



РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
САРАТОВСКАЯ ОБЛАСТЬ
Общество с Ограниченной Ответственностью
«Ноби и К»

Почтовый адрес: Россия, 413840, Саратовская обл.,
г. Балаково, ул. Комарова д. 135/11/1, 2 этаж.
Тел./факс (845-3) 63-08-89, 68-46-31.
E-mail: nobiik@rambler.ru

ИНН / КПП 6439057075 / 643901001
Р/С 40702810756000003424 БИК 046311649
К/С 30101810500000000649
Отделение №8622 ПАО Сбербанк
г. Саратов

Исх. № 35 от «08» июня 2017г.

Московское УФАС России
107078, г. Москва, Мясницкий проезд, д. 4, стр. 1
to77@fas.gov.ru

ООО «Ноби и К»
413840, Саратовская обл.,
г. Балаково, ул. Комарова 135/11/1
ИНН 6439057075
nobiik@rambler.ru

ЖАЛОБА
на действия организатора торгов

Заказчик: Акционерное общество «Российский концерн по производству электрической и тепловой энергии на атомных станциях АО «Концерн Росэнергоатом»
Место нахождения: 109507, г. Москва, ул. Ферганская, д.25
Почтовый адрес: 109507, г. Москва, ул. Ферганская, д.25
Телефон 8-8453-497156, факс 8-8453-497824, эл.почта anisimov@balaes.ru.

Организатор конкурса: филиал АО «Концерн «Росэнергоатом» Балаковская АЭС
Место нахождения: 413800, г. Балаково, Саратовская обл., Балаковская АЭС
Почтовый адрес: 413800, г. Балаково, Саратовская обл., Балаковская АЭС
Контактные лица: Герасимова Анна Валерьевна, тел./факс 8-8453-497724, 8-8453-497082,
эл. почта gerasimovaav@balaes.ru.

Участник: ООО «Ноби и К»
Место нахождения: 413840, Саратовская обл., г. Балаково, ул. Комарова 135/11/1
Телефон 8 - (845-3) 63-08-89, 63-06-86, эл.почта nobiik@rambler.ru

Просим Вас рассмотреть настоящую Жалобу на действия заказчика и организатора размещения заказа (филиал АО «Концерн Росэнергоатом» «Балаковская атомная станция»), относительно принятого согласно Протоколу № УЗ-25/974 от 30.05.2017 г. решения в рамках открытого одноэтапного конкурса в электронной форме без квалификационного отбора на право заключения договора на поставку клетей, опубликованного 14.04.2017 г. в сети Интернет на официальном сайте ГК «Росатом» <http://zakupki.rosatom.ru> (№ процедуры 170414/0608/360), а также с использованием Межотраслевой Торговой системы «Фабрикант» www.fabrikant.ru (№ процедуры 2328420) (Далее по тексту «Конкурс»):

- **неправомерный допуск заявки на участие АО «Атомэнергоремонт»;**

- **дискриминационные действия Заказчика в отношении ООО «Ноби и К» и создание благоприятных условий для заключения договора с АО «Атомэнергоремонт»**

1. Общество с ограниченной ответственностью «Ноби и К» (ООО «Ноби и К») на основании статьи 10.3 Единого отраслевого стандарта закупок Госкорпорации «Росатом» в редакции с изменениями и дополнениями В редакции с изменениями, утвержденными решением наблюдательного совета Госкорпорации «Росатом» от 15 февраля 2013 № 46, от 25 сентября 2013 № 53, от 03 декабря 2013 № 54, от 10 апреля 2014 № 59, от 14 мая 2014 № 61, от 04 июня 2014 № 62, от 26 июня 2014 № 63, от 17 октября 2014 № 64, от 20 ноября 2014 № 66, от 31 марта 2015 № 70, от 29 апреля 2015 № 72, от 04 июня 2015 № 73, от 29 июля 2015 № 75, от 22 сентября 2015 № 76, от 24 декабря 2015 № 78, от 29 января 2016 № 79, от 26 апреля 2016 № 82, от 18 мая 2016 № 83, от 24 июня 2016 № 84, от 02 августа 2016 № 86, от 07 декабря 2016 № 88, от 30 декабря 2016 № 89, от 04 апреля 2017 № 93 (Далее по тексту «ЕОСЗ»), и конкурсной документации (Далее по тексту «КД») просит рассмотреть настоящую жалобу на действия заказчика и организатора размещения заказа (филиал АО «Концерн Росэнергоатом» «Балаковская атомная станция»), поскольку:

