

**Управление Федеральной
антимонопольной службы по городу Москве**
Адрес: 107078, г. Москва, Мясницкий проезд, д. 4, стр.1

Организатор торгов: ГОСУДАРСТВЕННОЕ
БЮДЖЕТНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ ГОРОДА МОСКВЫ
"ЖИЛИЩНИК РАЙОНА ЯСЕНЕВО"

Место нахождения: 117593, г Москва, ул
Айвазовского, дом 8, корпус 2

Почтовый адрес: 117593, г Москва, ул Айвазовского,
дом 8, корпус 2

Контактный телефон: +7 (495) 427 95 00

Адрес электронной почты:kontraktyasenevo@gmail.com

Контактное лицо: Ширяев Станислав Владимирович

Заявитель: ООО «АйБиСи Строй»

Место нахождения: 141074, Королев г, ул.
Пионерская, д. 14"А", оф. комната №10

Почтовый адрес: 141074, Королев г, ул. Пионерская,
д. 14"А", оф. комната №10

Адрес электронной почты: ur-predstavitel@outlook.com

Контактный телефон: + 7 (968) 688-85-45

Контактное лицо: Шелехов Дмитрий Вячеславович

**Адрес официального сайта, на котором размещена
информация об открытом конкурсе:**

[http://zakupki.gov.ru/223/purchase/public/purchase/info/c
ommon-info.html?regNumber=31705166028](http://zakupki.gov.ru/223/purchase/public/purchase/info/common-info.html?regNumber=31705166028)

ЖАЛОБА
на действия заказчика, конкурсной комиссии
(реестровый номер закупки 31705166028)

ООО «АйБиСи Строй» подало заявку на участие в запросе предложений на
Выполнение работ по герметизации межпанельных швов МКД находящихся в управлении
ГБУ «Жилищник района Ясенево».

Согласно протоколу № 2 оценки и сопоставлению заявок Заявитель занял 2 место:

Расчет рейтинга цены:

НМЦ	ООО «Жилищник»	ООО «АйБиСи Строй»
6 369 556,43	6 145 000,00	5 891 839,70
	Ra1	Ra2
Итого	3,53	7,50

Расчет рейтинга квалификации:

	ООО «Жилищник»	ООО «АйБиСи Строй»
C1	0,0	45,00
C2	18,27	40,00
C3	2,44	15,00
	Rc1	Rc2
Итого	20,71	100,00

Расчет рейтинга качества:

	ООО «Жилищник»	ООО «АйБиСи Строй»
K1	50,00	0,00
Итого	17,50	0,00

Расчет общего рейтинга:

Вес критерия		ООО «Жилищник»	ООО «АйБиСи Строй»
0,50	Ra	3,53	7,50
0,15	Rc	3,10	15,00
0,35	Rk	17,50	0,00
		R1	R2
Итоговый рейтинг	R	24,13	22,50

Заявитель **категорически** не согласен с решением закупочной комиссии Заказчика по критерию Расчет рейтинга качества исходя из следующего:

Заказчиком в документации были установлены следующие критерии оценки заявок:

- а) Цена договора - 50%
- б) Квалификация участника запроса предложений – 15%
- в) Качественные, функциональные и экологические характеристики объекта закупки - 35%

При этом критерий «Качественные, функциональные и экологические характеристики объекта закупки» оценивался исходя из следующего:

Предмет оценки: Оценивается предложение участника закупки, исходя из показателей предусмотренных закупочной документацией и документов, представленных участником в составе заявки на участие в закупке. Сумма максимальных значений всех показателей критерия – 100 баллов.

