



**УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ
ПО СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ**

РЕШЕНИЕ ПО ЖАЛОБЕ № 127/18.1-2016

07.10.2016

г. Екатеринбург

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению жалоб на действие (бездействие) организатора торгов, конкурсной или аукционной комиссии (Приказ от 12.01.2015 № 2) в составе:

председатель <...>начальник отдела контроля органов власти;
члены Комиссии: <...>главный специалист-эксперт юридического отдела,
<...>ведущий специалист-эксперт отдела контроля органов власти;

при участии представителей:

организатора торгов – ООО «ГАРТО» – <...> (директор);
заявителя жалобы – <...>, не явился, надлежаще извещен;
слушатель – <...>.

рассмотрев в порядке ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) жалобу <...> на действия (бездействие) организатора торгов в лице ООО «ГАРТО», совершенные при организации и проведении торгов посредством публичного предложения по продаже имущества, принадлежащего МУП «Тепловые сети п. Верхние Серги» по лоту № 1 (права требования МУП «Тепловые сети п. Верхние Серги» к ООО «Современник», Администрации городского поселения Верхние Серги, ООО «Термо Техника»),

УСТАНОВИЛА:

Информация о принятой к рассмотрению жалобе (вх. № 01-15354 от 28.09.2016) и ее содержании размещена на официальном сайте Свердловского УФАС России в сети «Интернет» (<http://sverdlovsk.fas.gov.ru>).

О времени и месте рассмотрения жалобы, организатор торгов и заявитель уведомлены посредством «электронной почты» (исх. № 12474 от 29.09.2016). Рассмотрение жалобы назначено на 10 час. 00 мин 07.10.2016.

Заявитель обжаловал в Свердловское УФАС России действия организатора торгов ООО «ГАРТО» по прекращению приема заявок, ранее срока окончания приема заявок указанного в информационном сообщении о проведении открытых торгов посредством публичного предложения.

Представитель организатора торгов не согласен с доводами жалобы, считает жалобу <...> необоснованной по следующим основаниям:

25.12.2015 г. на ЕФРСБ опубликовано сообщение № 877688 о проведении торгов в форме открытого аукциона.

25.04.2016 г. на ЕФРСБ опубликовано сообщение № 1052412 о проведении повторных торгов в форме открытого аукциона.

23.07.2016г. в газете «Коммерсантъ» № 132, стр. 103., а также на ЕФРСБ опубликовано сообщение № 1204987 о проведении торгов в форме публичного предложения. Предметом торгов является права требования сформированные в три лота: Лот№1- права требования МУП «Тепловые сети п. Верхние Серги» к ООО «Современник», Администрации городского поселения Верхние Серги, ООО «Термо Техника». Начальная цена продажи: 2 423 829,60 руб.; - Лот№2- права требования МУП «Тепловые сети п. Верхние Серги» к ОАО «ЭнергосбыТ Плюс». Начальная цена продажи: 1 603 051,20 руб.; - Лот№3- права требования МУП «Тепловые сети п. Верхние Серги» к ОАО «Уралбурмаш». Начальная цена продажи: 166 950,00 руб.

В тексте сообщения указаны условия публичного предложения:

«Прием заявок по цене продажи, установленной для периода, будет осуществляться с 07 ч. 00 мин. до 16 ч. 00 мин. соответствующего периода (везде по тексту время московское). Заявки принимаются по адресу: <http://www.eksystems.ru> начиная с 07 ч. 00 мин. 30.08.2016 г. Период, по истечении которого последовательно снижается цена предложения для лотов №№1, 2, 3, составляет каждые 3 календарных дня. Величина снижения начальной цены устанавливается в следующем порядке: для лота №1 - 32,5%, для лота №2 - 32,5%, для лота №3 - 30%. Подведение итогов торгов - в день и время определения победителя торгов, по адресу: <http://www.eksystems.ru>. С момента определения победителя торгов по продаже имущества (лота) посредством публичного предложения прием заявок по данному лоту прекращается. Для участия в торгах необходимо: зарегистрироваться на эл. площадке, в указанный срок подать заявку, заключить договор о задатке, внести задаток в размере: для Лота №1 - 30 000,00 руб., для Лота №2 - 30 000,00 руб., для Лота №3 - 10 000,00 руб. на расчетный счет должника: МУП «Тепловые сети п. Верхние Серги», ИНН/ КПП 6646010156/ 664601001, р/счет №40702810816370100151, БИК 046577674, в Уральском банке ОАО «Сбербанк России», г. Екатеринбург, к/с №30101810500000000674. Задаток должен поступить до 07 ч. 00 мин. дня соответствующего периода. Заявка подается в эл. виде оператору эл. площадки.»