1.1. АО «Атомэнергоремонт» как потенциальный изготовитель не соответствует критериям "ЕОСЗ" и "КД" *«Изготовитель, указанный в заявке участника как изготовитель предлагаемого оборудования, должен иметь в рамках заключенных договоров полностью завершённые в 2014 – 2017 г.г. работы по изготовлению не менее 1 (одной) единицы клеток для систем, важных для безопасности (1 и/или 2 и/или 3 классов безопасности) по ОПБ 88/97 и/или НП-001-15»*, установленному п.3.3 раздела 2.1.1 *«Требования к участникам конкурса, изготовителям»* части 1 тома 1 КД в соответствии с требованиями, установленными п.3.3 раздела 1.3 *«Особенности установления требований для закупок оборудования, относящегося к важным для безопасности элементам ОИАЭ 1, 2, 3 классов безопасности в соответствии с федеральными нормами и правилами в области использования атомной энергии, а также оборудования, имеющего контроль изготовления и оценку соответствия в виде приемки по планам качества, разрабатываемого в соответствии с НП-071-06»* Приложения № 10 к ЕОСЗ *«Методика установления требований и критериев оценки заявок в документации о закупке, рассмотрения заявок участников (отборочная и оценочная стадии)»*, поскольку не обладает в полном объеме подтвержденным установленным КД перечнем документов опытом изготовления:

- *справка об опыте выполнения договоров с обязательным приложением копий следующих документов:*

- *документов, подтверждающих состав выполненных поставок, работ, услуг по договору, составленных в рамках договора, подписанных сторонами договора, содержащих следующие сведения:*

- *реквизиты договора (номер и дата);*

- *перечень изготовленного оборудования;*

- *класс безопасности изготовленного оборудования по ОПБ 88/97 (НП-001-97) и/или НП-001-15;*

- *документов, подтверждающих передачу изготовленного оборудования, составленных в рамках договора для финансовой отчетности, подписанных сторонами договора, содержащих следующие сведения:*

- *реквизиты договора (номер и дата);*

- *перечень переданного и принятого заказчиком по договору оборудования;*

- *класс безопасности изготовленного оборудования по ОПБ 88/97 (НП-001-97) и/или НП-001-15;*

- *количество/стоимость изготовленного оборудования.*

- *документов, указывающих на изготовителя и подтверждающих изготовление*

указанного оборудования данным изготовителем, содержащих следующие сведения:

- наименование изготовителя (юридического лица, осуществляющего выпуск оборудования);
- подписи представителя заказчика и данного изготовителя по договору о выполнении технологических операций по изготовлению оборудования и проведении контроля за качеством;
- подпись и штамп представителя уполномоченного органа (органа государственного регулирования безопасности при использовании атомной энергии) о приемочной инспекции.

