



ЗАВОД ЖБИ УРАЛ

ОБЩЕСТВО С ОГРАНИЧЕННОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ

456304, Челябинская область, г. Миасс, Динамовское шоссе, д.4, офис 7,
тел.: 8 (3513) 57-34-10, 8 (3513) 57-01-19, e-mail: gbi_ural@mail.ru,
www.gbiural.ru

ИНН 7415034
КПП 741501
ОГРН 1167456079

Расчетный с
№ 40702810664740000
Филиал «Южно-Уральски
ПАО КБ «УБР»
БИК 047501
Корр/счет 30101810900000000

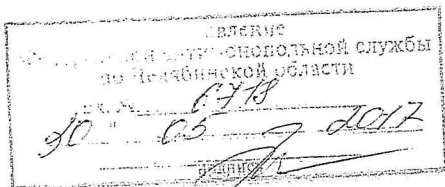
Исх. № 59

От «29» мая 2017 г.

Челябинское УФАС России
454111 г. Челябинск
пр. Ленина, 59, ГСП-6,
тел./факс: (351) 263-18-39

Заявитель: ООО «Завод ЖБИ «Урал»
456304, Челябинская обл.,
Динамовское шоссе, д.4., офис 7
e-mail: gbi_ural@mail.ru
Тел: 8(3513) 57-34-10

Заказчик: ООО «АЭС Инвест»,
454112, г. Челябинск,
пр.Победы, 290, 8 этаж
e-mail: mail@aes-i.ru
тел.: (351) 211-69-55



ЖАЛОБА

в связи с уклонением заказчика от заключения договора по итогам торгов
(п.5 ст.18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ "О защите конкуренции")

На официальном сайте в сети Интернет <http://aes-i.ru/bay/> ООО «АЭС Инвест», ИНН 7453169760, (далее по тексту – сетевая организация или заказчик) 28.03.2017 г. размещено извещение о проведении закупки в форме открытого запроса предложений.

Итоговым протоколом № 10-020 (дата составления 06.04.2017 г., дата подписания 04.05.2017 г.) закупочная комиссия подвела итоги запроса предложений и приняла решение признать победителем ООО «Завод ЖБИ «Урал» и заключить с ним договор поставки.

Протокол подписан и размещен заказчиком на официальном сайте <http://torgi.gov.ru>.

Победивший участник закупки подписал договор в двух экземплярах по форме заказчика, приложенной в «Документации по запросу предложений», и направил договор для подписания заказчику. Однако до настоящего времени заказчик договор не подписал.

В соответствии с п. 6.1.1 Положения о закупках сетевой организации, закупки могут осуществляться следующими способами: конкурс, аукцион, запрос предложений, запрос цен, закупка у единственного источника.

Положением не предусмотрено право заказчика отказаться от заключения договора в тех случаях, когда, исходя из документации, объявленная закупка предусматривает его заключение.

Согласно ч.1 ст.8 ГК РФ гражданские права и обязанности возникают из оснований, предусмотренных законом и иными правовыми актами, а также из действий граждан и юридических лиц.

Исходя из положений указанной нормы права, торгами в контексте гражданского законодательства могут быть признаны закупочные процедуры, по своей правовой природе отвечающие определению "аукцион" или "конкурс", вне зависимости от того, какое наименование присвоено им организатором таких процедур.

В случае выражения (реализации) волеизъявления на возникновение гражданских прав и обязанностей в рамках правоотношений, урегулированных нормами ГК РФ, выбранная форма реализации должна соответствовать всем предусмотренным законом требованиям к содержанию этих правоотношений.

Следовательно, лицо, реализуя свои субъективные права в урегулированных законом правоотношениях, должно соблюдать все предусмотренные законом требования к их реализации. При этом волеизъявление на реализацию прав в конкретном правоотношении должно регулироваться соответствующими нормами права, предусмотренными для данного правоотношения.

Пунктом 6.4.1.1. Положения о закупках предусмотрено, что процедура запроса предложений проводится в следующих случаях:

«1) На проведение конкурса нет времени или его проведение нецелесообразно по каким-то иным веским причинам, однако обстоятельства, требующие немедленного проведения закупки у единственного источника отсутствуют, а сложность продукции или условий ее поставки не допускают проведение аукциона;

Примечание — иной веской причиной может быть например то, что в силу специфичности предмета закупки заказчику или ее организатору, необходима возможность необремененного ответственностью отказа от закупки (и заключения договора) на любом этапе процедуры»

В данном случае в документации закупки нет условия о специфичности предмета закупки, напротив, к документации приложен проект договора.

Пунктами 10.3. и 10.4. Положения о закупках предусмотрено, что порядок проведения процедуры открытого запроса предложений соответствует порядку процедуры открытого конкурса (п.8.1.-8.10. Положения).

Таким образом, по смыслу указанных норм Положений запрос предложений представляет собой упрощенную процедуру конкурса или аукциона.

Из пункта 8.7.9. Положения о закупках (пп.г, i, j) следует, что итоговым документом проведения процедуры закупки является договор между заказчиком и участником закупки (указанный пункт применим в процедуре запроса предложений на основании п.10.4.Положения о закупках). Согласно пункту 4.10.1. Инструкции по подготовке предложений (стр.16 из35 «Документации по запросу предложений») «договор между Заказчиком и Победителем подписывается не ранее, чем через 10 дней со дня подписания итогового протокола и размещения в единой информационной сети».

Указанные нормы подтверждают, что итогом объявленной закупки должно являться заключение договора.

Оценка указанных положений закупочной документации показывает, что проведенная сетевой организацией процедура запроса предложений соответствует понятию "торги" в контексте гражданского и антимонопольного законодательства, несмотря на отдельные ссылки заказчика на неприменение соответствующих норм закона.

