

В Управление Федеральной Антимонопольной Службы
по Свердловской области

от ООО «Электросети БН-800» ИНН 6639018690
ул.Попова, 4, г.Заречный Свердловской области, 624250
E-mail: elektrosety_bn@mail.ru
тел. +7 (343-77) 3-87-44
исх. №135 от 08.06.2017

Организатор торгов
Филиал АО «Концерн Росэнергоатом» «Белоярская атомная станция».
624250, Свердловская область, г. Заречный, а/я 149, Белоярская АЭС
Контактное лицо: Чихачева Евгения Анатольевна
Экономист 2 категории Управления закупок
тел. +7 (343-77) 3-80-38

Электронная площадка
Фабрикант www.fabrikant.ru
123317, Москва, Тестовская улица, 10,
Комплекс «Москва-Сити»,
Северная башня, 1 подъезд, 25 этаж.
тел. +7 (495) 514-02-04

ЖАЛОБА

на действия Организатора торгов

28 апреля 2017 на сайте электронной площадки Фабрикант №2332390-1 АО «Концерн Росэнергоатом» - филиал АО «Концерн Росэнергоатом» «Белоярская атомная станция» (далее - Организатор торгов) было размещено извещение о проведении открытого одноэтапного конкурса в электронной форме без предварительного квалификационного отбора:

*«Право заключения договора на **выполнение строительно-монтажных работ и оказание услуг проектного сопровождения по объекту «Реконструкция зданий и сооружений санатория-профилактория Белоярской АЭС, расположенного в 1470 м юго-западнее плотины Белоярского водохранилища» в части модернизации корпуса № 2 (спальный "Бизнес") и корпуса № 4 (спальный «Семейный») в соответствии с техническим заданием».***

19 мая 2017 ООО «Электросети БН-800» подало заявку на участие в конкурсе.

25 мая 2017 на отборочной стадии по решению конкурсной комиссии организатора торгов ООО «Электросети БН-800» был направлен запрос по уточнению заявки, а именно: в плане видов и объемов работ, в графе проектное сопровождение нами была указана организация ООО «УС БАЭС», в связи с этим необходимо было предоставить действующую лицензию на проектное сопровождение. Такой лицензии у ООО «УС БАЭС» не имелось, поэтому было принято решение ответить на запрос следующим образом:

Предоставить:

- Предварительный договор и согласие с ООО «СПК Урал» на проектное сопровождение;
- План видов и объемов работ, в графе проектное сопровождение указали ООО «СПК Урал», вместо ООО «УС БАЭС»;
- Обновленный предварительный договор с ООО «УС БАЭС», изменена сумма договора в меньшую сторону на стоимость проектного сопровождения (295 000,00 рублей с НДС);
- Действующее свидетельство СРО ООО «СПК Урал» на требуемые виды работ:

2. Работы по подготовке архитектурных решений

3. Работы по подготовке конструктивных решений.

4. Работы по подготовке сведений о внутреннем инженерном оборудовании, внутренних сетях инженерно-технического обеспечения, о перечне инженерно-технических мероприятий.

4.1 Работы по подготовке проектов внутренних инженерных систем отопления, вентиляции, кондиционирования, противодымной вентиляции, теплоснабжения и холодоснабжения.

4.2 Работы по подготовке проектов внутренних инженерных систем водоснабжения и канализации.

4.3 Работы по подготовке проектов внутренних систем электроснабжения.

4.4 Работы по подготовке проектов внутренних слаботочных систем.

4.5 Работы по подготовке проектов внутренних диспетчеризации, автоматизации и управления инженерными системами.

5.1 Работы по подготовке проектов наружных сетей электроснабжения до 35 кВ включительно и их сооружений.

5.2 Работы по подготовке проектов наружных сетей водоснабжения и канализации и их сооружений.

8. Работы по подготовке проектов организации строительства, сносу и демонтажу зданий и сооружений, продлению срока эксплуатации и консервации

10. Работы по подготовке проектов мероприятий по обеспечению пожарной безопасности.

11. Работы по подготовке проектов мероприятий по обеспечению доступа маломобильных групп населения.

- Действующее свидетельство СРО ООО «Электросети БН-800»;
- Заявку, где было изменено только количество страниц «предварительные договора между участником и субподрядчиком» с 6 до 7 страниц, и Согласия на привлечение с 5 до 6 страниц. Остальной текст заявки не подвергался изменению.