При рассмотрении данного довода просим принять следующие основания:

- ООО «Ноби и К» на протяжении нескольких лет является уполномоченным представителем ООО «Питератоммаш» г. Санкт-Петербург, разработчика и изготовителя изделия «Клеть ПА.0014.00.000»; о чем свидетельствуют прилагаемые к настоящей Жалобе документы, подтверждающие статус дилера, а также выбранным по итогам конкурсных процедур, проведенных в полном соответствии с нормами и принципами ЕОСЗ, поставщиком указанной продукции для филиала АО «Концерн Росэнергоатом» «Балаковская атомная станция». За время данной работы специалистами ООО «Ноби и К» досконально изучен рынок потенциальных изготовителей аналогичной продукции, ведется непрерывный мониторинг конкурсных процедур по предмету поставки данной продукции. Аналитическая записка с выдержками из Годового плана закупок ГК «Росатом» (Далее по тексту «ГПЗ») приводится Приложением №1 к настоящей Жалобе.
- Согласно п.4 протокола № УЗ-25/974 от 30.05.2017 г. заказчиком и организатором размещения заказа (филиал АО «Концерн Росэнергоатом» «Балаковская атомная станция») опыт как участника и как изготовителя АО «Атомэнергоремонт» оценен в 0,00 баллов, что, согласно установленной п.4.2.2.1. «Оценка по подкритерию «опыт участника закупки» КД методике: «Оценивается опыт только участника конкурса (опыт привлекаемых участником конкурса для исполнения договора иных юридических или физических лиц, в том числе индивидуальных предпринимателей, не учитывается), по следующей формуле» говорит о том, что у АО «Атомэнергоремонт» отсутствуют в рамках заключенных договоров завершённые в 2014-2017 гг. поставки клетей для систем, важных для безопасности (1 и/или 2 и/или 3 классов безопасности) по ОПБ-88/97 (НП-001-97) и/или НП-001-15:

<i>Опыт</i>	<i>Баллы</i>
<u>У участника конкурса отсутствуют в рамках заключенных договоров завершённые в 2014-2017 гг. поставки клетей для систем, важных для безопасности (1 и/или 2 и/или 3 классов безопасности) по ОПБ-88/97 (НП-001-97) и/или НП-001-15</u>	<u>0</u>
$BOy_i = \frac{Oy_i}{Oy_{max}} * 100$	
Oy_{max}	100

В то же время АО «Атомэнергоремонт» признается соответствующим критерию «Изготовитель, указанный в заявке участника как изготовитель предлагаемого оборудования, должен иметь в рамках заключенных договоров полностью завершённые в 2014 – 2017 гг. работы по изготовлению не менее 1 (одной) единицы клетей для систем, важных для безопасности (1 и/или 2 и/или 3 классов безопасности) по ОПБ 88/97 и/или НП-001-15», установленному п.3.3 раздела 2.1.1 «Требования к участникам конкурса, изготовителям» части 1 тома 1 КД в соответствии с требованиями, установленными п.3.3 раздела 1.3 «Особенности установления требований для закупок оборудования, относящегося к важным для

безопасности элементам ОИАЭ 1, 2, 3 классов безопасности в соответствии с федеральными нормами и правилами в области использования атомной энергии, а также оборудования, имеющего контроль изготовления и оценку соответствия в виде приемки по планам качества, разрабатываемого в соответствии с НП-071-06» Приложения № 10 к ЕОСЗ «Методика установления требований и критериев оценки заявок в документации о закупке, рассмотрения заявок участников (отборочная и оценочная стадии)», что является абсолютно нелогичным, поскольку если бы АО «Атомэнергоремонт» обладало бы хотя бы минимальным опытом изготовления и поставки единицы клетки, систем, важных для безопасности (1 и/или 2 и/или 3 классов безопасности) по ОПБ-88/97 (НП-001-97) и/или НП-001-15, достаточным для допуска к оценочной стадии, то обладало бы и опытом изготовления и поставки клеток, систем, важных для безопасности (1 и/или 2 и/или 3 классов безопасности) по ОПБ-88/97 (НП-001-97) и/или НП-001-15 на оценочной стадии.

