

РЕШЕНИЕ № Т-62/17
по результатам рассмотрения жалобы
ООО Управляющая компания «Жилищный стандарт» на нарушение
процедуры торгов и порядка заключения договоров

Дата принятия решения: 29.05.2017

г. Москва

Комиссия ФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров № 35 в составе:

<...> (далее – Комиссия ФАС России),

при участии представителей:

– ООО Управляющая компания «Жилищный стандарт»: <...> - доверенность № 14АА1064801 от 01.06.2017;

– Фонд капитального ремонта многоквартирных домов Республики Саха (Якутия) - уведомлен надлежащим образом, представители на рассмотрение жалобы не явились;

– ООО «РТС-тендер»: <...> - доверенность № 15-46 от 12.01.2015, рассмотрев жалобу ООО Управляющая компания «Жилищный стандарт», направленную письмом Якутского УФАС России от 19.05.2017 № 02/2289, на действия организатора торгов – Фонда капитального ремонта многоквартирных домов Республики Саха (Якутия), оператора электронной площадки – ООО «РТС-тендер» при проведении аукциона на выполнение работ по оценке технического состояния и проектированию капитального ремонта общего имущества многоквартирных домов (№ РТС214Г170039), в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

У С Т А Н О В И Л А:

В Федеральную антимонопольную службу поступила жалоба ООО Управляющая компания «Жилищный стандарт» (далее – Заявитель), направленную письмом Якутского УФАС России от 19.05.2017 № 02/2289, на действия организатора торгов – Фонда капитального ремонта многоквартирных домов Республики Саха (Якутия) (далее — Организатор торгов), оператора электронной площадки – ООО «РТС-тендер» (далее - Оператор) при проведении аукциона на выполнение работ по оценке технического состояния и проектированию капитального ремонта общего имущества многоквартирных домов (№ РТС214Г170039) (далее – Аукцион; Жалоба).



Рассмотрев все представленные Заявителем, Организатором торгов, Оператором документы, а также выслушав пояснения представителей Заявителя, Оператора, Комиссия ФАС России установила следующее.

07.04.2017 на сайте электронной площадки ООО «РТС-тендер», расположенной в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу www.rts-tender.ru (далее — сайт Оператора), Организатором торгов было размещено извещение о проведении Аукциона, согласно которому дата и время начала срока подачи заявок на участие в Аукционе — 07.04.2017 в 00:00; дата и время окончания срока подачи заявок на участие в Аукционе — 08.05.2017 в 07:00; дата окончания рассмотрения заявок на участие в Аукционе — 12.05.2017; дата и время проведения Аукциона — 15.05.2017 в 00:10; начальная (максимальная) цена договора - 17 725 887, 80 руб.; размер обеспечения заявки — 265 888, 32 руб.; «шаг аукциона» - от 0,50 до 5,00 процентов начальной (максимальной) цены договора.

26.04.2017 Организатором торгов были внесены изменения в извещение о проведении Аукциона, размещенное на сайте Оператора, согласно которым начальная (максимальная) цена договора составила 17 539 749, 49 руб., размер обеспечения заявки - 263 096, 24 руб.

Из Жалобы следует, что Оператором в нарушение требований Положения о привлечении специализированной некоммерческой организации, осуществляющей деятельность, направленную на обеспечение проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 01.07.2016 № 615 (далее – Положение), была возвращена заявка Заявителя на участие в Аукционе, что повлекло невозможность участия Заявителя в Аукционе.

Согласно Жалобе 24.04.2017 Заявителем была подана заявка на участие в Аукционе. Заявка Заявителя была зарегистрирована Оператором с присвоением порядкового номера 112631, Оператором было осуществлено блокирование денежных средств в размере обеспечения заявки — 265 888, 32 руб.

На заседании Комиссии ФАС России установлено, что 26.04.2017 Организатором торгов внесены изменения в извещение о проведении Аукциона в части уменьшения размера начальной (максимальной) цены договора - 17 539 749, 49 руб.; размера обеспечения заявки - 263 096, 24 руб. Таким образом, сумма заблокированных денежных средств на лицевом счете Заявителя являлась достаточной для обеспечения заявки.

При этом 26.04.2017 Оператором была возвращена заявка Заявителя, а также прекращено блокирование денежных средств, в связи с чем Заявитель не смог принять участие в Аукционе.

Согласно пояснениям Оператора заявка Заявителя была возвращена

на основании пункта 8.17.4 Регламента работы электронной площадки «РТС-тендер» для корпоративных закупок (далее — Регламент), согласно которому заявка на участие в закупке не принимается/подлежит возврату в случае внесения организатором закупки изменений в извещение о проведении закупки, повлекшее за собой изменений начальной (максимальной) цены и/или размера гарантийного обеспечения.

