



НИИТФА

ПРЕДПРИЯТИЕ ГОСКОРПОРАЦИИ «РОСАТОМ»

Акционерное общество «Научно-исследовательский институт технической физики и автоматизации»

(АО «НИИТФА»)

Варшавское ш., 46

Москва, 115230

Тел.: (495) 730-80-10

Факс: (499) 678-43-32

E-mail: kancelaria@niitfa.ru

www.niitfa.ru

01.06.2017 № 38-3197/1509

На № _____ от _____

Куда:

Управление Федеральной антимонопольной службы по Чувашской Республике – Чувашии
428018, Чувашская Республика, г. Чебоксары,
Московский проспект, д. 2

От кого:

Акционерное общество «Научно-исследовательский институт технической физики и автоматизации»

(АО «НИИТФА»)

115230, г. Москва, Варшавское шоссе,
д. 46

Тел.: (495) 730-80-10, доб. 4983

Жалоба на действия (бездействия) заказчика, уполномоченного органа по осуществлению закупок

Заказчик: Автономное учреждение Чувашской Республики «Республиканский клинический онкологический диспансер» Министерства здравоохранения Чувашской Республики.

Адрес: 428020, Чувашская Республика, г. Чебоксары, ул. Фёдора Гладкова, д.23, телефон: 7(8352)62-05-26, e-mail: onko620526@yandex.ru.

1. Участник размещения заказа (заявитель): Акционерное общество «Научно-исследовательский институт технической физики и автоматизации» (АО «НИИТФА»), ИНН: 7726606316. Адрес: 115230, Москва, Варшавское шоссе, 46; телефон: (495) 730 - 80 - 10; факс: (499) 678 - 43 - 32; e-mail: kancelaria@niitfa.ru; контактное лицо: (495)730 – 80 - 10, доб. 4983).

2. Адрес официального сайта, на котором размещена информация о закупке: www.rts-tender.ru (www.zakupki.gov.ru).

3. Номер извещения: № 31705090029.

Наименование аукциона: Поставка комплекса медицинского в модульном исполнении для «Центра ядерной медицины».

Дата опубликования извещения о проведении электронного аукциона: 04.05.2017 г.

5. Обжалуемые действия Заказчика с указанием норм Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) которые, по мнению Заявителя нарушены:

06.04 / 3888¹
01.06.2017

В Аукционной документации отсутствуют обязательные требования к участнику закупки и предмету закупки, установленные СанПиН 2.6.1.3288-15 «Гигиенические требования по обеспечению радиационной безопасности при подготовке и проведении позитронной эмиссионной томографии», утв. Постановлением Главного государственного санитарного врача РФ от 20.07.2015 №31 и введенные в действие с 07.09.2015 (далее - СанПиН 2.6.1.3288-15), а именно:

5.1. В нарушение ч.1 ст.2 и п.4 ч. 1 ст. 3 Закона о закупках Заказчиком в закупочной документации установлены неизмеряемые требования к участникам закупки, а именно – не установлено, что участник закупки должен иметь лицензию на осуществление деятельности по эксплуатации источников ионизирующего излучения.

5.2. В нарушение п.1 ч.10 ст.4 Закона о закупках Заказчиком в закупочной документации не определены требования к характеристикам предмета закупки, а именно – не установлено, что поставляемое в соответствии с предметом закупки оборудование, составляющее медицинский комплекс в модульном исполнении «Центр ядерной медицины», должно по своим техническим характеристикам соответствовать требованиям СанПиН 2.6.1.3288-15.

6. Доводы жалобы:

6.1. Установление неизмеряемых требований к участникам закупки

В п.1 подраздела «Дополнительные условия» п.3 «ТЕХНИЧЕСКОГО ЗАДАНИЯ Комплекс медицинский в модульном исполнении для «Центра ядерной медицины» Раздела 3 ТЕХНИЧЕСКОЙ ЧАСТИ Аукционной документации указано: **«Ввод Оборудования в эксплуатацию, включающий сборку, установку Оборудования на месте его использования, настройку, проверку работоспособности и иные действия, направленные на подготовку Оборудования к нормальному функционированию в соответствии с целевым назначением, а также инструктаж персонала Заказчика правилам и особенностям эксплуатации Оборудования проводится силами служб Поставщика. Работы должны проводиться инженерами сервисной службы, прошедшими обучение у производителя данного Оборудования и имеющими соответствующие сертификаты от производителя.»**

Таким образом, Аукционной документацией предусмотрено, что работы по вводу Оборудования в эксплуатацию, монтаж и настройка и пуско-наладка Оборудования должны осуществляться силами Поставщика.