- Заказчиком и организатором размещения заказа (филиал АО «Концерн Росэнергоатом» «Балаковская атомная станция») ранее проводился открытый одноэтапный конкурс в электронной форме без квалификационного отбора на право заключения договора на поставку клеток, опубликованный 23.12.2016г. в сети Интернет на официальном сайте ГК «Росатом» <http://zakupki.rosatom.ru> (№ процедуры 161223/0608/1096), а также с использованием Межотраслевой Торговой системы «Фабрикант» www.fabrikant.ru (№ процедуры 2302096), участником которого также являлись как ООО «Ноби и К», так и АО «Атомэнергоремонт». Согласно п.3.1.1. Протокола № УЗ 25-368 от 28.02.2017г. АО «Атомэнергоремонт» признано не соответствующим критерию «Изготовитель, указанный в заявке участника как изготовитель предлагаемого оборудования, должен иметь в рамках заключенных договоров полностью завершенные в 2014 – 2017 г.г. работы по изготовлению не менее 1 (одной) единицы клеток для систем, важных для безопасности (1 и/или 2 и/или 3 классов безопасности) по ОПБ 88/97 и/или НП-001-15» по причине непредоставления подтверждающих документов. Прилагающимся к настоящей Жалобе извещением от 03.03.2017г. организатором и заказчиком принято решение о проведении повторной процедуры закупки. Также филиалом АО «Атомэнергопроект» «Балаковоатомэнергоремонт» с однозначной по нашему мнению целью устранить указанную причину отклонения заявки были проведены: от 21.12.2016г. Закупка у единственного поставщика № 161221/0550/111 (на сайте www.zakupki.rosatom.ru) по предмету «Право заключения договора на Согласование комплекта документов на клетку КД АЭР 28.03-436.00.00. для хранения радиоактивных отходов»; от 09.02.2017г. Мониторинг цен № 231122 (посредством Межотраслевой Торговой системы «Фабрикант» www.fabrikant.ru) по предмету «Проведение испытания на сейсмостойкость клетки для хранения радиоактивных отходов КД АЭР 28.03-436.00.00» с датой подведения итогов 20.02.2017г.; от 05.04.2017г. Мониторинг цен № 2325511 по предмету «Проведение испытания на сейсмостойкость клетки для хранения радиоактивных отходов КД АЭР 28.03-436.00.00» с датой подведения итогов 07.04.2017г. Учитывая вышеуказанные факты, факт того, что участнику засчитывается подтвержденный документами опыт **выполненных договоров**, а не согласованное РКД и проведенные расчеты на сейсмостойкость, нами опять таки сделан вывод, что АО «Атомэнергоремонт» к моменту подачи заявок на Конкурс не соответствовал критерию «Изготовитель, указанный в заявке участника как изготовитель предлагаемого оборудования, должен иметь в рамках заключенных договоров полностью завершенные в 2014 – 2017 г.г. работы по изготовлению не менее 1 (одной) единицы клеток для систем, важных для безопасности (1 и/или 2 и/или 3 классов безопасности) по ОПБ 88/97 и/или НП-001-15»

1.2. АО «Атомэнергоремонт» как потенциальный поставщик не соответствует критерию *«Наличие у участника закупки опыта поставок: (учитывается только опыт участника; опыт иных лиц, привлекаемых участником для исполнения договора, не учитывается): участник должен иметь в рамках заключенных договоров полностью завершённые в 2014 – 2017 г.г. поставки оборудования для систем, важных для безопасности (1 и/или 2 и/или 3 классов безопасности) по ОПБ 88/97 и/или НП-001-15 на сумму не менее 11 394,0 тыс. рублей без НДС»*, установленному п.2.1 раздела 2.1.1 *«Требования к участникам конкурса, изготовителям»* части 1 тома 1 КД в соответствии с требованиями, установленными п.2.2 раздела 1.3 *«Особенности установления требований для закупок оборудования, относящегося к важным для безопасности элементам ОИАЭ 1, 2, 3 классов безопасности в соответствии с федеральными нормами и правилами в области использования атомной энергии, а также оборудования, имеющего контроль изготовления и оценку соответствия в виде приемки по планам качества, разрабатываемого в соответствии с НП-071-06»* Приложения № 10 к ЕОСЗ *«Методика установления требований и критериев оценки заявок в документации о закупке, рассмотрения заявок участников (отборочная и оценочная стадии)»*, поскольку не обладает в полном объеме подтвержденным установленным КД перечнем документов опытом поставок:

- *справка об опыте выполнения договоров с обязательным приложением копий следующих документов, оформленных в соответствии с правилами бухгалтерского учета:*

- *документов, подтверждающих состав поставок, составленных в рамках договора, подписанных сторонами договора, содержащих следующие сведения:*

- *реквизиты договора (номер и дата);*

- *перечень поставленного товара;*

- *документов, подтверждающих исполнение поставок, составленных в рамках договора для финансовой отчетности, подписанных сторонами договора, содержащих следующие сведения:*

- *реквизиты договора (номер и дата);*

- *перечень переданного и принятого заказчиком по договору товара;*

- *стоимость переданного и принятого заказчиком по договору товара.*

1.3. Также обращает на себя внимание последовательность действий Заказчика, ограничивающих конкуренцию, создающих дискриминационные условия для нашей компании:

1.3.1. Первоначально проводился открытый одноэтапный конкурс в электронной форме без квалификационного отбора на право заключения договора на поставку клетей, опубликованный 23.12.2016г. в сети Интернет на официальном сайте ГК «Росатом» <http://zakupki.rosatom.ru> (№ процедуры 161223/0608/1096), а также с использованием Межотраслевой Торговой системы «Фабрикант» www.fabrikant.ru (№ процедуры 2302096), участником которого также являлись как ООО «Ноби и К», так и АО «Атомэнергоремонт». В ходе конкурса Заказчиком помимо прочего были внесены изменения в п.3.3 раздела 2.1.1 *«Требования к участникам конкурса, изготовителям»* части 1 тома 1 КД, снижающие требования по обладанию Изготовителем опытом по изготовлению от не менее 88 (восемьдесят восьми) до не менее 1 (одной) единицы клетей для систем, важных для безопасности (1 и/или 2 и/или 3 классов безопасности) по ОПБ 88/97 и/или НП-001-15.

1.3.2. По указанному в п.1.3.1. конкурсу согласно п.3.1.1. Протоколу № УЗ 25-368 от 28.02.2017г. АО «Атомэнергоремонт» признано не соответствующим критерию *«Изготовитель, указанный в заявке участника как изготовитель предлагаемого оборудования, должен иметь в рамках заключенных договоров полностью завершённые в 2014 – 2017 г.г. работы по изготовлению не менее 1 (одной) единицы клетей для систем, важных для безопасности (1 и/или 2 и/или 3 классов безопасности) по ОПБ 88/97 и/или НП-001-15»* по причине непредоставления подтверждающих документов. ООО «Ноби и К» признано

единственным допущенным участником, с ним проведены преддоговорные переговоры (Протокол № УЗ-25/376 преддоговорных переговоров от 01.03.2017г.), но после этого извещением от 03.03.2017г. организатором и заказчиком принято решение об отмене указанного Протокола № УЗ-25/376 от 01.03.2017г. и проведении повторной процедуры закупки.

1.3.3. Этим же заказчиком после был объявлен вышеупомянутый открытый одноэтапный конкурс в электронной форме без квалификационного отбора на право заключения договора на поставку аналогичного объема клетей, опубликованный 14.04.2017 г. в сети Интернет на официальном сайте ГК «Росатом» <http://zakupki.rosatom.ru> (№ процедуры 170414/0608/360), а также с использованием Межотраслевой Торговой системы «Фабрикант» www.fabrikant.ru (№ процедуры 2328420). На момент открытия доступа к заявкам были поданы предложения ООО «Ноби и К» и АО «Атомэнергоремонт» (не соответствующая по нашему мнению по вышеупомянутым критериям). Заказчиком заявка АО «Атомэнергоремонт» признана соответствующей всем требованиям и принято решение о заключении с ним договора **без переторжки**, несмотря на то, что сумма конкурса значительна и заказчик обладает полным правом ее проведения.

