

**РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ**  
**ОБЩЕСТВО С ОГРАНИЧЕННОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ**  
**«Теплоград»**

Ч  
Челябинская область, Аргаяшский район, с. Аргаяш, ул. Южная, 1  
0702810104060000635 в ЧФ АО «СМП Банк» в г. Челябинске  
К/с 3010181000000000988 БИК 047501988  
ИНН 7438029670 КПП 746001001  
тел. 8-351-31-2-16-89, тел. 89517963136

Исх. №22 от 24.05.2017г.  
на № \_\_\_\_\_

Руководителю  
Управления Федеральной  
антимонопольной службы по  
Челябинской обл.  
А.А.Козловой

**Уважаемая Анна Алексеевна!**

19 мая 2017 г. в газете «Восход» № 19(9760) опубликовано Извещение о проведении открытого конкурса на право заключения концессионного соглашения в отношении объектов теплоснабжения Аргаяшского сельского поселения.

Организатор торгов – Администрация Аргаяшского сельского поселения: 456880, Челябинская область, Аргаяшский район, с. Аргаяш, ул. 8 Марта, 17, тел. 83513121543.

В этот же день ООО «Теплоград» в соответствии с п. 7 названного Извещения обратилось в Администрацию Аргаяшского сельского поселения по адресу конкурсной комиссии (с. Аргаяш, ул. 8-е Марта 17) с просьбой предоставить конкурсную документацию.

Вопреки утвержденному в Извещении порядку, в день обращения конкурсную документацию заявителю не представили.

23 мая 2017 года с электронной почты Главы Аргаяшского сельского поселения пришел файл «Концессионное соглашение 2017г исп.doc», частично содержащий конкурсную документацию.

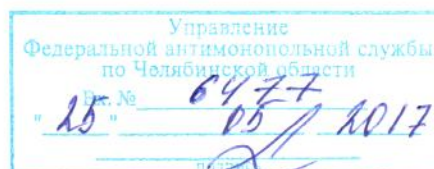
Присланный пакет документов не содержит информации, необходимой для принятия решения о целесообразности участия в объявленном конкурсе.

По состоянию на 19 час. 15 мин. 23 мая 2017 г. на сайте [www.torgi.gov.ru](http://www.torgi.gov.ru) полностью отсутствует информация об объявленном конкурсе, а на сайте [www.argayash-sp.ru](http://www.argayash-sp.ru) конкурсная документация содержится еще в более усеченном виде, чем прислана была нам по электронной почте.

Статьи 23, 45, 47 Федерального закона от 21.07.2005г. № 115-ФЗ «О концессионных соглашениях» устанавливают обязательные требования к конкурсной документации.

В нарушение названной императивной нормы организатором конкурса не представлены документы и информация, необходимые для принятия решения об участии в конкурсе.

1) Не определены критерии конкурса (п.4. ч.1 ст.23), установленные в соответствии со ст. 47 Федерального закона № 115-ФЗ.





Критериями конкурса для объектов теплоснабжения согласно ст. 47 Федерального закона № 115-ФЗ являются:

1) предельный размер расходов на создание и (или) реконструкцию объекта концессионного соглашения, которые предполагается осуществить концессионером, без учета расходов, источником финансирования которых является плата за подключение (технологическое присоединение);

2) объем расходов, финансируемых за счет средств концедента, на создание и (или) реконструкцию объекта концессионного соглашения на каждый год срока действия концессионного соглашения в случае, если решением о заключении концессионного соглашения, конкурсной документацией предусмотрено принятие концедентом на себя расходов на создание и (или) реконструкцию данного объекта;

3) объем расходов, финансируемых за счет средств концедента, на использование (эксплуатацию) объекта концессионного соглашения на каждый год срока действия концессионного соглашения в случае, если решением о заключении концессионного соглашения, конкурсной документацией предусмотрено принятие концедентом на себя расходов на использование (эксплуатацию) данного объекта;

4) долгосрочные параметры регулирования деятельности концессионера в соответствии с частью статьи 47;

5) плановые значения показателей деятельности концессионера;

6) плата концедента в случае, если в качестве критериев конкурса не установлены критерии, указанные в пунктах 2 и 3 настоящей части, и если решением о заключении концессионного соглашения, конкурсной документацией предусмотрена плата концедента.