№ пп	Значимость	Наименование
	Баллы	Качество выполняемых работ, оказания услуг:

1	100	
Показатель К1	<p>Минимальное значение - 0 Максимальное значение - 100</p>	<p>Предложения участника запроса предложений по характеристикам поставляемых товаров.</p> <p>В данном показателе участник закупки описывает предлагаемые им к поставке товары по ФОРМЕ предусмотренной закупочной документацией (Сведения о качестве, технических характеристиках товара, его безопасности, функциональных характеристиках (потребительских свойствах) товара, размере, упаковке, отгрузке товара и иные сведения о товаре, представление которых предусмотрено документацией – Приложение №1 к Техническому заданию).</p> <p><i>Оценка предложения производится по следующим параметрам:</i></p> <p>- <i>Соответствие предлагаемых к поставке товаров требованиям закупочной документации в части технических, функциональных, эксплуатационных, качественных характеристик товара.</i></p> <p>Понятие "технические характеристики товара" следует понимать как совокупность технических (физических, химических, механических, органолептических и т.д.) характеристик товара, позволяющих отличить один товар от другого.</p> <p>Функциональные характеристики товара- это описание ряда характерных качеств, свойств, позволяющих товару выполнять свое назначение.</p> <p>Под эксплуатационными характеристиками понимаются показатели характеризующие среду, в которой товар нормально функционирует и сохраняет свои потребительские свойства (например: температура применения, относительная влажность и т.п.).</p> <p>Под качественными характеристиками товара понимается совокупность потребительских свойств товара, обуславливающих его пригодность удовлетворять текущие и перспективные потребности в соответствии с его назначением.</p> <p>При полном соответствии всех предлагаемых к поставке товаров требованиям документации заявке участника присваивается 100 баллов; при наличии в предложении участника не соответствия требованиям по 1-му из предлагаемых к поставке товаров заявке такого участника присваивается 50 баллов; при наличии в предложении участника не соответствия требованиям по 2-м из предлагаемых к поставке товаров заявке такого участника присваивается 25 баллов; при наличии в предложении участника не соответствия требованиям по 3-м из предлагаемых к поставке товаров заявке такого участника присваивается 0 баллов.</p>

Для соответствия данному критерию участникам закупки необходимо было заполнить «Форму 2. Сведения о качестве, технических характеристиках товара, его безопасности, функциональных характеристиках (потребительских свойствах) товара, размере, упаковке, отгрузке товара и иные сведения о товаре, представление которых предусмотрено документацией».

За данный критерий Заявитель получил 0 баллов, при этом Заказчиком были допущены нарушения п. 1,2 ч. 10 ст. 4 Закона о закупках:

1.

В соответствии с п.1 ч. 10 ст. 4 Закона о закупках, в документации о закупке должны быть указаны требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы, установленные заказчиком и предусмотренные техническими регламентами в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика. Если заказчиком в документации о закупке не используются установленные в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, законодательством Российской Федерации о стандартизации требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы, в документации о закупке должно содержаться обоснование необходимости использования иных требований, связанных с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика.

В требуемом товаре **Шпатлевка перхлорвиниловая, марка ХВ или эквивалент** (позиция № 13 в Форме 2), был установлен параметр **«Прочность при ударе на приборе У-1»** с требуемым значением **«до 30 см»**, при этом, согласно п. 7 Инструкции по заполнению сказано, что в случае если требуемое значение параметра товара сопровождается словами: «от» и «до», «от» или «до» без слова «включительно», то участнику закупки необходимо предоставить конкретный(-ые) показатель (-и) из данного диапазона, **не включая крайние значения.**

Таким образом, участник закупки должен был указать значение не более 29,9999... см.

При этом, в п. 2 Инструкции указано, что вышеуказанный материал должен строго соответствовать «ГОСТ 10277-90 Шпатлевки. Технические условия».

Согласно п. 12 таблицы 2 указанного ГОСТа, **прочность при ударе на приборе У-1 для марки ХВ должна составлять не менее 30 см.** При этом остальные марки, установленные данным ГОСТом (МС,НЦ,ПФ), исходя из положений таблицы 1 указанного ГОСТа, не могут являться эквивалентом. Кроме того, эквивалентность может устанавливаться только в случае отсутствия на требуемый товар ГОСТа.

Таким образом, Заказчиком было установлено требование, противоречащее ГОСТ; обоснования необходимости использования иных требований, связанных с определением соответствия поставляемого товара потребностям заказчика, документацией установлено не было, таким образом, Заказчиком был нарушен п.1 ч. 10 ст. 4 Закона о закупках.

