предшествующей практикой закупок.

В силу части 11 статьи 18.1 Закона № 135-ФЗ в случае принятия жалобы к рассмотрению антимонопольный орган размещает в течение трех рабочих дней со дня ее поступления информацию о поступлении жалобы и ее содержании на официальном сайте торгов или на сайте антимонопольного органа, направляет заявителю, организатору торгов, оператору электронной площадки, в конкурсную или аукционную комиссию, уполномоченный орган и (или) организацию, осуществляющую эксплуатацию сетей, **уведомление о поступлении жалобы и о приостановлении торгов до рассмотрения жалобы по существу.**

В случае принятия жалобы к рассмотрению организатор торгов, которому направлено уведомление, **не вправе заключать договор** до принятия антимонопольным органом решения по жалобе. Договор, заключенный с нарушением требования, установленного настоящим пунктом, является ничтожным (часть 19 статьи 18.1 Закона № 135-ФЗ).

Положения статьи 18.1 Закона № 135-ФЗ, **в том числе правила о направлении уведомления о поступлении жалобы и о приостановлении торгов** подлежат применению при организации и проведении закупок в соответствии с Законом № 223-ФЗ (пункт 1 части 1 статьи 18.1 Закона № 135-ФЗ).

В силу сложившейся практики антимонопольных органов (**Приложение № 4**)<sup>2</sup> наличие признаков нарушения Закона № 135-ФЗ, Закона № 223-ФЗ и Положения о закупках является **основанием для приостановления закупки у единственного поставщика в части заключения договора.**

На основании изложенного, руководствуясь статьями 17, 18.1 Закона № 135-ФЗ,

#### **ПРОШУ:**

1. Приостановить закупку № 31705189614 в части заключения договора поставки между ООО "Газпром комплектация" и единственным поставщиком до рассмотрения настоящей жалобы по существу.
2. Признать незаконными действия ООО "Газпром комплектация", выражающиеся в определении способа закупки путем размещения заказа у единственного поставщика, что привело к нарушению пунктов 1, 2 части 1 статьи 3 Закона № 223-ФЗ, статьи 17 Закона № 135-ФЗ.
3. Обязать ООО "Газпром комплектация" провести закупочные процедуры в соответствии с Положением о закупках.

#### **Приложение:**

1. Документация по закупке № 31705189614;
2. Положение о закупках товаров, работ, услуг ПАО "Газпром" и Компаний группы Газпром, утвержденное решением Совета директоров ОАО "Газпром" от 19.04.2012 № 1969;
3. Технические задания к закупкам предприятий группы "Газпром" в форме электронного аукциона;

<sup>2</sup> В частности, уведомление Якутского УФАС от 10.03.2017 № 02-48/18.1-17, уведомление Саратовского УФАС от 24.04.2017 о поступлении жалобы по извещению № 31705005918, уведомление Саратовского УФАС от 05.04.2017 о поступлении жалобы № 46-17/ж, Уведомление Волгоградского УФАС от 03.02.2017 по делу № 17-01-18.1-04/78 и пр.

4. Практика территориальных управлений ФАС России по вопросу приостановления закупки у единственного поставщика.

 / Беррес И.В.