



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Свердловской области**

ул. Московская, 11, г. Екатеринбург, 620014
тел. (343) 377-00-83, факс (343) 377-00-84
e-mail: to66@fas.gov.ru

_____ № _____
На № _____ от _____

Заказчик:

Муниципальное автономное учреждение
«Центральная городская клиническая больница
№ 23»
620017, г. Екатеринбург, Старых большевиков,
9

Заявитель:

ООО «Южно-Уральский центр снабжения»
456318, Челябинская обл., г. Миасс,
ул. Ильмен-Тау, д. 20/1, оф. 6

**РЕШЕНИЕ
по жалобе № 117-А**

г. Екатеринбург

04.04.2017 г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению жалоб на действия организатора торгов (далее по тексту – Комиссия) в составе:

при участии представителей:

– заказчика в лице МАУ «Центральная городская клиническая больница № 23»–

– в отсутствии заявителя в лице ООО «Южно-Уральский центр снабжения» надлежащим образом уведомленного о месте и времени рассмотрения жалобы,

рассмотрев жалобу ООО «Южно-Уральский центр снабжения» (456318, Челябинская обл., г. Миасс, ул. Ильмен-Тау, д. 20/1, оф. 6) с информацией о нарушении организатором закупки в лице МАУ «Центральная городская клиническая больница № 23» (620017, г. Екатеринбург, Старых большевиков, 9), его комиссией Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) при проведении открытого аукциона в электронной форме на медицинское оборудование (извещение № 31704733860) в порядке ст. 18.1 Федерального Закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области поступила жалоба ООО «Южно-Уральский центр снабжения» (вх. № 01-4975 от 27.03.2017 г.) с информацией о нарушении заказчиком в лице МАУ «Центральная городская клиническая больница № 23», его комиссией Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при проведении открытого аукциона в электронной форме на медицинское оборудование (извещение № 31704733860) соответствующая требованиям части 6 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции.

В своей жалобе заявитель указал, что заявке участника ООО «Южно-Уральский центр снабжения» необоснованно отказано в допуске к участию в открытом аукционе в электронной форме, в связи с чем, просит признать жалобу обоснованной.

Представители заказчика с доводами жалобы не согласились, просили признать жалобу необоснованной.

Проанализировав представленные материалы, Комиссия Свердловского УФАС России пришла к следующим выводам.

Согласно ч.2 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов; акты и (или) действия (бездействие) уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, могут быть обжалованы юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем, права или законные интересы которых, по их мнению, нарушены в результате осуществления в отношении таких лиц процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства, либо предъявления требования осуществить процедуру, не включенную в исчерпывающий перечень процедур в соответствующей сфере строительства (далее в настоящей статье - заявитель)

В соответствии с ч.1 ст.2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

В соответствии с ч. 2 ст. 2 Закона о закупках положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Закупка осуществлялась заказчиком в соответствии с нормами Закона о закупках на основании Положения о закупке товаров, работ, услуг для нужд Муниципального автономного учреждения «Центральная городская клиническая больница № 23» (далее – Положение) утвержденного решением наблюдательного совета МАУ «ЦГКБ № 23» и размещенного на официальном сайте.

31.01.2017 года на официальном сайте в сети «Интернет» было размещено извещение № 31704733860 и документация об открытом аукционе в электронной форме на медицинское оборудование, в действующей редакции от 06.03.2017 г.

Начальная (максимальная) цена контракта составляет 297 015,00 рублей.

Частью 2 ст. 3 Закона о закупках предусмотрено проведение закупки в форме конкурса или аукциона.

Главой 7 Положения регламентирован порядок проведения открытого аукциона в электронной форме.

24.03.2017 г. закупочной комиссией была проведена процедура заседания аукционной комиссии.

В соответствии с протоколом рассмотрения первых частей заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме № 19а/17 от 24.03.2017 г. участнику закупки ООО «Южно-Уральский центр снабжения», с порядковым номером заявки 4, отказано в допуске к участию в электронном аукционе на основании п. 8 части 10.1 Положения, в связи с несоответствием заявки требованиям аукционной документации (не указан номер регистрационного удостоверения, каталожный номер продукции).

В соответствии с пп. 1 п. 13.2.1 Положения выбор контрагента при закупке на сумму, превышающую 100 тыс. руб. осуществляется в том числе с помощью аукциона.

Согласно п. 13.2.4 Положения выбор контрагента с помощью аукциона может осуществляться при закупке простых товаров (их потребительские свойства, качественные и функциональные характеристики легко формализуются и описываются, например, серийные товары), работ, услуг, либо для которых существует сложившийся рынок, независимо от их стоимости по решению Заказчика. Аукционы проводятся в электронной форме на электронной площадке.