Пунктами 2.3. и 28. и СанПиН 2.6.1.3288-15 установлены следующие требования:

– организации, производящие и \ или использующие ПИРн и РФП на их основе, **относятся к радиационным объектам;**

– **монтаж и сервисное обслуживание диагностических томографов, проектирование и изготовление средств радиационной защиты, радиометрической и дозиметрической аппаратуры, технологического оборудования для объектов производства и использования РФП, меченных ПИРн, выполняется организациями, имеющими специальные разрешения (лицензии) на осуществление указанных видов деятельности с источниками ионизирующего излучения (ИИИ);**

В соответствии с п.п. 39 п.1 ст.12 ФЗ «О лицензировании отдельных видов

деятельности», деятельность в области использования источников ионизирующего излучения подлежит лицензированию.

Согласно Положению о лицензировании деятельности в области использования источников ионизирующего излучения (генерирующих) (за исключением случая, если эти источники используются в медицинской деятельности) (утв. Постановлением Правительства РФ от 02.04.2012 № 278), лицензированию подлежит следующая деятельность:

- Проектирование источников ионизирующего излучения (генерирующих).
- Конструирование источников ионизирующего излучения (генерирующих).
- Производство источников ионизирующего излучения (генерирующих).
- Размещение источников ионизирующего излучения (генерирующих).
- Эксплуатация источников ионизирующего излучения (генерирующих).
- Техническое обслуживание источников ионизирующего излучения (генерирующих).
- Хранение источников ионизирующего излучения (генерирующих).
- Утилизация источников ионизирующего излучения (генерирующих).
- Проектирование средств радиационной защиты источников ионизирующего излучения (генерирующих).
- Конструирование средств радиационной защиты источников ионизирующего излучения (генерирующих).
- Изготовление средств радиационной защиты источников ионизирующего излучения (генерирующих).
- Эксплуатация средств радиационной защиты источников ионизирующего излучения (генерирующих).

Таким образом, в соответствии с вышеуказанными требованиями СанПиН 2.6.1.3288-15, п.п. 39 п.1 ст.12 ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности», Положением о лицензировании деятельности в области использования источников ионизирующего излучения (генерирующих) (за исключением случая, если эти источники используются в медицинской деятельности) (утв. Постановлением Правительства РФ от 02.04.2012 № 278), Поставщик, осуществляющий ввод в эксплуатацию, монтаж и пуско-наладку Оборудования, определенного Аукционной документацией, должен иметь специальную лицензию на осуществление указанных видов деятельности с источниками ионизирующего излучения, выдаваемую Федеральной службой по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека (далее – Роспотребнадзор).

В Аукционной документации требование к участнику закупки, заключающееся в наличии у участника закупки вышеуказанной лицензии, а также требование о предварительном согласовании категории потенциальной опасности Центра ядерной медицины, как объекта использования РФП, не установлено.

По данному факту в адрес Заказчика был направлен Запрос разъяснений положения документации об электронном аукционе № 9585 от 12.05.2017, в котором содержалась просьба разъяснить отсутствие вышеуказанных требований к участнику закупки, а также внести соответствующие изменения в Аукционную

документацию, предусматривающие включение таких требований.

В ответ на данный запрос, Заказчиком было размещено разъяснение № 1155 от 17.05.2017, согласно которому в части отсутствия требований к участнику закупки в виде наличия лицензии на осуществление деятельности с использованием источников ионизирующего излучения, указано следующее: «документация предусматривает обязательное соответствие участников закупки требованиям, устанавливаемым в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг, являющихся предметом закупки, в том числе предусматривает наличие у участника закупки лицензий, обязательных для реализации указанной закупки, а также наличие регистрационного удостоверения на сам предмет закупки – комплекс медицинский в модульном исполнении.

Однако, приведенные в вышеуказанном разъяснении положения Аукционной документации, не позволяют однозначно установить наличие такого требования к участникам закупки, как наличие лицензии Роспотребнадзора на осуществление указанных видов деятельности с источниками ионизирующего излучения.

