

**Общество
с ограниченной
ответственностью
«М-СЕРВИС»**



(495) 722-9011



(495) 722-9011



mservis2016-83@yandex.ru



115280, Москва г, Автозаводская ул.,
дом № 17, корпус 3, офис 11



ИНН 7725841003, КПП 772501001
ОГРН 5147746028524

Исх. № 1 от 13.06.2017г.

Московское УФАС
Рег. номер 27404/17
зарегистрирован 14.06.2017



Куда: Управление Федеральной антимонопольной службы
по г. Москве

107078, г. Москва, Мясницкий проезд, дом 4, стр. 1

От кого: ООО "М-Сервис"

115280, Москва г, Автозаводская ул, дом № 17, корпус 3, офис 11

Жалоба на действия заказчика, комиссии по осуществлению закупок.

1. Заказчик: Акционерное общество «Институт по проектированию магистральных трубопроводов». Адрес: 119334, г Москва, ул. Вавилова, дом 24, корпус 1, тел: +7 (495) 9508751.

Фамилии, имена, отчества членов комиссии по осуществлению закупок, действия (бездействие) которых обжалуются: Подгорная Лилия Викторовна, Соболева Юлия Валентиновна, Виноградов Олег Евгеньевич

2. Участник размещения заказа (заявитель): Общество с ограниченной ответственностью «М-Сервис», ИНН: 7725841003. Адрес: 115280, Москва г, Автозаводская ул, дом № 17, корпус 3, офис 11; телефон: +7 (495) 722-9011; факс: +7 (495) 722-9011; e-mail: mservis2016-83@yandex.ru; контактное лицо: Ващенко Борис Иванович.

3. Адрес официального сайта на котором размещена информация о закупке: www.zakupki.gov.ru

4. Номер извещения: № 31705107406

Объект закупки: Оказание услуг по организации питания работников (№ 146-ГТП/(услуги)-05.2017)

Дата опубликования извещения: 17.05.2017.

5. Обжалуемые действия Заказчика по осуществлению закупок, которые, по мнению Заявителя нарушены:

Заказчик неправомерно не допустил к дальнейшему участию в открытом конкурсе заявку ООО «М-Сервис».

6. Доводы жалобы: 09.06.2017 г. Заказчиком опубликован протокол № 146/17-Д рассмотрения заявок участников в открытом конкурсе № 146-ГТП/(услуги)-05.2017 «Оказание услуг по организации питания работников» (31705107406). В соответствии с протоколом заявка ООО «М-сервис» на основании п. 6.4.2 Положения о закупках товаров, работ, услуг АО «Гипротрубопровод», не допущена к дальнейшему участию в открытом конкурсе, как превышающая начальную (максимальную) цену договора (лота) без учета НДС. ООО «М-Сервис» считает отказ в допуске к участию в открытом конкурсе не законным, на основании нижеследующего:

В соответствии с частью 2 статьи 1 Федерального закона от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) установлены общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг, в том числе, в отношении хозяйственных обществ, в уставном капитале

которых доля участия Российской Федерации, субъекта Российской Федерации, муниципального образования в совокупности превышает пятьдесят процентов.



В статье 2 Закона о закупках определено, что при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 статьи 2 Закона о закупках правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

Документация о закупке, как следует из положений пунктов 12, 13 части 10 статьи 4 Закона о закупках должна содержать критерии оценки и сопоставления заявок на участие в закупке и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке.

Порядок оценки и сопоставления заявок по критерию «цена договора» предусмотрен частью 2 «Оценка коммерческой части» Раздела 2 «Порядок и критерии оценки и сопоставления заявок на участие в закупке работ, услуг по объектам ПАО «Транснефть» и организаций системы «Транснефть» документации о закупке.

2.1. Оценка коммерческой части (К) определяется величиной рейтинга и рассчитывается в Листе оценки № 1 «Оценка коммерческой части заявки на участие в закупке» по формуле (1):

$$K = S_k \times \frac{P}{P_{\max}}, \text{ балл}, \quad (1)$$

где: S_k – максимальная оценка коммерческой части, балл
($S_k=50$ при открытом способе закупки, $S_k=80$ при закрытом способе закупки и по всем способам закупки, проводимым только среди заявителей, включенных в реестр (перечень организаций, соответствующих требованиям ПКО по видам товаров, работ, услуг));
 P – рейтинг цены заявки на участие в закупке;
 P_{\max} – максимальный из рейтингов цен всех заявок на участие в закупке;
Все оценки округляются до двух знаков после запятой.

2.2. Рейтинг цены заявки на участие в закупке (P) определяется в Листе оценки № 1 «Оценка коммерческой части заявки на участие в закупке» по формуле (2):

$$P = \frac{C_{\text{расч}}}{C_{\text{рф}}}, \quad (2)$$

где: $C_{\text{расч}}$ - начальная (максимальная) цена лота, руб.;
 $C_{\text{рф}}$ - Цена заявки на участие в закупке с учетом приоритета работ и услуг, оказываемых российскими лицами, $C_{\text{рф}}$, руб.