Согласно п. 15.3.2 Положения аукционная документация должна содержать следующие сведения:

2) требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в аукционе;

3) требования к описанию участниками закупки поставляемого товара, который является предметом аукциона, его функциональных характеристик (потребительских свойств), его количественных и качественных характеристик, требования к описанию участниками аукциона выполняемой работы, оказываемой услуги, которые являются предметом закупки, их количественных и качественных характеристик.

В соответствии с п. 12.2 Аукционной документации заявка на участие в аукционе должна содержать указанную в одном из следующих подпунктов информацию:

1) согласие участника аукциона на выполнение работ (оказание услуг) на условиях, предусмотренных документацией о таком аукционе, при проведении такого аукциона на выполнение работ (оказание услуг);

2) согласие участника аукциона на поставку товара в случае, если этот участник предлагает для поставки товар, в отношении которого в разделе III Техническое задание настоящей документации об аукционе содержится требование или указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование места происхождения товара, страны происхождения товара и (или) наименование производителя товара, и (или) такой участник предлагает для поставки товар, который является эквивалентным товару, указанному в настоящей документации об аукционе (в случае, если возможность поставки эквивалентного товара предусмотрена настоящей документацией об аукционе), конкретные показатели товара, соответствующие значениям эквивалентности, установленным настоящей документацией об аукционе;

3) конкретные показатели, соответствующие значениям, установленным настоящей документацией об аукционе, и указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование места происхождения товара, страны происхождения товара и (или) наименование производителя предлагаемого для поставки товара при условии отсутствия в разделе III Техническое задание настоящей документации об аукционе указания на товарный знак, знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование места происхождения товара, страны происхождения товара и (или) или наименование производителя.

Согласно п.19 Раздела II аукционной документации Заявка на участие в аукционе, при заключении договора на поставку товара, должна содержать конкретные показатели, соответствующие значениям, установленным документацией о таком аукционе, и указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование места происхождения товара или наименование производителя предлагаемого для поставки товара при условии отсутствия в данной документации указания на товарный знак, знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при

наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование места происхождения товара или наименование производителя.

Согласно Инструкции по заполнению заявки на участие в аукционе отраженной в разделе V аукционной документации, предложение участника должно содержать конкретные показатели, соответствующие значениям, установленным документацией об аукционе, товарный знак (его словесное обозначение) (при отсутствии писать, что товарный знак отсутствует), наименование страны происхождения товара и наименование производителя предлагаемого товара, количество товара, номер регистрационного удостоверения (в случае отсутствия – указать, что товар не имеет регистрационного удостоверения); каталожный номер продукции (в случае отсутствия – указать, что товар не имеет каталожного номера). При этом, в случае неполного или некорректного заполнения заявка будет подлежать отклонению.

В приложении № 1 к разделу III аукционной документации содержится описание объекта закупки, в том числе качественные, технические, функциональные характеристики (потребительские свойства) запрашиваемых к поставке товаров, в том числе:

№ п/п	Наименование параметра (функциональные характеристики (потребительские свойства) и качественные характеристики товара)	Техническое требование (показатель)	Ед. изм.	Кол-во
I	Весы медицинские электронные настольные		шт.	2
1	Регистрационное удостоверение Федеральной службы по надзору в сфере здравоохранения и социального развития (Министерства Здравоохранения РФ) на имя предприятия (фирмы) - производителя с приложением	Наличие		
II	Холодильник фармацевтический	Хранение лекарственных препаратов, вакцин, реагентов, биологических образцов	шт.	1
1	Регистрационное удостоверение Федеральной службы по надзору в сфере здравоохранения и социального развития	наличие		
IV	Отсасыватель медицинский		шт.	5
1.1	Регистрационное удостоверение Минздрава	Наличие		
V	Облучатель рециркулятор воздуха ультрафиолетовый бактерицидный	Предназначен для обеззараживания воздуха в присутствии людей для помещений II-V категории	шт.	6
1.1	Регистрационное удостоверение Федеральной службы по надзору в сфере здравоохранения и социального развития	Наличие		

Участником ООО «Южно-Уральский центр снабжения» в своей первой части заявки с порядковым номером 4 по позициям товаров I. «Весы медицинские электронные настольные», II. «Холодильник фармацевтический», IV. «Отсасыватель медицинский», V. «Облучатель рециркулятор воздуха ультрафиолетовый бактерицидный» было указано на наличие регистрационного удостоверения, но при этом не были отражены номера регистрационных удостоверений, что не соответствует требованиям инструкции по заполнению заявки.