К долгосрочным параметрам регулирования деятельности концессионера, которые в соответствии с частью 1 настоящей статьи устанавливаются в качестве критериев конкурса, относятся:

1) базовый уровень операционных расходов, который устанавливается на первый год действия концессионного соглашения (расчет базового уровня операционных расходов в последующие годы действия концессионного соглашения осуществляется в соответствии с законодательством Российской Федерации в сфере государственного регулирования цен (тарифов));

2) показатели энергосбережения и энергетической эффективности;

3) норма доходности инвестированного капитала, норматив чистого оборотного капитала в случае, если конкурсной документацией предусмотрен метод обеспечения доходности инвестированного капитала или метод доходности инвестированного капитала;

4) нормативный уровень прибыли в случае, если конкурсной документацией предусмотрен метод индексации установленных тарифов или метод индексации.

Критерии конкурса, установленные пунктом 1 части 1 и пунктом 1 части 2 настоящей статьи, устанавливаются в ценах первого года срока действия концессионного соглашения. Предельный размер расходов на создание и (или) реконструкцию объекта концессионного соглашения устанавливается на весь срок действия концессионного соглашения. Соответствующие расходы, возникающие в связи с принятием обязательств, предусмотренных пунктами 2, 3 и 6 части 1 настоящей статьи, подлежат учету при корректировке бюджета концедента в течение действия концессионного соглашения.

Использование критериев конкурса, не предусмотренных настоящей статьей, не допускается.

Ни один из указанных критериев организатором конкурса не установлен. Напротив, в разделе 4 присланной конкурсной документации в качестве критерия конкурса установлено: «Реконструкция и ремонт плановых аварийных участков сетей теплоснабжения» - критерий, не поддающийся ни оценке, ни измерению.

II) При установлении формы представления Заявителем конкурсного предложения (пп.«в» п.5 ч. 1 ст.23) организатор предложил заявителю заполнить таблицу.



При этом согласно ч.1 ст.49 Федерального закона «О концессионных соглашениях» при формировании конкурсного предложения участник должен указать для каждого критерия конкурса значение предлагаемого участником конкурса условия в виде числового значения на каждый год срока действия концессионного соглашения.

Предложенная организатором конкурса таблица не позволяет исполнить требование закона – не ясно, каким образом можно «Реконструкцию плановых аварийных участков сетей теплоснабжения и т.д.» измерить какими-либо единицами измерения и при этом учесть не определенные «значения критерия конкурса».

III) В нарушение п. 11 ч. 1 ст. 23 отсутствует требование о предоставлении победителем конкурса в целях обеспечения исполнения обязательств по концессионному соглашению безотзывной банковской гарантии в соответствии с требованиями, установленными частью 4 статьи 42 Федерального закона, но не менее чем в определенном конкурсной документацией размере;

IV) При установлении порядка, места и срока представления конкурсных предложений (даты и время начала и истечения этого срока) (п.14 ч.1 ст.23) организатором конкурса указана дата – «...до 17 час. 30.06.2017г.» Эти дата и время совпадают с датой и временем проведения предварительного отбора участников открытого конкурса.

При этом (согласно п.9 Извещения о проведении конкурса) конкурсная комиссия:  
- в 17-00 30.06.2017 года должна провести предварительный отбор участников;  
- в течение 3 рабочих дней (то есть до 05.07.2017 г.) направить участникам конкурса уведомления с предложением представить конкурсные предложения;  
- в течение 60 рабочих дней (то есть до 27.09.2017г.) получить от заявителя конкурсное предложение.

Частью 4 ст. 23 Федерального закона «О концессионных соглашениях» так же установлено, что уведомление с предложением представить конкурсные предложения направляются участникам конкурса после предварительного отбора не позднее чем за 60 рабочих дней до истечения срока представления конкурсных предложений.

Таким образом, организатором конкурса заранее определена процедура, которую добросовестному заявителю соблюсти невозможно.

V) Согласно п. 5 Извещения о проведении открытого конкурса и конкурсной документации Концессионер обязан оказывать услуги населению по теплоснабжению, то есть осуществлять деятельность по регулируемым тарифам.

Согласно ч. 1.1. ст. 23 Федерального закона № 115-ФЗ в случае если при осуществлении концессионером деятельности, предусмотренной концессионным соглашением, реализация концессионером производимых товаров, выполнение работ, оказание услуг осуществляются по регулируемым ценам (тарифам) и (или) с учетом установленных надбавок к ценам (тарифам) и решением концедента установлены долгосрочные параметры регулирования деятельности концессионера, конкурсная документация должна содержать такие параметры.