2.3 Цена заявки на участие в закупке с учетом приоритета работ и услуг, оказываемых российскими лицами ($C_{\text{рф}}$), определяется в Листе оценки № 1 «Оценка коммерческой части заявки на участие в закупке» по формуле (3)

$$C_{\text{рф}} = C * K_{\text{рф}}$$

где: C - цена заявки на участие в закупке, руб.;
 $K_{\text{рф}}$ – коэффициент приоритета для российских лиц, выполняющих работы (услуги)
($K_{\text{рф}} = 0,85$ в случае если участник Закупки является резидентом (российское происхождение), $K_{\text{рф}} = 1$ в случае, если участник закупки не является резидентом, когда все участники закупки являются резидентами, либо все участники закупки не являются резидентами, а также, в случае если в документации о закупке отсутствуют сведения об установлении приоритета товарам российского происхождения, работам, услугам, выполняемым, оказываемым российскими лицами, по отношению к товарам, происходящим из иностранного государства, работам, услугам, выполняемым, оказываемым иностранными лицами) – приоритет устанавливается в отношении товаров, работ, услуг в соответствии с

**Общество
с ограниченной
ответственностью
«М-СЕРВИС»**



(495) 722-9011



(495) 722-9011



115280, Москва г, Автозаводская ул.,
дом № 17, корпус 3, офис 11



mservis2016-83@yandex.ru



ИНН 7725841003, КПП 772501001
ОГРН 5147746028524

Положением о закупке.

2.4 После проведения процедуры пошагового понижения стоимости (в случае, если процедура пошагового понижения стоимости проводится), при условии снижения цены заявки на участие в закупке, осуществляется оценка заявок на участие в закупке с учетом откорректированных по стоимости заявок на участие в закупке.

2.5 Оценка коммерческой части после процедуры пошагового понижения стоимости определяется величиной коэффициента цены заявки на участие в закупке, указанной в заявке на участие в закупке, и рассчитывается в Листе оценки №1 «Оценка коммерческой части заявки на участие в закупке после проведения процедуры пошагового понижения стоимости» по формуле (4):

$$K = S_k \times R, \text{ балл,} \quad (4)$$

где: S_k – максимальная оценка коммерческой части, балл;

($S_k=50$ при открытом способе закупки, $S_k=80$ при закрытом способе закупки и по всем способам закупки, проводимым только среди заявителей, включенных в реестр (перечень организаций, соответствующих требованиям ПКО по видам товаров, работ, услуг)))

R – коэффициент цены заявки на участие в закупке;

Заявке с минимальной ценой заявки на участие в закупке с учетом приоритета работ и услуг, оказываемых российскими лицами, $C_{рф}$, присваивается первое место, заявке с ценой, идущей после минимальной, – второе место и т.д. (Таблица 1).

2.6 Цена заявки на участие в закупке с учетом приоритета работ и услуг, оказываемых российскими лицами ($C_{рф}$) определяется в Листе оценки № 1 «Оценка коммерческой части заявки на участие в закупке» по формуле (5)

$$C_{рф} = C * K_{рф} \quad (5)$$

где: C – цена заявки на участие в закупке, руб.;

$K_{рф}$ – коэффициент приоритета для российских лиц выполняющих работы (услуги)

($K_{рф} = 0,85$ в случае если участник Закупки является резидентом (российское происхождение), $K_{рф} = 1$ в случае, если участник закупки не является резидентом, когда все участники закупки являются резидентами, либо все участники закупки не являются резидентами, а также, в случае если в документации о закупке отсутствуют сведения об установлении приоритета товарам российского происхождения, работам, услугам, выполняемым, оказываемым российскими лицами, по отношению к товарам, происходящим из иностранного государства, работам, услугам, выполняемым, оказываемым иностранными лицами) – приоритет устанавливается в отношении товаров, работ, услуг в соответствии с Положением о закупке.

Таблица 1 – Коэффициенты цены заявки на участие в закупке с учетом приоритета работ и услуг, оказываемых российскими лицами

Участник закупки	Место	Коэффициент, R
1	2	3
Участник с наименьшей ценой	1	1
Участник со второй ценой	2	0,65
Участник с третьей ценой	3	0,55
Участник с четвертой ценой и далее	4 и далее	0,5

2.7 В случае если при проведении процедуры пошагового понижения ни один из участников закупки не сделал ни одного установленного организатором закупки шага понижения цены заявки на участие в закупке (цены лота), то у всех участников закупки сохраняется цена заявки на участие в закупке (цена лота), указанная в заявке на участие в закупке до проведения процедуры пошагового понижения, при этом

**Общество
с ограниченной
ответственностью
«М-СЕРВИС»**



(495) 722-9011



(495) 722-9011



mservis2016-83@yandex.ru



115280, Москва г, Автозаводская ул.,
дом № 17, корпус 3, офис 11



ИНН 7725841003, КПП 772501001
ОГРН 5147746028524

оценка и сопоставление заявок на участие в закупке осуществляется без применения коэффициента цены заявки на участие в закупке, указанного в Документации о закупке (в случае принятия решения о проведении процедуры пошагового понижения стоимости до проведения оценки и сопоставления заявок) или не проводится (в случае принятия решения о проведении процедуры пошагового понижения стоимости после проведения оценки и сопоставления заявок).