В соответствии с пунктом 94 Положения проведение электронного аукциона обеспечивается на электронной площадке ее оператором.

Согласно Регламенту организатор закупки — клиент электронной площадки, опубликовавший с помощью электронной площадки извещение о закупке и осуществляющий все действия, направленные на проведение закупки, в соответствии с положениями Регламента.

В соответствии с пунктом 114 Положения в течение одного часа после получения заявки на участие в электронном аукционе оператор электронной площадки обязан осуществить блокирование денежных средств. При этом в случае отсутствия на лицевом счете участника денежных средств в достаточном для обеспечения заявки размере блокирование денежных средств не осуществляется.

Согласно пункту 115 Положения в случае отсутствия на лицевом счете участника денежных средств в достаточном для обеспечения заявки на участие в электронном аукционе размере оператор электронной площадки возвращает заявку в течение одного часа после ее получения.

Согласно пункту 116 Положения в течение одного часа после получения заявки на участие в электронном аукционе оператор электронной площадки возвращает заявку подавшему ее участнику электронного аукциона в случаях:

а) подачи заявки с нарушением требований, предусмотренных пунктом 97 Положения;

б) подачи одним участником электронного аукциона 2 и более заявок при условии, что поданные ранее заявки этим участником не отозваны, при этом возвращаются все заявки;

в) получения заявки после дня или времени окончания срока подачи заявок;

г) получения заявки от участника электронного аукциона с нарушением положений пунктов 102, 104 и 105 Положения.

Пунктом 117 Положения установлено, что одновременно с возвратом заявки на участие в электронном аукционе оператор электронной площадки обязан уведомить в форме электронного документа участника электронного аукциона, подавшего заявку, об основаниях ее возврата с указанием требований Положения, которые были нарушены. Возврат заявок оператором электронной площадки по иным основаниям не допускается.

Таким образом, поскольку Положением не предусмотрено возвращение оператором заявки на участие в аукционе в связи с внесением организатором торгов изменений в извещение о проведении аукциона, Комиссия ФАС России

приходит к выводу, что действия Оператора нарушают требования пункта 117 Положения.

В соответствии с частью 17 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции при рассмотрении жалобы по существу комиссия антимонопольного органа рассматривает обжалуемые действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии. В случае, если в ходе рассмотрения жалобы комиссией антимонопольного органа установлены иные нарушения в действиях (бездействии) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии, комиссия антимонопольного органа принимает решение с учетом всех выявленных нарушений.

При изучении Регламента Комиссией ФАС России было установлено, что положения, установленные пунктами 8.17.4, 8.17.5, 8.17.6 Регламента, не соответствуют Положению.

Согласно пункту 4 Положения электронный аукцион проводится на сайте оператора электронной площадки. Привлечение оператора электронной площадки к проведению предварительного отбора или электронных аукционов осуществляется заказчиком из числа операторов электронных площадок, определенных актом Правительства Российской Федерации в целях обеспечения проведения закупок в соответствии с законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Организатором торгов – Фондом капитального ремонта многоквартирных домов Республики Саха (Якутия) для проведения аукциона на выполнение работ по оценке технического состояния и проектированию капитального ремонта общего имущества многоквартирных домов (№ РТС214Г170039) привлечен оператор электронной площадки – ООО «РТС-тендер».

На момент рассмотрения Жалобы Аукцион был проведен, по результатам его проведения был выявлен победитель Аукциона, при этом договор не был заключен.

На основании изложенного и в соответствии с частями 17, 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции в целях проведения Аукциона в соответствии с требованиями Положения, а также восстановления законных прав и интересов Заявителя Комиссия ФАС России

Р Е Ш И Л А:

1. Признать жалобу ООО Управляющая компания «Жилищный стандарт», направленную письмом Якутского УФАС России от 19.05.2017 № 02/2289, на действия организатора торгов – Фонда капитального ремонта многоквартирных домов Республики Саха (Якутия), оператора электронной

площадки – ООО «РТС-тендер» при проведении аукциона на выполнение работ по оценке технического состояния и проектированию капитального ремонта общего имущества многоквартирных домов (№ РТС214Г170039) обоснованной.

2. Выдать организатору торгов – Фонду капитального ремонта многоквартирных домов Республики Саха (Якутия), оператору электронной площадки - ООО «РТС-тендер» обязательное для исполнения предписание.

Решение и предписание комиссии антимонопольного органа может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня принятия решения или выдачи предписания.