25.09.2016г. по лоту № 1 состоялись торги по продаже имущества должника путем публичного предложения, протоколом об определении участников открытых торгов в форме публичного предложения по продаже имущества № 491-ОТПП/1/1 от 25.09.2016г. допущен и признан участником торгов <...>, единственный подавший заявку в соответствующем периоде, который в последующем протоколом о результатах открытых торгов в форме публичного предложения по продаже имущества № 491-ОТПП/2/1 от 25.09.2016 и был признан победителем.

Организатор торгов, определил победителя по продаже имущества в форме публичного предложения, который представил в установленный срок заявку на участие в торгах, содержащую предложение о цене имущества должника, которая не ниже начальной цены продажи имущества должника, установленной для определенного периода проведения торгов, при отсутствии предложений других участников торгов по продаже имущества должника посредством публичного предложения.

Доводы жалобы <...> не обоснованы, поскольку дата «02.10.2016 г.» указанная в извещении о проведении торгов, размещенном на электронной площадке в качестве даты подведения результатов торгов применима в случае достижения последнего периода (цены отсечения по достижению которой торги путем публичного предложения прекращаются для лота № 1 и составляет 60 595,74 руб.).

Рассмотрев имеющиеся материалы, заслушав доводы заявителя жалобы и организатора торгов, Комиссия пришла к следующим выводам:

Согласно п. 2 ст. 11 Гражданского кодекса РФ, защита гражданских прав в административном порядке осуществляется лишь в случаях, предусмотренных законом.

В соответствии с п. 4.2 ч. 1 ст. 23 Закона о защите конкуренции антимонопольный орган рассматривает жалобы на нарушение процедуры обязательных в соответствии с законодательством Российской Федерации торгов. При этом случаи, когда договоры о продаже вещи или имущественного права могут быть заключены только путём проведения торгов, согласно п. 3 ст. 447 Гражданского кодекса РФ устанавливаются законом.

При рассмотрении жалобы по существу, согласно ч. 17 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции, комиссия антимонопольного органа рассматривает обжалуемые действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии

В соответствии с ч. 4 ст. 110 Федерального закона от 26.10.2002 № 127-ФЗ «О несостоятельности (банкротстве)» (далее – **Закон о несостоятельности (банкротстве)**), продажа предприятия осуществляется в порядке, установленном настоящим Федеральным законом, путем проведения торгов в форме аукциона, за исключением имущества, продажа которого в соответствии с законодательством Российской Федерации осуществляется путем проведения конкурса.

В силу с п. 4 ст. 139 Закона о несостоятельности (банкротстве) в случаях, если повторные торги по продаже имущества должника признаны несостоявшимися или договор купли-продажи не был заключен с их единственным участником, а также в случае незаключения договора купли-продажи по результатам повторных торгов, применяется процедура продажи имущества должника посредством публичного предложения.

Таким образом, публичное предложение является обязательной процедурой торгов, следовательно, жалобы на действия его организатора, подлежат рассмотрению по правилам, установленным ст. 18.1 Закона о защите конкуренции.

Порядок проведения обязательных торгов в процедуре банкротства регламентирован общими нормами Гражданского законодательства РФ и Законом о несостоятельности (банкротстве).

В соответствии с п. 6 ст. 28 Закона о несостоятельности (банкротстве) при проведении процедур, применяемых в деле о банкротстве сведения о проведении торгов по продаже имущества должника и о результатах проведения торгов подлежат обязательному опубликованию.