Указанные в статье параметры регулирования в конкурсной документации не установлены.

VI) В нарушение требований ч. 1.2. ст. 23 и ст. 45 Федерального закона № 115-ФЗ конкурсной документации отсутствуют (организатором конкурса не установлены):

а) задание, формируемое на основании утвержденных схем теплоснабжения в части выполнения задач и достижения целевых показателей развития систем поселения, границ планируемых зон размещения объектов теплоснабжения, а также на основании данных прогноза потребления тепловой энергии, теплоносителя. Задание должно содержать величины необходимой тепловой мощности в определенных точках поставки, точках подключения (технологического присоединения), точках приема, точках подачи, точках



отведения, сроки ввода мощностей в эксплуатацию и вывода их из эксплуатации, и минимально допустимые плановые значения показателей деятельности концессионера;

2) требование об указании участниками конкурса в составе конкурсного предложения мероприятий по созданию и (или) реконструкции объекта концессионного соглашения, обеспечивающих достижение предусмотренных заданием целей и минимально допустимых плановых значений показателей деятельности концессионера, с описанием основных характеристик этих мероприятий;

3) перечень и состав долговых обязательств государственных и (или) муниципальных предприятий, учреждений, определяемые в соответствии с положениями части 2 статьи 41 настоящего Федерального закона;

4) права и обязанности, осуществляемые субъектом Российской Федерации, участвующим в концессионном соглашении в качестве самостоятельной стороны.

VI) Согласно п. 3 Конкурсной документации Концессионер обязан обеспечить реконструкцию (за счет собственных и (или) привлеченных Концессионером средств) в размере и на условиях, предусмотренных концессионным соглашением) объектов теплоснабжения, производить реконструкцию Объектов в рамках муниципальных программ, при этом Концессионное соглашение не содержит ни одного мероприятия, которое Концессионер фактически обязан будет выполнить.

VII) Согласно п. 4.1. проекта концессионного соглашения Концессионер обязан за свой счет реконструировать объекты Соглашения согласно приложению № 1 в сроки, указанные в разделе X Соглашения.

Из указанного условия следует, что в течение 10 лет Концессионер должен провести реконструкцию теплотрасс. В чем заключается эта реконструкция и как концедент будет оценивать фактическое выполнение реконструкции (по каким параметрам) проект соглашения не содержит.

VIII) Согласно п. 4.2. проекта концессионного соглашения Концессионер обязан достигнуть плановых значений показателей деятельности Концессионера, указанных в Приложении № 2.

При этом организатор торгов не представляет указанное приложение к конкурсной документации.

IX) Согласно п. 4.5. проекта концессионного соглашения Концессионер обязан разработать и согласовать проектную документацию, необходимую для создания и реконструкции теплотрасс. Проектная документация должна соответствовать требованиям, предъявляемым к объекту Соглашения в соответствии с решением Концедента о заключении концессионного соглашения.

При этом, в Решении Концедента о заключении концессионного соглашения, как и в прочих документах, отсутствуют требования, предъявляемые к объекту Соглашения.

X) Согласно п. 5.1. проекта концессионного соглашения Концедент обязуется заключить с концессионером договор аренды земельных участков, на которых располагаются объекты. Указанное условие фактически ничтожно поскольку цена аренды является существенным условием сделки. Арендная плата является существенным условием при принятии заявителем решения об участии в конкурсе на право заключения концессионного соглашения.

Фактически организатором торгов не установлены мероприятия, которые концессионер обязан выполнить, либо показатели, которых концессионер обязан достичь.

Такие нарушения могут способствовать злоупотреблениям при проведении конкурса.

Действия организатора торгов грубо нарушают порядок определения победителей конкурса, нарушается установленная законом процедура проведения конкурса.

5

Прошу рассмотреть вопрос о возбуждении и рассмотрении дела о нарушении антимонопольного законодательства, выдать предписание об аннулировании конкурса, в соответствии с п.11 ст. 18.1 Федерального закона «О конкуренции» направить уведомление о поступлении жалобы и приостановлении конкурса до рассмотрения жалобы по существу.

Приложение (копии):

- 1) Письмо-запрос конкурсной документации.
- 2) Извещение о проведении конкурса.
- 3) Конкурсная документация.

Генеральный директор