Согласно п. 10.1 Положения комиссия по закупкам обязана отказать участнику закупки в допуске к участию в процедуре закупки, если установлен хотя бы один из следующих фактов:

1) проведение ликвидации участника закупки - юридического лица и наличие решения арбитражного суда о признании участника закупки - юридического лица, индивидуального предпринимателя банкротом и решения об открытии конкурсного производства;*

2) приостановление деятельности участника закупки в порядке, предусмотренном Кодексом РФ об административных правонарушениях, на день подачи заявки или предложения от участника;*

3) наличие сведений об участнике закупки в реестрах недобросовестных поставщиков, ведение которых предусмотрено Федеральными законами в сфере закупок товаров, работ, услуг;

4) непредставление участником закупки документов, необходимых для участия в процедуре закупки, либо наличия в них или в заявке недостоверных сведений об участнике закупки и (или) о товарах, работах, услугах;

5) несоответствие участника закупки требованиям законодательства Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг, которые являются предметом закупки;

6) наличие у участника закупки недоимки по налогам, сборам, задолженности по иным обязательным платежам в бюджеты бюджетной системы РФ (за исключением сумм, на которые предоставлены отсрочка, рассрочка, инвестиционный налоговый кредит в соответствии с законодательством РФ о налогах и сборах, которые реструктурированы в соответствии с законодательством РФ, по которым имеется вступившее в законную силу решение суда о признании обязанности заявителя по уплате этих сумм исполненной, или которые признаны безнадежными к взысканию в соответствии с законодательством РФ о налогах и сборах) за прошедший календарный год, размер которых превышает двадцать пять процентов балансовой стоимости активов участника закупки, по данным бухгалтерской отчетности за последний отчетный период. Участник закупки считается соответствующим установленному требованию в случае, если им в установленном порядке подано заявление об обжаловании указанных недоимки, задолженности и решение по такому заявлению на дату рассмотрения заявки на участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя) не принято;*

7) наличие у участника закупки - физического лица либо у руководителя, членов коллегиального исполнительного органа или главного бухгалтера юридического лица - участника закупки судимости за преступления в сфере экономики (за исключением лиц, у которых такая судимость погашена или снята), а также применение в отношении указанных физических лиц наказания в виде лишения права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью, которые связаны с поставкой товара, выполнением работы, оказанием услуги, являющихся объектом осуществляемой закупки, и административного наказания в виде дисквалификации;*

8) несоответствие участника закупки и (или) его заявки требованиям документации о закупке или настоящего Положения.

Требования, сопровождаемые символом «*», предъявляются для следующих видов процедур закупки: конкурс, аукцион, открытый аукцион в электронной форме, запрос предложений.

В силу п. 15.5 аукционной документации заявка на участие в аукционе в электронной форме признается не соответствующей требованиям, установленным настоящей документацией об аукционе и участник аукциона не допускается к участию в настоящем аукционе в случае:

1) непредставления документов и информации, которые предусмотрены пунктами 12.2, 12.3 части 12 настоящего раздела, несоответствие указанных документов и информации требованиям, установленным настоящей документацией об аукционе, наличие в указанных документах недостоверной информации на дату и время окончания срока подачи заявок на участие в настоящем аукционе;

2) несоответствия информации, предусмотренной пунктом 12.2 части 12 настоящего раздела, требованиям настоящей документации об аукционе.

3) несоответствия участника аукциона требованиям, указанным в части 11 настоящего раздела и в разделе II Информационная карта аукциона настоящей документации об аукционе.

4) предоставления победителем аукциона недостоверной информации в аукционной заявке, касающейся качества, количества, функциональных и иных характеристик предложенных товаров, условий и сроков выполнения работ, оказания услуг.

На основании вышеизложенного Комиссия Свердловского УФАС России приходит к выводу, что закупочная комиссия заказчика правомерно отклонила заявку участника ООО «Южно-Уральский центр снабжения» по основаниям указанным в протоколе рассмотрения первых частей заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме № 19а/17 от 24.03.2017 г.

Комиссия, руководствуясь статьей 23, частями 1 – 4 статьи 41, статьей 48, частью 1 статьи 49, частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

Р Е Ш И Л А:

1. Жалобу ООО «Южно-Уральский центр снабжения» признать необоснованной.
2. В действиях заказчика в лице МАУ «Центральная городская клиническая больница № 23», его комиссии нарушения Закона о закупках не выявлены.
3. Заказчику в МАУ «Центральная городская клиническая больница № 23», его комиссии предписание об устранении нарушений законодательства о закупках не выдавать.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.