В соответствии с Распоряжением Правительства РФ от 21.07.2008 № 1049-р в качестве официального издания, осуществляющего опубликование сведений, предусмотренных Законом о несостоятельности (банкротстве), определена газета «Коммерсант» (п. 1).

Согласно п. 1 ст. 124 Закона о несостоятельности (банкротстве) принятие арбитражным судом решения о признании должника банкротом влечет за собой открытие конкурсного производства.

В соответствии со ст. 2 Закона о несостоятельности (банкротстве) под конкурсным производством понимается процедура, применяемая в деле о банкротстве к должнику, признанному банкротом, в целях соразмерного удовлетворения требований кредиторов, а конкурсный управляющий – арбитражный управляющий, утвержденный арбитражным судом для проведения конкурсного производства и осуществления иных установленных настоящим Федеральным законом полномочий, или Агентство по страхованию вкладов, осуществляющее указанные полномочия в случаях, установленных настоящим Федеральным законом.

В соответствии со ст. 129 Закона о несостоятельности (банкротстве) с даты утверждения конкурсного управляющего до даты прекращения производства по делу о банкротстве он осуществляет полномочия руководителя должника и иных органов управления должника (п. 1).

В соответствии с п. 3 ст. 129 Закона о несостоятельности (банкротстве) конкурсный управляющий вправе распоряжаться имуществом должника в порядке и на условиях, которые установлены настоящим Федеральным законом. При этом, в силу п. 4 ст. 20.3 Закона о несостоятельности (банкротстве), он обязан действовать добросовестно и разумно в интересах должника, кредиторов и общества.

Под предприятием должника, в силу п. 1 ст. 110 Закона о несостоятельности (банкротстве), понимается имущественный комплекс, предназначенный для осуществления предпринимательской деятельности.

В соответствии с п. 1.1 ст. 139 Закона о несостоятельности (банкротстве) в течение одного месяца с даты окончания инвентаризации предприятия должника или оценки имущества должника в случае, если такая оценка проводилась по требованию конкурсного кредитора или уполномоченного органа в соответствии с настоящим Федеральным законом, конкурсный управляющий обязан представить собранию кредиторов или в комитет кредиторов для утверждения предложение о продаже имущества должника, включающее в себя сведения о составе этого имущества, о сроках его продажи, о форме торгов, о форме представления предложений о цене этого имущества, о начальной цене его продажи, о средствах массовой информации и сайтах в сети «Интернет», где предлагается соответственно опубликовать и разместить сообщение о продаже этого имущества, о сроках опубликования и размещения указанного сообщения.

Согласно п. 3 ст. 139 Закона о несостоятельности (банкротстве) после проведения инвентаризации и оценки имущества должника конкурсный управляющий приступает к его продаже. Продажа имущества должника осуществляется в порядке, установленном п.п. 3 – 19 ст. 110 и п. 3 ст. 111 настоящего Федерального закона, с учетом особенностей, установленных настоящей статьей.

В силу п. 7 ст. 110 Закона о несостоятельности (банкротстве) торги по продаже предприятия проводятся в электронной форме.

Согласно п. 20 ст. 110 Закона о несостоятельности (банкротстве) под электронной площадкой понимается сайт в сети «Интернет», на котором проводятся торги в электронной форме в соответствии с настоящим Федеральным законом. Оператором электронной площадки является любое юридическое лицо независимо от его организационно-правовой формы, формы собственности, места нахождения и места происхождения капитала или физическое лицо в качестве индивидуального предпринимателя, государственная регистрация которых осуществлена в установленном порядке на территории Российской Федерации, которые владеют электронной площадкой и обеспечивают проведение торгов в электронной форме в соответствии с настоящим Федеральным законом. Операторы электронных площадок устанавливают в соответствии с законодательством Российской Федерации порядок размещения на электронной площадке документов в электронной форме, в том числе вид электронной подписи, используемой для подписания размещенных документов, и порядок ее проверки.

