



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ  
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ  
Федеральной антимонопольной службы  
по Орловской области**

ул. Салтыкова-Щедрина, 21, г. Орёл, ГСП, 302000  
тел. (4862) 47-53-57, факс (4862) 76-44-60  
e-mail: to57@fas.gov.ru

13.06.2017 № 2378/ос  
На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

БУЗ Орловской области «Орловский  
онкологический диспансер»  
303040, г. Орёл, пер. Ипподромный, д. 2  
E-mail: 418122ekonom@mail.ru

Общественная организация «Ассоциация  
предпринимателей города Орла»  
303028, г. Орёл, ул. Полесская, 26А  
почтовый адрес: 302038, г. Орёл,  
ул. Космонавтов, 1Д

ООО «Хлеб»  
302038, г. Орёл, ул. Metallургов, д. 17 Б, пом. 7

Управление государственных закупок  
Орловской области  
302006, г. Орёл, ул. Московская, 159, 1 этаж

ОАО «Орловский хлебокомбинат»  
302040, г. Орёл, ул. Красноармейская, 2

27 заказчиков (по списку, указанному  
в пункте 3 настоящего определения)

Департамент здравоохранения Орловской области  
302021, г. Орёл, пл. Ленина, д.1

**О П Р Е Д Е Л Е Н И Е  
ОБ ОТЛОЖЕНИИ РАССМОТРЕНИЯ ДЕЛА № 479-16/03 АЗ**

07.06.2017

г. Орёл

Комиссия Орловского УФАС России по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

Председателя Комиссии: Солдатенковой И.В., заместителя руководителя - начальника отдела контроля закупок и антимонопольного контроля органов власти.

Членов Комиссии: Бочкова С.А., главного государственного инспектора отдела контроля закупок и антимонопольного контроля органов власти; Галстян А.С., ведущего специалиста-эксперта отдела контроля закупок и антимонопольного контроля органов власти (далее - Комиссия),

в присутствии представителей:

ответчика по делу – БУЗ Орловской области «Орловский онкологический диспансер» (далее также – Ответчик по делу, Организатор) Чепрунова Р.Ю.;

заявителя - Общественная организация «Ассоциация предпринимателей города Орла» (далее также – Заявитель-2) – Мартынова Д.С.;

в отсутствие представителей заявителя ООО «Хлеб» (далее также Заявитель-1); заинтересованного лица ОАО «Орловский хлебокомбинат» (далее – Общество), лица, располагающего сведениями - Управления государственных закупок Орловской области уведомленных надлежащим образом,

рассмотрев дело №479-16/03АЗ, возбужденное по признакам нарушения Ответчиком по делу БУЗ Орловской области «Орловский онкологический диспансер» (303040, г. Орёл, пер. Ипподромный, д. 2) части 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон «О защите конкуренции»),

#### **У С Т А Н О В И Л А:**

По результатам рассмотрения жалобы Заявителя-1 (дело № 445-16/03 ТЖ) 24.11.2016 было принято решение, в соответствии с которым в действиях Ответчика по делу были выявлены признаки нарушения части 1 статьи 17 Закона «О защите конкуренции».

07.12.2016 в Управление Федеральной антимонопольной службы по Орловской области (далее – Орловское УФАС России, Управление) поступило обращение Заявителя-2, в котором, аналогично упомянутой жалобе, указывается о невозможности участия представителями малого и среднего бизнеса в совместных закупках, проводимых Организатором, в частности, при проведении совместного аукциона № 0154200002716002277 на поставку хлеба и батона (далее – Совместный аукцион).

Заявитель-1 и Заявитель-2 считают, что проведение Совместного аукциона приводит к ограничению конкуренции, так как принять участие в данной закупке могли только представители крупного бизнеса.

На основании изложенного, был издан приказ Управления от 14.12.2016 № 163 о возбуждении дела и создании комиссии по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства по признакам нарушения Ответчиком по делу части 1 статьи 17 Закона «О защите конкуренции» (далее также - дело).

Рассмотрение дела откладывалось, в рассмотрении дела объявлялся перерыв, у лиц, участвующих в рассмотрении дела, запрашивались дополнительные документы и сведения.