Таким образом, по мнению Заявителя, имеет место бездействие Заказчика, выразившееся в невнесении в Аукционную документацию изменений, направленных на включение в ее состав требований к участнику закупки, установленных СанПиН 2.6.1.3288-15, что противоречит положениям Закона о закупках по следующим основаниям.

В соответствии с п. 4 ч. 1 статьи 3 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются принципом отсутствия ограничения допуска к участию в закупке путем установления неизмеряемых требований к участникам закупки.

К неизмеряемым требованиям к участникам закупочных процедур можно отнести те требования, содержание которых не может быть формализовано и однозначно понятно для всех потенциальных участников закупки, требования, которые не могут быть документально подтверждены и (или) не могут применяться в равной степени ко всем участникам закупочной процедуры.

Согласно п.п. 4 п.3.1. Положения о закупках товаров, работ и услуг для нужд автономного учреждения Чувашской Республики «Республиканский клинический онкологический диспансер» Министерства здравоохранения Чувашской Республики, при закупках товаров, работ, услуг Заказчик руководствуется, в числе прочих, принципом отсутствия ограничения допуска к участию в закупке путем установления неизмеряемых требований к участникам закупки.

В п.п. 1 п. 1.2.1. раздела 1 «Общие положения» и в п.11 раздела 2 «Информационная карта» Аукционной документации указано, что в числе обязательных требований к участникам закупки указано соответствие участников закупки требованиям, устанавливаемым в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг, являющихся предметом закупки (наличие лицензии, свидетельства, допуска СРО и т.д.).

В ответе на запрос № 1155 от 17.05.2017 Заказчик, фактически сославшись на вышеуказанные пункты Аукционной документации, указал, что она содержит общие требования к участникам закупки в части наличия предусмотренных законом лицензий и разрешений, которое покрывает, в том числе и требование о

наличии лицензии на осуществление указанных видов деятельности с источниками ионизирующего излучения.

Однако, изучение Аукционной документации и вышеуказанных ее пунктов не позволяет участникам закупки однозначно установить, что участник закупки должен иметь лицензию Роспотребнадзора на осуществление указанных видов деятельности с источниками ионизирующего излучения.

Таким образом, Заказчиком допущено нарушение п. 4 ч. 1 статьи 3 и п.1 ч.10 ст.4 Закона о закупках, выразившееся в бездействии Заказчика по невнесению в Аукционную документацию изменений, направленных на включение в ее состав требований к участнику закупки, установленных СанПиН 2.6.1.3288-15 во исполнение запроса участника закупки № 9585 от 12.05.2017.

Указанная правовая позиция также подтверждается правоприменительной практикой ФАС РФ, в частности следующими актами: Решение ФАС РФ от 13 февраля 2017 г. N 223ФЗ-114/17, Постановление ФАС РФ от 28 декабря 2016 г. N 223ФЗ-204/16/АК1055-16, Постановление ФАС РФ от 26 сентября 2016 г. по делу N 223ФЗ-410/15/АК677-16.

В целях подтверждения обоснованности доводов Заявителя к обжалуемому бездействию Заказчика также можно применить *по аналогии* и правовую позицию ФАС РФ, выраженную в п.4 Обзора законодательства о размещении заказов для государственных и муниципальных нужд (сентябрь 2015 года): «...в случае если в соответствии с законодательством Российской Федерации объект закупки относится к лицензируемым видам деятельности, заказчик в извещении о проведении запроса котировок обязан установить требование к участнику запроса котировок о наличии соответствующей лицензии, предусмотренной законодательством Российской Федерации.».

6.2. Отсутствие обязательных требований к предмету закупки

В п.п.3-5 п.3 «ТЕХНИЧЕСКОГО ЗАДАНИЯ Комплекс медицинский в модульном исполнении для «Центра ядерной медицины» Раздела 3 ТЕХНИЧЕСКОЙ ЧАСТИ Документации об открытом аукционе в электронной форме (далее – Аукционная документация) указано, что Комплекс состоит, в числе прочего, из таких частей как: «Модуль для фасовки и введения радиофармпрепарата - 1 шт.», «Модуль для компьютерной томографии, совмещенной с позитронно-эмиссионной томографией - 1 шт.», «Модуль производства радиофармпрепарата - 1 шт.».

Указанные составные части Комплекса по своему функциональному назначению должны соответствовать требованиям СанПиН 2.6.1.3288-15.