- Комментарий к запросу:

Запрос	Уточнение	Дата ответа	Дата окончания дозпроса
о предоставлении и отсутствующих документов	В связи с невозможностью предоставить СРО УС БАЭС на проектное сопровождение, предоставляем СРО, план объемов работ, предварительный договор и согласие на привлечение с ООО «СПК Урал», а также с изменением стоимости предварительного договора с ООО «УС БАЭС» предоставляем обновленный договор	01.06.2017 12:38	02.06.2017 06:00

5 июня 2017 ООО «Электросети БН-800» был дан ответ конкурсной комиссии по данному запросу (протокол конкурсной комиссии №608 от 02.06.2017):

“На основании подпункта а) пункта 8.3 раздела 1 Приложения 12 ЕОСЗ и пункта а) части 2 конкурсной документации, а именно: 1) на привлекаемого участником субподрядчика ООО «УС БАЭС» не предоставлено, в том числе после направления запроса, свидетельство СРО о допуске к определенному виду или видам работ, требуемых к выполнению в соответствии с предметом договора, выданных саморегулируемыми организациями, с правом на выполнение следующих работ: 2. *Работы по подготовке архитектурных решений* 3. *Работы по подготовке конструктивных решений*. 4. *Работы по подготовке сведений о внутреннем инженерном оборудовании, внутренних сетях инженерно-технического обеспечения, о перечне инженерно-технических мероприятий*. 4.1 *Работы по подготовке проектов внутренних инженерных систем отопления, вентиляции, кондиционирования, противодымной вентиляции, теплоснабжения и холодоснабжения*. 4.2 *Работы по подготовке проектов внутренних инженерных систем водоснабжения и канализации*. 4.3 *Работы по подготовке проектов внутренних систем электроснабжения*. 4.4 *Работы по подготовке проектов внутренних слаботочных систем*. 4.5 *Работы по подготовке проектов внутренних диспетчеризации, автоматизации и управления инженерными системами*. 5.1 *Работы по подготовке проектов наружных сетей электроснабжения до 35 кВ включительно и их сооружений*. 5.2 *Работы по подготовке проектов наружных сетей водоснабжения и канализации и их сооружений*. 8. *Работы по подготовке проектов организации строительства, сносу и демонтажу зданий и сооружений, продлению срока эксплуатации и консервации* 10. *Работы по подготовке проектов мероприятий по обеспечению пожарной безопасности*. 11. *Работы по подготовке проектов мероприятий по обеспечению доступа маломобильных групп населения*.

В ответ на запрос участником представлен новый план распределения видов и объемов работ, согласно которому на проектные работы привлекается субподрядчик ООО «СПК «Урал», ранее не заявленный в заявке на участие в закупке. На данного субподрядчика предоставлено Свидетельство СРО №СРОСП-

П-03856.2-26122014 от 26.12.2014. Таким образом, **участником изменена суть ранее поданной заявки.**»

На основании решения конкурсной комиссии АО «Концерн Росэнергоатом» - филиал АО «Концерн Росэнергоатом» «Белоярская атомная станция» (протокол №608 от 02.07.2017 отказано в допуске к дальнейшему участию в конкурсе

ООО «Электросети БН-800» на основании подпункта а) пункта 8.3 раздела 1 Приложения 12 ЕОСЗ и пункта а) части 2 конкурсной документации, а именно:

1) на привлекаемого участником субподрядчика ООО «УС БАЭС» не предоставлено, в том числе после направления запроса, свидетельство СРО о допуске к определенному виду или видам работ, требуемых к выполнению в соответствии с предметом договора, выданных саморегулируемыми организациями, с правом выполнения следующих работ (указаны выше).

Подпункт а) пункта 8.3 раздела 1 Приложения 12 ЕОСЗ и пункта а) части 2 конкурсной документации устанавливает: несоответствие заявки по **составу** (за исключением случаев непредставления документов и(или) сведений, необходимых исключительно для целей оценки и сопоставления заявок, если это было предусмотрено документацией), содержанию и оформлению, в том числе представленного технического предложения.

ООО «Электросети БН-800» считает, что организатором торгов неправомерно объединены в один лот **выполнение строительно-монтажных работ и оказание услуг проектного сопровождения по объекту «Реконструкция зданий и сооружений санатория-профилактория Белоярской АЭС.**

Согласно проекту договора (форма 5.4), размещенного в составе документации о конкурсе, предметом договора является выполнение строительно-монтажных работ и оказание услуг **проектного сопровождения** по объекту «Реконструкция зданий и сооружений санатория-профилактория Белоярской АЭС, расположенного в 1470 м юго-западнее плотины Белоярского водохранилища» в части модернизации корпуса № 2 (спальный "Бизнес") и корпуса № 4 (спальный «Семейный») в соответствии с техническим заданием.

Начальная максимальная цена договора согласно закупочной документации составляет 53 187 260,00 рублей с НДС, проектное сопровождение составляет 295 000,00 рублей с НДС (календарный план -Приложение№2 к договору от №__ от__), отсюда, проектное сопровождение составляет 0,6 % от общей суммы договора.

Согласно расчету начальной максимальной цены договора в составе закупочной документации стоимость договора включает строительно-монтажные работы и проектное сопровождение, которое может и не быть. Таким образом, обязательство исполнителя работ по проектному сопровождению поставлено в зависимость, будут ли выявлены «недоделки» в проектно-сметной документации.

Объединение в один лот строительных работ с иными услугами допускается в случае, если такие работы являются технологически или функционально связанные со строительными работами, а также, если такое объединение **не приводит к ограничению конкуренции.**

ООО «Электросети БН-800» считает, что объединение в один лот строительных работ и услуг по проектному сопровождению ограничивает конкуренцию, так как, в соответствии с частью 1 статьи 58.8 Градостроительного кодекса РФ юридическое лицо вправе выполнять работы, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства, в том числе осуществлять проектное сопровождение, исключительно при наличии выданного саморегулируемой организацией свидетельства о допуске к проектным работам.

