

Куда: Управление Федеральной антимонопольной
Службы по Республике Крым и городу
Севастополю
295000, Республика Крым, город Симферополь,
улица Александра Невского, 1
E-mail: to82@fas.gov.ru

от ИП Щербинина Игоря Александровича
г. Новороссийск, с. Цемдолина, ул.
Севастопольская, 2

ЖАЛОБА
на действия заказчика (уполномоченного органа)
при проведении электронного аукциона № 0895100001117000093

Заказчик:

Наименование: ФЕДЕРАЛЬНОЕ КАЗЕННОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ "УПРАВЛЕНИЕ
ЧЕРНОМОРСКОГО ФЛОТА"

Почтовый адрес: Российская Федерация, 299040, Севастополь г, ул ВОРОНИНА, ДОМ
2

Адрес местонахождения: Российская Федерация, 299040, Севастополь г, ул
ВОРОНИНА, ДОМ 2

Номер контактного телефона: 8- 985-1637805

Адрес электронной почты: urg_chf_1@mil.ru

Ответственные должностные лица уполномоченного органа: Шамраев Михаил
Владимирович

13 апреля 2017 года Заказчиком было опубликовано извещение № 0895100001117000093
о проведении электронного аукциона «Поставка каменного угля классов ТКО, ТМ, ТС для нужд
Федерального казенного учреждения «Управление Черноморского флота» в 2017 году».

Изменения в аукционную документацию были внесены 24 мая 2017 года.

Ознакомившись с документацией указанного электронного аукциона, нами был выявлен
ряд нарушений со стороны Заказчика, которые не позволят потенциальным участникам
подготовить заявки на участие, которые одновременно соответствовали бы требованиям
аукционной документации и требованиям действующего на территории Российской Федерации
законодательства и законодательства о федеральной контрактной системе, в частности.

Довод №1

Из письма ФАС России от 01.07.2016 № ИА/44536/16 «Об установлении заказчиком
требований к составу, инструкции по заполнению заявки на участие в закупке» следует, что *при
установлении заказчиком в документации, извещении о закупке требований к описанию
участниками закупки товаров следует учесть, что Закон о контрактной системе **не
обязывает** участника закупки иметь в наличии товар в момент подачи заявки, в связи с
чем требования заказчика подробно описать в заявке (путем предоставления показателей и
(или) их значений, как в виде одного значения, диапазона значений, так и сохранения
неизменного значения) химический состав и (или) компоненты товара, и (или) показатели
технологии производства, испытания товара, и (или) показатели, значения которых
становятся известными при испытании определенной партии товара после его производства,
имеют признаки ограничения доступа к участию в закупке.*

Заказчиком в приложении №2 установлены следующие требования:

№ п/п	Наименование показателя	Значение показателя	Метод испытания
1	Общая влага на рабочее состояние %	Не более 15,00	ГОСТ 52911-2013
2	Зольность на сухое состояние %	Не более 29,00	ГОСТ Р 55661-2013
3	Массовая доля общей серы на сухое состояние %	Не более 2,80	ГОСТ 8606-93
4	Массовая доля хлора на сухое состояние %	Не более 0,60	ГОСТ 9326-2002
5	Массовая доля общего водорода на сухое состояние %	Не более 5,00	ГОСТ 2408.1-95
6	Массовая доля общего углерода на сухое состояние %	Не менее 87,00	ГОСТ 2408.1-95
7	Массовая доля мышьяка на сухое состояние %	Не более 0,02	ГОСТ 10478-93
8	Выход летучих веществ на сухое беззольное состояние, %	от 8 до 16	ГОСТ 55660-2013
9	Низшая теплота сгорания на рабочее состояние кКал/кг	≥ 6200	ГОСТ 147-2013
10	Высшая теплота сгорания на сухое состояние кКал/кг	≥ 6700	ГОСТ 147-2013
11	Коэффициент размолоспособности	Не более 60	ГОСТ 15489.2-93

При этом в инструкции по заполнению заявки установлены следующие требования:

- 1) Предложение участника в отношении товаров не должно сопровождаться словами (и их производными) «эквивалент», «аналог», «должен», «превышать», «может», «допускается», «типа», «любой» или словосочетаний «может быть любой», допускающими разночтения или двусмысленное толкование за исключением случаев, если показатель сопровождается слова «показатель изменению не подлежит» или иным аналогичным. При указании показателя в сопровождении термина (и его производного) «может», «должен», «допускается» «типа», «любой» или словосочетаний «должен быть», «может быть любой», участник должен указать точное(ые) значение(я) показателя, либо в явной форме указать на отсутствие данного признака у товара.
- 2) Участником закупки при заполнении заявки не должно допускаться искусственное приведение значений показателей товаров, предлагаемых к поставке, использованию при выполнении работ, оказании услуг в соответствии с требованиями Технического задания не подтверждаемое соответствующим фактическим предложением конкретных товаров и их конкретных показателей. Все данные приводимые участником в составе заявки должны иметь правдивый, достоверный характер.
- 3) В случае, если диапазон значений показателя сопровождается словами «от», «до», «уже», «шире», «не уже», «не шире», «свыше», «максимальное значение», «минимальное значение», «min», «max», «как минимум», «более», «не более», «менее», «не менее», символом «-», «...» участник должен указать одно точное значение параметра товара включая крайнее значение.

- 4) Символ «≥» - означает что, участнику следует предоставить в заявке конкретный показатель, более указанного значения или равный ему

Таким образом, Заказчик устанавливает требования к таким показателям, конкретные значения которых могут быть известны только тем участникам, у которых такой товар имеется в наличии. Т.е. Заказчик вопреки нормам действующего законодательства обязует участников приобретать товар до окончания подачи заявок, а также производить ряд лабораторных испытаний с целью установления значений требуемых Заказчиком показателей.