2.

Позиция № 10 – Прокладки уплотнительные пенополиэтиленовые для уплотнения

стыков сборных элементов ограждающих конструкций "Вилатерм", **наружный диаметр 23-35 мм** или эквивалент.

При этом, Заказчиком было установлено, что **Наружный диаметр должен быть «323≤35»**. Согласно п. 6 Инструкции по заполнению Формы 2, символ « \leq » следует читать как меньше либо равно.

Таким образом, в требованиях Заказчика присутствует противоречие, поскольку Заказчику требовался товар с наружным диаметром **23-35 мм**.

Кроме того, при буквальном прочтении данного требования получается, что Заказчику необходим наружный диаметр 323 см меньше либо равно 35 см.

Число 323, исходя из арифметического анализа, никак не может быть меньше либо равно числу 35.

3.

В соответствии с п.2 ч. 10 ст. 4 Закона о закупках, в документации о закупке должны быть указаны требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке.

При этом в Инструкции по заполнению Формы 2 не указаны правила чтения следующих символов:

1.) символ «*» (присутствует в требованиях в позициях № 1 Мастика герметизирующая, № 9 Пленка полиэтиленовая, № 10,11,12 Прокладки уплотнительные пенополиэтиленовые)

2.) «-» (присутствует в требованиях в позициях № 1, 4, 10,11,12,14,15,16,17).

Таким образом, заказчиком не установлены требования к содержанию и составу заявки на участие в закупке, в связи с чем участникам закупки осталось непонятным, следует ли указывать при использовании данных знаков диапазонные или конкретные значения, допустимо ли указывать крайние значения и т.д., что является нарушением п.2 ч. 10 ст. 4 Закона о закупках, подать же запрос на разъяснения положений документации не всегда позволяют сжатые сроки проведения запроса предложений, кроме того, подавать запрос это право, а не обязанность участника закупки.

4.

Позиция № 8 Формы 2 – Пемза шлаковая. Согласно п.2 Инструкции, данный товар должен строго соответствовать ГОСТ 16183-77.

К данному материалу Заказчиком были установлены требования, что Полный остаток на сите размером отверстия 0,63мм должен быть $^{3}30\leq 70\%$, Полный остаток на сите размером отверстия 0,14мм должен быть $^{3}70\leq 90\%$, Проход через сито 0.14 должен быть $^{3}10\leq 30\%$.

При этом данный ГОСТ не содержит значений с использованием данных чисел и степеней, таким образом, Заказчиком были использованы нестандартные показатели, неприменяемые в указанном ГОСТе, что является нарушением п.1 ч. 10 ст. 4 Закона о закупках.

Аналогичное нарушение содержится в Позиции № 14 – Растворитель "Уайт-спирит" (ГОСТ 3134-78) - Температура вспышки, определяемая в закрытом тигле с требуемым значением в $^{3}33\text{ }^{\circ}\text{C}$.

Кроме того, резюмируя вышесказанное, хочется отметить, что в п.2 Инструкции по заполнению Формы 2 указано, что Предложение участника должно соответствовать требованиям закупочной документации и требованиям Закона 223-ФЗ. Участник закупки

должен представить в своей заявке сведения на материалы, которые планируется использовать при производстве работ, а все материалы должны строго соответствовать ГОСТам.

При этом, за несоответствие ГОСТам заявка участника не отклоняется, а ей лишь присваивается 0 баллов, из чего можно сделать вывод, что победителем закупки может быть признан участник, который в составе заявки не указал ни одного материала, соответствующего ГОСТ и ТЗ Заказчика, но давший лучшее снижение по цене, а также имеющий лучшую квалификацию. Таким образом, остается непонятным, как с таким участником закупки может быть заключен договор и как он будет выполнять работы по герметизации межпанельных швов в жилых домах. Такие действия нарушают основную цель Закона о закупках, изложенную в ч. 1 ст. 1 - удовлетворения потребностей Заказчиков в товарах, работах, услугах с необходимыми показателями цены, качества и надежности.