Комиссия, изучив полученные сведения, имеющиеся в материалах дела, заслушав пояснения лиц участвующих в деле, пришла к выводу о наличии в рассматриваемых действиях БУЗ Орловской области «Орловский онкологический диспансер» нарушение части 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

Частью 1 статьи 48.1 Закона «О защите конкуренции» установлено, что перед окончанием рассмотрения дела о нарушении антимонопольного законодательства при установлении в действиях (бездействии) ответчика по делу нарушения антимонопольного законодательства комиссия принимает заключение об обстоятельствах дела.

На этом основании дело подлежало отложению, в целях составления и направления, лицам, участвующим в рассмотрении дела, заключения об обстоятельствах дела. Заключение об обстоятельствах дела было направлено лицам, участвующим в деле и получено ими.

Рассмотрение дела было отложено и назначено на 01.06.2017.

10.05.2017 в Управление от Ответчика по делу поступили ходатайство по делу 479-16/03 о нарушении антимонопольного законодательства (вх. №.2760) о привлечении в качестве Ответчиков по делу 27 заказчиков Совместного аукциона, подписавших Соглашение о проведении совместного аукциона бюджетными учреждениями здравоохранения Орловской области от 17.10.2016; ходатайство по делу 479-16/03 о нарушении антимонопольного законодательства (вх. №.2762) об

оформлении определения о продлении сроков рассмотрения дела № 479-16/03 о нарушении антимонопольного законодательства или о прекращении производства по делу № 479-16/03 о нарушении антимонопольного законодательства в связи с истечением срока рассмотрения дела и не установлением в действиях Ответчика по делу признаков нарушения части 1 статьи 17 Закона «О защите конкуренции».

19.05.2017 в Управление от Ответчика по делу поступили пояснения по обстоятельствам, изложенным в заключении об обстоятельствах дела № 479-16/03 о нарушении антимонопольного законодательства (далее – Пояснения), в которых он возражает против нарушения части 1 статьи 17 Закона «О защите конкуренции» Ответчиком по делу, в том числе:

- заключение об обстоятельствах дела направлено лицам, участвующим в деле, 12.05.2017 вместо 05.05.2017;

- в выводе заключения об обстоятельствах дела указано на нарушение части 1 статьи 17 Закона «О защите конкуренции» БПОУ Орловской области «Болховский педагогический колледж»;

- полагает, что ряд выводов противоречит материалам дела и фактическим обстоятельствам, например: «...абзац 3 страницы 4 заключения: «Соглашение было заключено по приказу Департамента здравоохранения Орловской области №696 от 11.07.2016...». При этом Департамент здравоохранения Орловской области не в приказе №696, не в каком-либо ином приказе заключать соглашение о проведении совместного аукциона на закупку хлеба, батона не приказывал. В материалах дела доказательств в пользу данного вывода не содержится. Заключение соглашения - есть проявление свободной воли сторон соглашения.»

- полагая действия Ответчика по делу законными, мотивирует свою позицию.

01.06.2017 в связи с поступившими ходатайствами и Пояснениями от Ответчика по делу в ходе рассмотрения дела был объявлен перерыв до 07.06.2017.

06.06.2017 Управлением был направлен запрос в Департамент здравоохранения Орловской области и Управление обеспечения подведомственных учреждений Департаменту здравоохранения Орловской области о предоставлении обращений с предложением принять участие в совместных закупках к учреждениям, подведомственным Департаменту здравоохранения Орловской области.

07.06.2017 в ходе рассмотрения дела, представитель Заявителя-2 по удовлетворению заявленных Ответчиком по делу ходатайств полагался на усмотрение Комиссии.

07.06.2017 от Управления обеспечения подведомственных учреждений Департаменту здравоохранения Орловской области поступили копии писем, адресованные подведомственным учреждениям Департамента здравоохранения Орловской области с приглашением принять участие в Совместном аукционе, осуществить подписание соглашений, с просьбой внести изменения в план-график.