Данный вывод следует из содержания пунктов 1.2., 2.3. и 2.10. СанПиН 2.6.1.3288-15, которыми предусмотрено, что:

– правила распространяются на проектирование, размещение, сооружение, эксплуатацию, реконструкцию и вывод из эксплуатации радиационных объектов, использующих ПИРн, монтаж, ремонт и наладку аппаратуры и оборудования для радионуклидной диагностики; планирование и проведение диагностических процедур с применением ПИРн и РФП на их основе;

– организации, производящие и \ или использующие ПИРн и РФП на их основе, *относятся к радиационным объектам;*

– *категория потенциальной опасности радиационных объектов производства и использования ПИРн и РФП на их основе определяется возможным радиационным воздействием на население и персонал при максимальной радиационной аварии и согласовывается с органами, осуществляющими надзор (контроль) за исполнением требований законодательства Российской Федерации в области обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения и защиты прав потребителей.*

Таким образом, действие СанПиН 2.6.1.3288-15 распространяется на указанные в п.п.3-5 п.3 «ТЕХНИЧЕСКОГО ЗАДАНИЯ Комплекс медицинский в модульном исполнении для «Центра ядерной медицины» Раздела 3 ТЕХНИЧЕСКОЙ ЧАСТИ составные части оборудования, подлежащего поставке в соответствии с предметом закупки.

В разделе 3 ТЕХНИЧЕСКОЙ ЧАСТИ Аукционной документации отсутствуют положения о том, что поставляемому оборудованию, в частности Модуль для фасовки и введения радиофармпрепарата - 1 шт.», «Модуль для компьютерной томографии, совмещенной с позитронно-эмиссионной томографией - 1 шт.», «Модуль производства радиофармпрепарата - 1 шт.», должно по своим характеристикам соответствовать требованиям СанПиН 2.6.1.3288-15.

В ответ на направленный по данному факту Запрос разъяснений положения документации об электронном аукционе № 9585 от 12.05.2017, Заказчик, в своем ответе № 1155 от 17.05.2017 разъяснил следующее: «документация устанавливает, что пробный синтез РФП - может производиться только на введённом в эксплуатацию Центре ядерной медицины, с полученным разрешением Санитарно-Эпидемиологического Заключения, в котором указывается соответствие государственным санитарно-эпидемиологическим правилам и нормативам.»

Из приведенных выше разъяснений Заказчика следует, что отсутствие в Аукционной документации требований, установленных СанПиН 2.6.1.3288-15, Заказчик обосновывает тем, что после оснащения Центра ядерной медицины оборудованием, поставка которого является предметом закупки и ввода Центра ядерной медицины в эксплуатацию, Заказчиком будет получено заключения санитарно-эпидемиологической экспертизы, которое, по мнению Заказчика установит соответствие объекта и установленного в нем оборудования государственным санитарно-эпидемиологическим нормам и правилам.

В соответствии с п.7 Приказа Роспотребнадзора от 19.07.2007 N 224 «О санитарно-эпидемиологических экспертизах, обследованиях, исследованиях, испытаниях и токсикологических, гигиенических и иных видах оценок», при проведении санитарно-эпидемиологических экспертиз, обследований, исследований, испытаний и токсикологических, гигиенических и иных видов оценок необходимо руководствоваться техническими регламентами, государственными санитарно-эпидемиологическими правилами и нормативами и использовать методы, методики выполнения измерений и типы средств измерений, утвержденные в установленном порядке.

Таким образом, при проведении санитарно-эпидемиологической экспертизы

после ввода Центра ядерной медицины в эксплуатацию сотрудники Роспотребнадзора *будут руководствоваться действующими на момент проведения экспертизы санитарными нормами и правилами, в том числе – положениями СанПиН 2.6.1.3288-15.*

Однако соотнесение показателей габаритов модулей медицинского комплекса «Центр ядерной медицины», указанных в п.п. 8,16,23, 46, 171 и 243 ТЕХНИЧЕСКОГО ЗАДАНИЯ «Комплекс медицинский в модульном исполнении для «Центра ядерной медицины» с показателями площади рекомендуемых помещений блока радионуклидного обеспечения, указанными в Приложении №2 к СанПиН 2.6.1.3288-15 позволяет прийти к выводу о том, что указанные в ТЕХНИЧЕСКОМ ЗАДАНИИ модули при их реализации в составе медицинского комплекса *не будут соответствовать требованиям к установленным СанПиН 2.6.1.3288-15 размерам площадей помещений блока радионуклидного обеспечения.*

Следовательно, в технической части Аукционной документации содержатся требования к предмету закупки, противоречащие требованиям СанПиН 2.6.1.3288-15, что исключает получение Заказчиком положительного заключения санитарно-эпидемиологической экспертизы после ввода медицинского комплекса в эксплуатацию.