Организатором торгов неправомерно установлено требование о наличии у участников торгов свидетельства СРО на проектные работы.

В соответствии с пунктом 3 части 9 статьи 4 Закона о закупках должны быть указаны предмет договора с указанием количества поставляемого товара, **объема** выполняемых работ, **оказываемых услуг**. Указанное в календарном плане проектное сопровождение не содержит объема оказываемых услуг, что является нарушением.

В соответствии с пунктом 3.1.8 Раздела 3 -Требования к техническим характеристикам работ, проектное сопровождение за строительством объекта проводится на основании постановления Правительства РФ от 21.06.2010 №468 «О порядке проведения строительного контроля при осуществлении строительства, реконструкции и капитального ремонта объектов капитального строительства».

В пункте 2.2.2 Раздела 2 - Общие положения Технического задания №65-03-9_69, указано, что **проектное сопровождение** за строительством объекта включает в себя выполнение устранения недоработок в рабочей и сметной документации, выявленных при производстве СМР.

Пункт 5 вышеуказанного постановления не содержит такого мероприятия по строительному контролю подрядчика как «устранение недоработок в рабочей и сметной документации, выявленных при производстве СМР».

Таким образом, требование организатора торгов по проектному сопровождению не соответствует вышеуказанному нормативному правовому акту.

Неопределенность осуществления проектного сопровождения означает, что организатор торгов лишает участника закупки возможности просчитать реальность исполнения работ и их ценового предложения.

ООО «Электросети БН-800» полагает, что проектное сопровождение (строительный контроль) должен осуществлять организатор торгов, так как при выполнении строительно-монтажных работ на объекте может и не быть устранений недоработок в рабочей и сметной документации.

Таким образом, ООО «Электросети БН-800» считает, что организатор торгов поставил возникновение прав и обязанностей по проектному сопровождению в зависимость от обстоятельства, относительно которого неизвестно, наступит оно или не наступит.

Согласно ст.157 ГК РФ сделка считается совершенной под отлагательным условием, если стороны поставили возникновение прав и обязанностей в зависимость от обстоятельства, относительно которого неизвестно, наступит оно или не наступит. В данной статье речь идет именно о «сделке», но не о «части сделки», следовательно отлагательное условие применимо к совершению сделки в

целом, а не к отдельным ее частям(постановление ФАС Московского округа от 29.12.2010 №КГ-А40\16587-10).

Как указано в ст.422 ГК РФ договор должен соответствовать обязательным для сторон правилам, установленным законом и иными правовыми актами (императивным нормам), действующим в момент его заключения.

На основании п.1 ст.702 ГК РФ по договору подряда одна сторона (подрядчик обязуется выполнить по заданию другой стороны (заказчика) **определенную работу** и сдать ее результат заказчику, а заказчик обязуется принять результат работы и оплатить его.

Таким образом, из п.1 ст.157 ГК РФ следует, что во-первых, отлагательное условие применимо к совершению сделки в целом, а не к отдельным ее частям, во-вторых, сам себе факт совершения сделки с отлагательным условием не порождает прав и обязанностей сторон, поскольку права и обязанности появляются только при наличии еще одного юридического факта - наступления события, которое указано в отлагательном условии, в третьих, отлагательное условие должно быть связано с обстоятельством, не зависящим от воли сторон.

Учитывая изложенное, на основании ст.18.1 ФЗ «О защите конкуренции» просим рассмотреть настоящую жалобу и принять соответствующее решение.

Приложение:

1. Выписка на ООО «Электросети БН-800» ЕГРЮЛ от 15.05.2017
2. Заявка участника по форме 1 (основная)
3. Заявка участника по форме 1 (дозапрос)
4. План видов и объемов работ по форме 3 (основная)
5. План видов и объемов работ по форме 3 (дозапрос)
6. План видов и объемов работ по форме 3 (дозапрос)
7. Предварительный договор+согласие с ООО «СПК Урал» (дозапрос)
8. Предварительный договор с ООО «УС БАЭС» (основная)
9. Предварительный договор с ООО «УС БАЭС» (дозапрос)
10. Выписка ЕГРЮЛ ООО «УС БАЭС» (основная)
11. Согласие на привлечение с ООО «УС БАЭС» (основная)
12. Расчет цены заявки (основная)
13. Техническое предложение (основная)
14. СРО на проектирование ООО «СПК Урал» (дозапрос)
15. Часть 1 Извещение и закупочная документация
16. Часть 2 Порядок проведения закупки
17. Часть 3 Проект договора
18. Техническое задание №65-03-9_69
19. СРО на проектирование ООО «Электросети БН-800» (дозапрос)
20. Скриншоты конкурса на ЭТП Фабрикант от 08.06.2017
21. Протокол конкурсной комиссии №608 от 02.06.2017

Директор
ООО «Электросети БН-800»



Ромахов Владимир Борисович