Комиссия, рассмотрев заявленные Ответчиком по делу ходатайства и Пояснения пришла к следующим выводам:

1. Ходатайство по делу (вх. №.2760) удовлетворить частично, привлечь 27 заказчиков Совместного аукциона, подписавших Соглашение о проведении совместного аукциона бюджетными учреждениями здравоохранения Орловской области от 17.10.2016 к участию в рассмотрении дела в качестве заинтересованных лиц.

2. Привлечь к участию в рассмотрении дела в качестве заинтересованного лица Департамент здравоохранения Орловской области.

3. Ходатайство по делу (вх. №.2762) удовлетворить, копии определения о продлении сроков рассмотрения дела № 479-16/03 о нарушении антимонопольного законодательства от 14.03.2017, находящееся в материалах дела доступных для ознакомления, направить лицам, участвующим в рассмотрении дела.

4. Направить определение об исправлении описки, опечатки или арифметической ошибки в целях устранения опечатки в выводах заключения об обстоятельствах дела № 479-16/03 о нарушении антимонопольного законодательства.

На основании вышеизложенного, Комиссия приходит к выводу, что дело подлежит отложению, в целях полного и всестороннего рассмотрения дела и в соответствии с пунктом 3 части 1 статьи 47 Закона «О защите конкуренции» Комиссия,

#### **О П Р Е Д Е Л И Л А:**

1. Отложить рассмотрение дела №479-16/03 АЗ.
2. Назначить рассмотрение дела №479-16/03 АЗ на **15 часов 00 минут 09 августа 2017** по адресу: г. Орёл, ул. Салтыкова-Щедрина, 21, 3-й этаж, каб. 4.
3. Привлечь к участию в рассмотрении дела № 479-16/03 АЗ в качестве заинтересованных лиц:

БУЗ Орловской области ««Больница скорой медицинской помощи им. Н.А. Семашко»; 302027, г. Орел, ул. Матвеева, д.9; (4862) 41-00-90; [semashko\\_asv@orel.ru](mailto:semashko_asv@orel.ru);

БУЗ Орловской области «Хотынецкая центральная районная больница»; 303930, Орловская область, пгт. Хотынец, ул. Поматилова, д. 26; 8642-21047; [hotsrb@mail.ru](mailto:hotsrb@mail.ru);

БУЗ Орловской области «Троснянская центральная районная больница»; 303450 Орловская область, Троснянский район, с. Тросна, ул. Московская, 14; (848666)2-12-62; [Crb\\_trosna@mail.ru](mailto:Crb_trosna@mail.ru);

БУЗ Орловской области «Сосковская центральная районная больница»; 303980 Орловская область, Сосковский район, с. Сосково пер Школьный, 7; (8-486-65)2-12-55; [soskoverb54@mail.ru](mailto:soskoverb54@mail.ru);

БУЗ Орловской области «Орловская областная клиническая больница»; 302028, Орловская обл., г.Орел, б-р. Победы, 10; +7 (4862) 465408; [0111\\_ig@mail.ru](mailto:0111_ig@mail.ru);

БУЗ Орловской области «Новосильская центральная районная больница»; 303500, Орловская область, г. Новосиль, ул. Урицкого д.32; 8(48673)2-23-26; [novosilcrb@yandex.ru](mailto:novosilcrb@yandex.ru);

БУЗ Орловской области «Новодеревеньковская центральная районная больница»; 303620, Орловская область, пгт. Хомутово, ул. Заводская, д. 57; [novdercrb@mail.ru](mailto:novdercrb@mail.ru); (48678)2-11-37;

БУЗ Орловской области «Нарышкинская центральная районная больница»; 303900, Орловская обл, Урицкий р-н, Нарышкино пгт, М.Горького, 1;8 (48647) 20657; narcrb@mail.ru;

БУЗ Орловской области «Мценская центральная районная больница»; 303030, Орловская область, г Мценск, ул 20 июля, д 2; 48646-22537; mcrb@mce.orel.ru;

БУЗ Орловской области «Малоархангельская центральная районная больница»; Орловская обл, г.Малоархангельск, ул.Ленина, д.142, 303370; (48679)2-30-00; 79536160359@ya.ru;