Таким образом, ссылка Заказчика на получение в отношении Центра ядерной медицины заключения санитарно-эпидемиологической экспертизы после ввода его в эксплуатацию является необоснованной, так как наличие такого заключения не отменяет и не подменяет собой необходимости соответствия размещаемого в данном медицинском комплексе модульного оборудования, по своему функциональному назначению относящегося к оборудованию для радионуклидной диагностики, требованиям СанПиН 2.6.1.3288-15.

В силу п.1 ч.10 ст.4 Закона о закупках *в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы, установленные заказчиком и предусмотренные техническими регламентами в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика. Если заказчиком в документации о закупке не используются установленные в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, законодательством Российской Федерации о стандартизации требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы, в документации о закупке должно содержаться обоснование необходимости использования иных требований, связанных с определением соответствия*

поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика.

Однако в Аукционной документации отсутствуют требования о соответствии поставляемого согласно предмету закупки оборудования СанПиН 2.6.1.3288-15 и при этом отсутствует обоснование необходимости не включения данных требований и включения иных требований.

Таким образом, считаем, что бездействие Заказчика, выразившееся в невнесении в Аукционную документацию требований к участникам закупки, предусмотренных СанПиН 2.6.1.3288-15, нарушает ч.1 ст.2 и п.4 ч. 1 ст. 3 ФЗ от 18.07.2011 N 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

На основании изложенного выше, просим:

1. Признать жалобу Заявителя обоснованной;
2. Провести внеплановую проверку действий Заказчика и принять меры, направленные на устранение нарушений действующего законодательства РФ;
3. Признать нарушением ч.1 ст.2, п.4 ч. 1 ст. 3 ФЗ от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» не включение в Аукционную документацию требований к участникам закупки, предусмотренных СанПиН 2.6.1.3288-15, что привело или могло привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции при проведении открытого аукциона в электронной форме, в том числе к ограничению количества участников аукциона и созданию отдельным хозяйствующим субъектам преимущественных условий участия в аукционе.
4. Признать нарушением ч.10 ст.4 ФЗ от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» не включение в Аукционную документацию требований к предмету закупки, предусмотренных СанПиН 2.6.1.3288-15, что привело к нарушению принципа информационного обеспечения и информационной открытости закупки.
5. Выдать Заказчику предписание об устранении выявленных нарушений законодательства РФ в сфере закупок.
6. Привлечь Заказчика к административной ответственности за нарушение законодательства РФ в сфере закупок в соответствии с ч.7 ст.7.32.3 КоАП РФ.

7. Приложения:

- 1) Документация об открытом аукционе в электронной форме;
- 2) Запрос разъяснений № 9585 от 12.05.2017;
- 3) Ответ на запрос № 1155 от 17.05.2017;
- 4) Протокол № 31705094365 рассмотрения единственной заявки на участие в процедуре (номер извещения 31705090029) от 26 05 2017;
- 5) Доверенность на представителя Заявителя;
- 6) Документы о назначении руководителя.

Директор АО «Наука и инновации»
управляющей организации
АО «НИИТФА»



**АО
"НИИТФА"**

Подписано цифровой подписью: АО "НИИТФА"
0001.0001-000000
1.2.840.1.135481.8.2.1418=7726003167
019=7726010170004=50874623625
1.2.840.1.135481.1.11=1200533426177943623933182215
1.2.840.1.100.3-1200533426177943623933182215
1.2.840.1.100.3-1200533426177943623933182215
с/д-д. ВАРШАВСКОЕ, д. 44, 1000-Виртего АО
"Наука и инновации" - управляющей организации
АО "НИИТФА", с/д-д "НИИТФА", с/д-д МОСКВА, ит-77
г. Москва, с/д-д, ит-д-д-д-д-д-д-д-д-д-д-д-д-д-д-д-д-д-д-д
р/д-д
с/д-д "НИИТФА"
Дата: 2017.06.01 15:16:29 +0300