Иное наименование, присвоенное заказчиком проводимой процедуре, не может повлиять на существо спорных правоотношений, вступая в которые, стороны, добросовестно пользуясь своими правами, расценивают и относят их к сфере гражданского законодательства, регламентирующего торги.

Согласно ч. 2 ст. 448 ГК РФ извещение о проведении торгов должно содержать сведения о времени, месте и форме торгов, об их предмете, о существующих обременениях продаваемого имущества и о порядке проведения торгов, в том числе об оформлении участия в торгах, определении лица, выигравшего торги, а также сведения о начальной цене.

Закупочная документация содержит все сведения, предусмотренные ч. 2 ст. 448 ГК РФ.

Указанная документация размещена в открытом доступе для неопределенного круга лиц и содержит сведения о начальной цене договора, способе обеспечения обязательств, способе определения победителя (включая порядок оценки заявок и порядок заключения договора), проект договора, требования к участникам и закупаемой продукции, то есть содержит информацию, предусмотренную пункта 2,3 ст.448 ГК РФ.

В соответствии с п.4.9.1.1. закупочной документации и 10.1. Положения о закупках победителем запроса предложений является участник, предложивший лучшие условия, что полностью соответствует правовой природе конкурса (ч. 4 ст. 447 ГК РФ).

Пунктом 4.5 закупочной документации, 7 Положения о закупках предусмотрены требования к участникам. Пунктами 4.8-4.9 документации, п.8.7 Положения о закупках установлен порядок оценки заявок, алгоритм действий заказчика и определение лучшего предложения, что свидетельствует об осуществлении заказчиком выбора участника и предложения, наиболее удовлетворяющих его потребностям.

Согласно ч. 4 ст. 447 ГК РФ торги (в том числе электронные) проводятся в форме аукциона, конкурса или в иной форме, предусмотренной законом.

Положения приведенной нормы не могут быть истолкованы в качестве исключения "иных форм" из числа торгов.

В соответствии с ч. 1 ст. 447 ГК РФ договор заключается с лицом, выигравшим торги.

Положениями ст. ст. 447 - 448 ГК РФ не предусмотрено права отказаться от заключения договора с

победителем. Также не предусмотрено такое право в Положении о закупках и документации по запросу предложений заказчика.

Нормы, предусмотренные Положением о закупках и закупочной документацией в части наделения заказчика неприменения норм законодательства о торгах к запросу предложений не подлежат применению и не могут являться основанием для отказа от заключения договора с победившим участником закупок.

В то же время, пунктом 17.1.2. Положения о закупках для победителя закупки предусмотрены неблагоприятные последствия в виде включения сведений в реестр недобросовестных поставщиков в случае уклонения от заключения договора.

В закупочной документации по данному лоту не указано, какое право будет предоставлено участнику закупки по итогам запроса предложений, а в самой документации сказано о сроках заключения договора по итогам проведенного конкурса заказчик принял решение о заключении договора, что подтверждается итоговым протоколом.

Таким образом, применению подлежат нормы действующего законодательства, регулирующие порядок проведения торгов и заключения договоров.

Принципам стабильности и определенности гражданских правоотношений действия заказчика не отвечают.

Согласно ч. 4 ст. 1 ГК РФ никто не вправе извлекать преимущества из своего незаконного или недобросовестного поведения.

Таким образом, отказ сетевой организации от заключения договора с обществом является злоупотреблением правом (ч. 1 ст. 10 ГК РФ) и не подлежит правовой защите.

Кроме того, в соответствии с ч. 4 ст. 448 ГК РФ организатор открытых торгов, опубликовавший извещение, вправе отказаться от проведения аукциона в любое время, но не позднее, чем за три дня до наступления даты его проведения, а от проведения конкурса - не позднее, чем за тридцать дней до проведения конкурса.

По смыслу приведенной нормы организатор вправе отказаться лишь от проведения торгов, до завершения их итогов с определением победителя, но не от заключения договора.

В целях соблюдения принципов равноправия, справедливости, а также принципа информационной открытости закупки, обязательному доведению до сведения участников закупки подлежит вся информация, касающаяся хода и результатов рассмотрения их заявок на участие в закупке, поскольку упомянутые результаты напрямую затрагивают права и законные интересы таких участников. Такая информация должна детально раскрывать причины отклонения поданной заявки и причины принятия соответствующих решений (в том числе о заключении договора).

Вместе с тем, сетевая организация необоснованно уклоняется от заключения договора с победителем запроса предложений, что является нарушением антимонопольного законодательства.

Сетевая организация отнесена к числу заказчиков со специальной правосубъектностью (п. 1 ч. 2 ст. 1 Федерального закона от 18.07.2011 №223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц").

На основании изложенного и руководствуясь ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ "О защите конкуренции" прошу:

1. Признать незаконным бездействие ООО «АЭС Инвест», выразившееся в уклонении от подписания договора с ООО «Завод ЖБИ «Урал».

2. Восстановить нарушенные права и законные интересы ООО «Завод ЖБИ «Урал» путем выдачи предписания заказчику о заключении договора с ООО «Завод ЖБИ «Урал».

Приложения:

1. Копия протокола № 10-020 от 04.05.2017 г. – 25 л.
2. Копия письма исх.№27 от 04.04.2017 г. (с приложением №2) – 3 л.
3. Копия письма исх. № 10/2362 от 14.04.2017 г. - 1л.,
4. Копия письма исх.№42 от 27.04.2017 г. (с приложением) – 2 л.
5. Копия коммерческого предложения от 03.04.2017 г. – 1 л.
6. Копия письма от 28.04.2017 г. – 2 л.

Генеральный директор