БУЗ Орловской области «Ливенская центральная районная больница»; 303850, Орловская область, г. Ливны ул. Капитана Филиппова 64-а; (48677)7-32-12; lcrb@liv.orel.ru;

БУЗ Орловской области «НКМЦ им. З.И. Круглой»; 302038, г. Орел, ул. Октябрьская д.4; 8 (4862) 76-36-56; dokb@dokb-orel.ru;

БУЗ Орловской области «Корсаковская центральная районная больница»; 303580 Орловская область, Корсаковский район, с. Корсаково, ул. Мира, 25; (848667)2-15-19; Kors-crb@mail.ru;

БУЗ Орловской области «Колпнянская центральная районная больница»; 303410 Орловская область, пгт.Колпна, ул. Пионерская,3; 8(48674) 2-11-10; muzkolpna@kol.orel.ru;

БУЗ Орловской области «Орловский областной кожно-венерологический диспансер»; Орловская обл., Орловский р-н, г. Орел, ул. Пушкина, д. 68; (4862) 55-76-06; ookvd.orel@mail.ru;

БУЗ Орловской области «Городская больница им. С.П. Боткина»; 302038, г. Орел, ул. Metallургов, 80; 8(4862) 36-51-73; glvbot@orel.ru;

БУЗ Орловской области «Знаменская центральная районная больница»; 303100, Орловская область, знаменский район, с. Знаменское, пер. Больничный, д.2; 48662-21204; dei\_gratia@mail.ru;

БУЗ Орловской области «Верховская центральная районная больница»; 303720, Орловская обл., пгт. Верховье, ул. Королева, 22; (48676) 2-31-21; Verh\_bolnica@bk.ru;

БУЗ Орловской области «Залегощенская центральная районная больница»; 303560 Орловская область, пгт. Залегощь, ул. М. Горького, д.12; 8(486 48) 2-12-33; zalcrb@yandex.ru;

БУЗ Орловской области «Должанская центральная районная больница»;

303760, Орловская область, пгт Долгое, ул. Полевая, д. 1А; 48672-21042; gdolzhanka@mail.ru;

БУЗ Орловской области «Глазуновская центральная районная больница»; Орловская область, пгт. Глазуновка, ул. Советская, 23; (486-75) 2-11-46; crb-glaz@mail.ru;

БУЗ Орловской области «Болховская центральная районная больница»; 303140, Орловская область, г. Болхов, ул. Тургенева, д. 167; [bolhov\\_crb@mail.ru](mailto:bolhov_crb@mail.ru); (48640) 24232;

БУЗ Орловской области «Плещеевская центральная районная больница»; 302531, Орловская обл, Орловский р-н, Плещеево с, пер.Больничный, 6; 8(4862) 416031; plcrb@yandex.ru;

БУЗ Орловской области «Кромская центральная районная больница»; 303200 п. Кромы, ул. 30 лет Победы, д. 52а; (48643) 2-12-32; kromy\_crb@mail.ru;

БУЗ Орловской области «Орловский наркологический диспансер»; Орловская область, г. Орел, ул. Карачевская, 42 «А»; (486-2) 77-08-75; oguz\_ond@mail.ru;

БУЗ Орловской области «Родильный дом»; 302001, г Орёл, ул 2-я Посадская, д 19; 4862-770808; gorroddom@mail.ru;

БУЗ Орловской области «Шаблыкинская центральная районная больница»; 303260, Орловская область, пгт. Шаблыкино, пер. Больничный, 2; 7 (48644) 2-14-52; [shabcrb72@mail.ru](mailto:shabcrb72@mail.ru);

4. Привлечь к участию в рассмотрении дела № 479-16/03 АЗ в качестве заинтересованного лица Департамент здравоохранения Орловской области (302021, г. Орел, пл. Ленина, д.1).

5. Направить соответствующие запросы заинтересованным лицам.

С материалами дела можно ознакомиться по адресу: г. Орёл, ул. Салтыкова-Щедрина, 21, 3-й этаж, каб. 19.

Председатель Комиссии:

И.В. Солдатенкова

Члены Комиссии:

С.А. Бочков

А.С. Галстян