Согласно п. 18 ст. 110 Закона о несостоятельности (банкротстве) в случае признания торгов несостоявшимися и незаключения договора купли-продажи с единственным участником торгов, а также в случае незаключения договора купли-продажи предприятия по результатам торгов внешний управляющий в течение двух дней после завершения срока,

установленного настоящим Федеральным законом для принятия решений о признании торгов несостоявшимися, для заключения договора купли-продажи предприятия с единственным участником торгов, для заключения договора купли-продажи предприятия по результатам торгов, принимает решение о проведении повторных торгов и об установлении начальной цены продажи предприятия. Повторные торги проводятся в порядке, установленном настоящим Федеральным законом. Начальная цена продажи предприятия на повторных торгах устанавливается на десять процентов ниже начальной цены продажи предприятия, установленной в соответствии с настоящим Федеральным законом на первоначальных торгах.

Согласно п. 10 ст. 110 Закона о несостоятельности (банкротстве) в сообщении о продаже предприятия должны содержаться:

- сведения о предприятии, его составе, характеристиках, описание предприятия, порядок ознакомления с предприятием;
- сведения о форме проведения торгов и форме представления предложений о цене предприятия;
- требования к участникам торгов в случае, если проводятся закрытые торги;
- условия конкурса в случае проведения торгов в форме конкурса;
- порядок, место, срок и время представления заявок на участие в торгах и предложений о цене предприятия (даты и время начала и окончания представления указанных заявок и предложений);
- порядок оформления участия в торгах, перечень представляемых участниками торгов документов и требования к их оформлению;
- размер задатка, сроки и порядок внесения задатка, реквизиты счетов, на которые вносятся задаток;
- начальная цена продажи предприятия;
- величина повышения начальной цены продажи предприятия («шаг аукциона») в случае использования открытой формы подачи предложений о цене предприятия;
- порядок и критерии выявления победителя торгов;
- дата, время и место подведения результатов торгов;
- порядок и срок заключения договора купли-продажи предприятия;
- сроки платежей, реквизиты счетов, на которые вносятся платежи.

В соответствии с абз. 17 п. 10 ст. 110 Закона о несостоятельности (банкротстве) при подготовке к проведению торгов организатор торгов организует прием заявок (предложений) участников торгов.

В силу п. 8 ст. 110 Закона о несостоятельности (банкротстве) срок представления заявок на участие в торгах должен составлять не менее чем двадцать пять рабочих дней со дня опубликования и размещения сообщения о проведении торгов.

В силу п. 14 ст. 110 Закона о несостоятельности (банкротстве) организатор торгов обязан обеспечить равный доступ всех лиц к участию в торгах и возможность представления заявки на участие в торгах и прилагаемых к ней документов, их копий в форме электронных документов.

В силу с п. 4 ст. 139 Закона о несостоятельности (банкротстве) в случаях, если повторные торги по продаже имущества должника признаны несостоявшимися или договор купли-продажи не был заключен с их единственным участником, а также в случае незаключения договора купли-продажи по результатам повторных торгов, применяется процедура продажи имущества должника посредством публичного предложения.

В этом случае в сообщении о проведении торгов наряду со сведениями, предусмотренными ст. 110 Закона о несостоятельности (банкротстве), указываются

величина снижения начальной цены продажи имущества должника и срок, по истечении которого последовательно снижается указанная начальная цена. При этом начальная цена продажи имущества должника устанавливается в размере начальной цены, указанной в сообщении о продаже имущества должника на повторных торгах.

Решением Арбитражного суда Свердловской области от 19.01.2015 по делу № А60-30511/2014 Муниципальное унитарное предприятие «Тепловые сети п. Верхние Серги» (ИНН 6646010156, ОГРН 1036602272871) признано несостоятельным, открыто конкурсное производство.

Определением Арбитражного суда Свердловской области от 06.03.2015 по названному делу конкурсным управляющим утвержден Пискунов Максим Авенирович (ИНН 666100195870).

Между конкурсным управляющим МУП «Тепловые сети п. Верхние Серги» М.А. Пискуновым и ООО «ГАРТО» заключен договор возмездного оказания услуг от 19.08.2015 № 2/2015.

Положение о порядке, сроках и условиях проведения торгов по продаже имущества МУП «Тепловые сети п. Верхние Серги» утверждено собранием кредиторов 14.12.2015.