Таким образом, установленный Заказчиком порядок оценки заявок, не содержит информацию, в том числе и о порядке оценки заявок участников по критерию «цена договора» с учетом системы налогообложения участников.

Так же обращаем Ваше внимание что согласно пункту 1 статьи 143 Налогового кодекса Российской Федерации налогоплательщиками налога на добавленную стоимость признаются: организации; индивидуальные предприниматели; лица, признаваемые налогоплательщиками налога на добавленную стоимость в связи с перемещением товаров через таможенную границу Таможенного союза, определяемые в соответствии с таможенным законодательством Таможенного союза и законодательством Российской Федерации о таможенном деле. Применение упрощенной системы налогообложения организациями предусматривает их освобождение от обязанности по уплате налога на прибыль организаций, налога на имущество организаций и единого социального налога. Организации, применяющие упрощенную систему налогообложения, не признаются налогоплательщиками налога на добавленную стоимость, за исключением налога на добавленную стоимость, подлежащего уплате в соответствии с Налоговым кодексом при ввозе товаров на таможенную территорию Российской Федерации (пункт 2 статьи 346.11 НК РФ). Объектом налогообложения признаются, в частности, реализация товаров (работ, услуг) (подпункт 1 пункта 1 статьи 146 НК РФ). В соответствии с пунктом 1 статьи 168 Налогового кодекса Российской Федерации при реализации товаров (работ, услуг), передаче имущественных прав налогоплательщик (налоговый агент, указанный в пунктах 4 и 5 статьи 161 кодекса) дополнительно к цене (тарифу) реализуемых товаров (работ, услуг), передаваемых имущественных прав обязан предъявить к оплате покупателю этих товаров (работ, услуг), имущественных прав соответствующую сумму налога. При этом ни налоговое законодательство, ни Закон № 223-ФЗ не содержат положений, допускающих предоставление хозяйствующим субъектам, являющимся плательщиками налога на добавленную стоимость, преимуществ при участии в закупках. Статьей 2 Гражданского кодекса Российской Федерации предпринимательская деятельность определена как самостоятельная, осуществляемая на свой риск, направленная на систематическое получение прибыли от пользования имуществом, продажи товара, выполнения работ или оказания услуг лицами, зарегистрированными в этом качестве в установленном законом порядке. Принимая решение участвовать в закупке, хозяйствующий субъект самостоятельно формирует предложения по оцениваемым условиям закупки, исходя из своих возможностей, с учетом интереса одержать победу. Предлагая определенную цену, участник несет риск получения меньшего количества баллов при наличии лучшего предложения другого участника закупки, что и составляет конкуренцию при проведении закупки. Применение при оценке заявок вычета суммы НДС из ценовых предложений участников закупки, являющихся плательщиками данного налога, приводит к созданию им преимущественных условий в сравнении с участниками, применяющими упрощенную систему налогообложения, созданию неравных условий, ограничению конкуренции, что недопустимо с позиции части 1 статьи 3 Закона № 223-ФЗ, части 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции.

Указанные выводы подтверждаются административной и судебной практикой, например:

**Общество
с ограниченной
ответственностью
«М-СЕРВИС»**



(495) 722-9011



(495) 722-9011



mservis2016-83@yandex.ru



115280, Москва г, Автозаводская ул.,
дом № 17, корпус 3, офис 11



ИНН 7725841003, КПП 772501001
ОГРН 5147746028524

Решение Арбитражного суда Хабаровского края по делу № А73-1742/2015;

Решение Арбитражного суда Дальневосточного округа по делу № Ф03-736/2015 (законность которого была подтверждена и Верховным судом Российской Федерации);

Решение Управления Федеральной антимонопольной службы по Хабаровскому краю № 38 от 09.04.2014 г. по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в отношении ОАО «Амурский судостроительный завод»;

Решение Управления Федеральной антимонопольной службы по Хабаровскому краю № 64 от 21.05.2017 г. по рассмотрению дела № 8-01/22 о нарушении антимонопольного законодательства в отношении ФГУП «ГУСС «Дальспецстрой» при Спецстрое России»

Учитывая выше изложенное, просим:

- 1) Принять настоящую жалобу;
- 2) Приостановить процедуру осуществления закупки;
- 3) Рассмотреть настоящую жалобу и вынести соответствующее решение по существу заявленных требований;
- 4) Выдать предписание об устранении нарушений Закона о контрактной системе

7. Приложения:

- Решение о назначении генерального директора
- Приказ о назначении генерального директора
- Копия протокола № 146/17-Д рассмотрения заявок участников в открытом конкурсе № 146-ГТП/(услуги)-05.2017 «Оказание услуг по организации питания работников» (31705107406)

Генеральный директор
ООО «М-Сервис»



Ващенко Б.И.