Довод №2

Согласно п.2 ст.42 Закона о контрактной системе извещение о закупке в том числе должно содержать: «... **сроки поставки товара или завершения работы либо график оказания услуг**, начальная (максимальная) цена контракта, источник финансирования».

В нарушении этого требования Заказчиком в извещении о закупке установлено:

УСЛОВИЯ КОНТРАКТА

Место доставки товара, выполнения работ и оказания услуг	Российская Федерация, Севастополь г, Мекензиевы горы Российская Федерация, Крым Респ, Симферополь г, ул. Внешняя, д. 21 Российская Федерация, Крым Респ, Евпатория г, ул. Загородная, д. 16 Российская Федерация, Крым Респ, Керчь г, ул. Международная, д. 1А Российская Федерация, Крым Респ, Феодосия г, ул. Горького, д. 11 Российская Федерация, Крым Респ, Феодосия г, ул. Чкалова, д. 134
Сроки поставки товара или завершения работы либо график оказания услуг	Другая периодичность

Данная информация вводит участников закупки в заблуждение, является недостоверной и не позволяет установить срок выполнения работ. Выражение «другая периодичность» не содержит указания на срок завершения работы или график оказания услуг.

Заказчиком также нарушена ч. 3 ст. 7 ФЗ о контрактной системе: «Информация, предусмотренная настоящим Федеральным законом и размещенная в единой информационной системе, должна быть полной и достоверной».

Довод №3

В соответствии с п.11 ч.1 ст.64 документация о закупке должна содержать в том числе: «порядок, даты начала и окончания срока предоставления участникам такого аукциона разъяснений положений документации о таком аукционе».

Заказчиком в аукционной документации указана дата до которой участники закупки могут направлять запросы разъяснений, при этом дата окончания срока предоставления разъяснений в аукционной документации отсутствует.

Таким образом, Заказчиком в аукционной документации информация указана не в полном объеме, определенном законодательно.

Довод №4

Согласно ч.13.1 ст.34 Закона о контрактной системе: «Срок оплаты заказчиком поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, отдельных этапов исполнения

контракта должен составлять не более тридцати дней с даты подписания заказчиком документа о приемке, предусмотренного частью 7 статьи 94 настоящего Федерального закона, за исключением случая, указанного в части 8 статьи 30 настоящего Федерального закона, а также случаев, когда Правительством Российской Федерации в целях обеспечения обороноспособности и безопасности государства установлен иной срок оплаты».

В проекте контракта установлено:

9.3. «Оплата за поставленный Товар осуществляется Заказчиком в течение 30 (тридцати) банковских дней после предоставления Поставщиком Заказчику:

9.3.1. счета на Товар в 1 (одном) экземпляре;

9.3.2. товарной накладной на Товар с отметкой Грузополучателя, действующего на основании доверенности, выданной Заказчиком, о приеме Товара в 2 (двух) экземплярах, с приложением копии доверенности;

9.3.3. счета-фактуры на Товар в 1 (одном) экземпляре (в случае, если поставка Товара облагается НДС.);

9.3.4. Акта приема-передачи Товара по форме, установленной Приложением № 1 к Контракту, в 2 (двух) экземплярах.

9.4. В случае применения Заказчиком права, установленного в пункте 3.3.5. Контракта, оплата за поставленный Товар осуществляется Заказчиком в течение 30 (тридцати) банковских дней с момента подписания Сторонами Акта приема-передачи Товара по форме, установленной Приложением № 1 к Контракту в котором указываются:

- сумма, подлежащая оплате в соответствии с условиями заключенного государственного контракта;
- размер неустойки (штрафа, пени), подлежащий взысканию;
- основания применения и порядок расчета неустойки (штрафа, пени);
- итоговая сумма, подлежащая оплате исполнителю по государственному контракту.

В законодательстве отсутствует определение «банковский день». В тоже время, по общепринятой практике, под определением банковского дня подразумевается период, на протяжении которого функционируют государственные банки. Началом работы считается момент открытия систем электронных платежей, окончанием — момент закрытия указанной системы. Как результат, на протяжении данного отрезка времени могут совершаться расчеты любого типа между физическими клиентами, юр. лицами, финансовыми организациями, в том числе банками.

Таким образом, заказчиком может быть необоснованно увеличен срок оплаты поставленных товаров по данному контракту.

На основании вышеизложенного просим:

1. Приостановить определение поставщика (подрядчика, исполнителя) в части заключения контракта до рассмотрения жалобы по существу;
2. Рассмотреть настоящую жалобу;
3. Провести проверку определения поставщика (подрядчика, исполнителя);
4. Принять меры направленные на восстановление нарушенных прав и законных интересов Заявителя, и устранение нарушений законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд;
5. Привлечь виновных лиц к административной ответственности.

Информация о заявителе:

Наименование: ИП Щербинин Игорь Александрович

Почтовый адрес: г. Новороссийск, с. Цемдолина, ул. Севастопольская, 2

Адрес местонахождения: г. Новороссийск, с. Цемдолина, ул. Севастопольская, 2

Номер контактного телефона: 8 9282463837

Адрес электронной почты: gasherb@mail.ru

К настоящей жалобе приложены документы, подтверждающие полномочия на её подписание.

Индивидуальный предприниматель _____ И.А. Щербинин

(настоящая жалоба подписана квалифицированной электронной подписью)