1.3.4. В ходе вышеуказанных конкурсов совершенно четко прослеживается цепочка действий АО «Атомэнергоремонт» по устранению причин отклонения заявок:

- 21.12.2016 – проведение Закупки у единственного поставщика № 161221/0550/111 (на сайте www.zakupki.rosatom.ru) по предмету «*Право заключения договора на Согласование комплекта документов на клеть КД АЭР 28.03-436.00.00. для хранения радиоактивных отходов*»; от 09.02.2017г.;

- 09.02.2017г. Мониторинг цен № 2311122 (посредством МТС «Фабрикант» www.fabrikant.ru) по предмету «*Проведение испытания на сейсмостойкость клетки для хранения радиоактивных отходов КД АЭР 28.03-436.00.00*» с датой подведения итогов 20.02.2017г.;

- 05.04.2017г. Мониторинг цен № 2325511 (посредством МТС «Фабрикант» www.fabrikant.ru) по предмету «*Проведение испытания на сейсмостойкость клетки для хранения радиоактивных отходов КД АЭР 28.03-436.00.00*»

Нами сделан вывод, что АО «Атомэнергоремонт» мог бы к моменту подачи заявки на второй конкурс обладать согласованной Рабочей Конструкторской Документацией (РКД) и протоколом испытаний опытного образца на сейсмостойкость. Однако, данные документы не могут быть основанием подтверждения опыта изготовления единицы, поскольку согласно требованиям ЕОСЗ данный опыт должен подтверждаться: договором, товарной накладной, **планом качества**.

Исходя из вышеизложенного просим:

Провести проверку соблюдения Заказчиком требований действующего антимонопольного законодательства при проведении закупки.

Обязать заказчика и организатора конкурса отменить Протокол от № УЗ-25/974 от 30.05.2017 г. и провести повторную оценку поступивших заявок участников Конкурса в соответствии установленными КД требованиями, а также нормами и правилами ЕОСЗ.

Приложения:

1. Аналитическая записка о закупочных процедурах на поставку клетей за 2014-2017г. - на 1 л.
2. Аналитическая записка о выигранных АО АЭР конкурсах на поставку товаров и выполнение работ для АО Концерн Росэнергоатом за 2014-2017г. – на 26 л;
3. Извещение о проведении открытого конкурса 170414/0608/360 – на 7 л;
4. Конкурсная документация по конкурсу 170414/0608/360 – на 72 л;
5. Протокол по рассмотрению заявок на отборочной стадии № УЗ-25/974 от 30.05.2017г. - на 5 л;

6. Извещение о проведении открытого конкурса 161223/0608/1096 – на 7 л;
7. Конкурсная документация по конкурсу 161223/0608/1096 – на 72 л;
8. Протокол по рассмотрению заявок на отборочной стадии № УЗ 25/368 от 28.02.2017г. – на 4 л;
9. Протокол № УЗ-25/376 преддоговорных переговоров от 01.03.2017г. – на 2 л;
10. Извещение о проведении повторной процедуры от 03.03.2017г. – на 1 л;
11. Сертификат дилера ООО «Питератоммаш» - на 1 л;
12. Дилерский договор с ООО «Питератоммаш» - на 8 л;
13. Протокол о назначении директора №1 от 23.11.11г. – на 1 л;
14. Протокол о бессрочном назначении директора от 23.11.11г. – на 1 л;
15. Приказ о бессрочном назначении директора № 14 от 23.11.11г. – на 1 л;

Директор ООО «Ноби и К»

 Колдашов С.В.



«08» июня 2017 г.