В извещении о проведении рассматриваемых торгов указано следующее:

Организатор торгов - ООО «ГАРТО» (адрес: 623104, Свердловская обл., г. Первоуральск, ул. Ломоносова, д. 7, ИНН/ КПП 6684020331/ 668401001, ОГРН 1156684002210, тел. 89222292366, garto96@mail.ru), Решением Арбитражного суда Свердловской обл. от 19.01.2015 по делу №А60-30511/2014 Муниципальное унитарное предприятие «Тепловые сети п. Верхние Серги» (ИНН 6646010156, ОГРН 1036602272871, юр. адрес: 623070, Свердловская область, Нижнесергинский р-он, р.п. Верхние Серги ул. Ленина, д. 7а) признано несостоятельным, открыто конкурсное производство, Определением Арбитражного суда Свердловской области от 06.03.2015 г. по делу №А60-30511/2014 конкурсным управляющим утвержден Пискунов Максим Авенирович (ИНН 666100195870, СНИЛС 010-922-354-02, адрес для корреспонденции: 620049, г. Екатеринбург, ул. Первомайская, д. 109, оф. 133а, СОАУ «Континент» (СРО), ИНН 7810274570, ОГРН 1027804888704, адрес: 191023, г. Санкт-Петербург, пер. Крылова, д. 1/24, пом. 1), сообщает, что торги в форме публичного предложения, идентификационный номер: 485-ОТПП на ЭТП «Электронный капитал» <http://www.eksystems.ru> с датой начала приёма заявок 02.07.2016, отменены в связи с некорректными сведениями о времени подачи заявок.

Назначаются торги посредством публичного предложения в электронной форме на торговой площадке: <http://www.eksystems.ru>.

Лот №1 - права требования МУП «Тепловые сети п. Верхние Серги» к ООО «Современник», Администрации городского поселения Верхние Серги, ООО «Термо Техника». Начальная цена продажи: 2 423 829,60 руб.

Цена отсечения, по достижению которой торги путем публичного предложения прекращаются для Лота №1: 60 595 руб. 74 коп.

Прием заявок по цене продажи, установленной для периода, будет осуществляться с 07 ч. 00 мин. до 16 ч. 00 мин. соответствующего периода (везде по тексту время московское) Заявки принимаются по адресу: <http://www.eksystems.ru>, начиная с 07 ч. 00 мин. 30.08.2016.

Период, по истечении которого последовательно снижается цена предложения составляет каждые 3 календарных дня.

Величина снижения начальной цены 32,5%.

Для участия в торгах необходимо: зарегистрироваться на эл. площадке, в указанный срок подать заявку, заключить договор о задатке, внести задаток в размере 30 000,00 руб., на расчетный счет должника: МУП «Тепловые сети п. Верхние Серги», ИНН/ КПП 6646010156/ 664601001, р/с №40702810816370100151, БИК 046577674, в Уральском банке ОАО «Сбербанк России», г. Екатеринбург, к/с №30101810500000000674.

Задаток должен поступить до 07 ч. 00 мин. дня соответствующего периода. Заявка подается в эл. виде оператору эл. площадки.

С учетом вышеизложенного можно составить таблицу приема заявок по периодам:

Период	Сумма	1 день	2 день	3 день
1	2423829,60	30.08.2016	31.08.2016	01.09.2016
2	1636084,98	02.09.2016	03.09.2016	04.09.2016
3	1104357,37	05.09.2016	06.09.2016	07.09.2016
4	745441,23	08.09.2016	09.09.2016	10.09.2016
5	503172,84	11.09.2016	12.09.2016	13.09.2016
6	339641,67	14.09.2016	15.09.2016	16.09.2016
7	229258,13	17.09.2016	18.09.2016	19.09.2016
8	154749,24	20.09.2016	21.09.2016	22.09.2016
9	104455,74	23.09.2016	24.09.2016	25.09.2016
10	70507,63	26.09.2016	27.09.2016	28.09.2016
11	60595,74	29.09.2016	30.09.2016	01.10.2016

25.09.2016 в 15 ч. 01 мин., в период действия цены 104 455,74, на участие в рассматриваемых торгах по Лоту № 1 подана единственная заявка <...>, соответствующая требованиям, установленным в соответствии с Законом о банкротстве и указанным в сообщении о проведении торгов, а также предложение о цене имущества должника, которая не ниже начальной цены продажи имущества должника, установленной для периода проведения торгов с 23.09.2016 по 25.09.2016.