В завершении хотим добавить, что в Протоколе № 2 Оценки и сопоставления заявок не указано, какие именно несоответствия имеются в заявке Заявителя.

При принятии жалобы к рассмотрению убедительная просьба, в связи со служебной занятостью, назначить рассмотрение жалобы на 23 июня 2017 года.

С учетом всего вышеизложенного,

ПРОСИМ:

1. Отменить Протокол № 2 Оценки и сопоставления заявок и обязать Заказчика провести повторную оценку заявок без учета критерия «Качественные, функциональные и экологические характеристики объекта закупки».

Перечень прилагаемых к жалобе документов:

1. Протокол № 2 Оценки и сопоставления заявок

Генеральный директор

Голубцов В.А.

Оценки и сопоставления заявок на право заключения договора на выполнение работ по герметизации межпанельных швов МКД находящихся в управлении ГБУ «Жилищник района Ясенево»

Реестровый номер торгов: 31705166028

Адрес заседания комиссии: 117593, Российская Федерация, г. Москва, ул. Айвазовского, 8/2, 7.

Дата заседания комиссии: 09.06.2017 г.

Время заседания комиссии: 13:30 мск.

Извещение о проведении настоящей закупки было размещено на официальном сайте www.zakupki.gov.ru 30.05.2017 г.

На заседании комиссии по проведению процедуры рассмотрения заявок присутствовали 3 члена(ов) комиссии.

Сведения о рассмотрении заявок

Порядковый номер заявки	Наименование участника (организации)	Решение о соответствии требованиям
1	Общество с ограниченной ответственностью «Жилищник»	Соответствует требованиям
2	Общество с ограниченной ответственностью «АйБиСи Строй»	Соответствует требованиям

Сведения об оценке заявок

Комиссия оценила заявки на участие в запросе предложений в соответствии с требованиями и условиями, установленными в закупочной документации и Положении о закупках товаров, работ, услуг для нужд ГБУ «Жилищник района Ясенево», и приняла следующие решения:

Признать победителем и присвоить первый номер заявке №: 1
Общество с ограниченной ответственностью «Жилищник» ИНН 772401001 ОГРН 1147746092340 115211, г. Москва, Каширское ш., д. 53, корп. 5, кв. 428 с ценой договора **6 145 000,00 рублей.**

Присвоить второй номер заявке №: 2
Общество с ограниченной ответственностью «АйБиСи Строй» ИНН 5018148039 ОГРН 1115018000680 Московская область, г. Королёв, ул. Пионерская, д. 14 «А», комната № 10 с ценой договора **5 891 839,70 рублей.**

Оценки каждого члена комиссии и итоговые рейтинги заявок на участие в запросе предложений приведены в Приложении к настоящему протоколу (Приложение является неотъемлемой частью данного протокола).

Настоящий протокол размещается на официальном сайте www.zakupki.gov.ru в соответствии с Положением о закупках ГБУ «Жилищник района Ясенево» и требованиями 223-ФЗ.

Приложение к протоколу №3 оценки и сопоставления заявок

31705166028 72460

Расчет рейтинга цены

НМЦ	ООО «Жилищник»	ООО «АйБиСи Строй»
6 369 556,43	6 145 000,00	5 891 839,70
	Ra1	Ra2
Итого	3,53	7,50

Расчет рейтинга квалификации

	ООО «Жилищник»	ООО «АйБиСи Строй»
C1	0,0	45,00
C2	18,27	40,00
C3	2,44	15,00
	Rc1	Rc2
Итого	20,71	100,00

Расчет рейтинга качества

	ООО «Жилищник»	ООО «АйБиСи Строй»
K1	50,00	0,00
Итого	17,50	0,00

Расчет общего рейтинга

Вес критерия		ООО «Жилищник»	ООО «АйБиСи Строй»
0,50	Ra	3,53	7,50
0,15	Rc	3,10	15,00
0,35	Rk	17,50	0,00
		R1	R2
Итоговый рейтинг	R	24,13	22,50