Согласно п. 4 ст. 139 Закона о несостоятельности (банкротстве) при отсутствии в установленный срок заявки на участие в торгах, содержащей предложение о цене имущества должника, которая не ниже установленной начальной цены продажи имущества должника, снижение начальной цены продажи имущества должника осуществляется в сроки, указанные в сообщении о продаже имущества должника посредством публичного предложения.

Кроме того, пунктом 6.1.3 Приказа Минэкономразвития России от 23.07.2015 № 495 «Об утверждении Порядка проведения торгов в электронной форме по продаже имущества или предприятия должников в ходе процедур, применяемых в деле о банкротстве» установлено, что заявки на участие в торгах, поступившие в течение определенного периода проведения торгов, рассматриваются только после рассмотрения заявок на участие в торгах, поступивших в течение предыдущего периода проведения торгов, если по результатам рассмотрения таких заявок не определен победитель торгов.

Рассмотрение организатором торгов представленной заявки на участие в торгах и принятие решения о допуске заявителя к участию в торгах осуществляются в порядке, установленном ст. 110 Закона о несостоятельности (банкротстве).

В соответствии с п. 12 ст. 110 Закона о несостоятельности (банкротстве) решение организатора торгов о допуске заявителей к участию в процедуре принимается по результатам рассмотрения представленных заявок на участие в торгах и оформляется протоколом об определении участников торгов. К участию в торгах допускаются заявители, представившие заявки на участие в торгах и прилагаемые к ним документы,

которые соответствуют требованиям, установленным настоящим Федеральным законом и указанным в сообщении о проведении торгов. Заявители, допущенные к участию в торгах, признаются участниками торгов.

Протоколом об определении участников открытых торгов в форме публичного предложения по продаже имущества № 491-ОТПП/1/1 от 25.09.2016г. по лоту № 1 допущен и признан участником торгов <...>, единственный подавший заявку в соответствующем периоде.

Решение организатора торгов об определении победителя торгов, в соответствие с п. 15 ст. 110 Закона о несостоятельности (банкротстве), принимается в день подведения результатов торгов и оформляется протоколом о результатах проведения торгов, в котором указываются, кроме прочего, обоснование принятого организатором торгов решения о признании участника торгов победителем.

В силу ч. 4 ст. 139 Закона о банкротстве право приобретения имущества должника принадлежит участнику торгов по продаже имущества должника посредством публичного предложения, который представил в установленный срок заявку на участие в торгах, содержащую предложение о цене имущества должника, которая не ниже начальной цены продажи имущества должника, установленной для определенного периода проведения торгов, при отсутствии предложений других участников торгов по продаже имущества должника посредством публичного предложения.

В соответствии с протоколом о результатах открытых торгов в форме публичного предложения по продаже имущества № 491-ОТПП/2/1 от 25.09.2016 г., победителем торгов признан <...> с ценой предложения 117 000 руб. 00 коп. (начальная цена установленная для определенного периода 104 455,74 руб.).

Кроме того, 27.09.2016 года на основании протокола о результатах открытых торгов в форме публичного предложения по продаже имущества № 491-ОТПП/2/1 от 25.09.2016 г. между Конкурсным управляющим Пискуновым М.А. и <...> заключен договор уступки прав требования.

При таких обстоятельствах оснований для признания жалобы <...> обоснованной не имеется.

В соответствии с ч. 20 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного п. 3.1 ч. 1 ст. 23 указанного Федерального закона.

Руководствуясь ст. 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия

РЕШИЛА:

1. Жалобу <...> признать необоснованной.
2. Предписание не выдавать.

Председатель комиссии

<...>

Члены комиссии:

<...>

<...>

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия в Арбитражный суд Свердловской области.

