

В Управление Федеральной
антимонопольной
службы по Тверской области
место нахождения: 170100, город Тверь,
улица Советская, дом 23

Заявитель жалобы:
Общество с ограниченной
ответственностью
«Проект-Строй»
(сокращенное наименование –
ООО «Проект-Строй»)
место нахождения и почтовый адрес:
170001, город Тверь, 4-й переулок Красной
Слободы, дом 3, кабинеты 1.5
ОГРН 1146952000293, ИНН 6950176483
Контрактное лицо: Директор Иванова
Юлия Владимировна
Телефон контактного лица: 8 (915) 713-93-57
email: sp.lv69@mail.ru



Адрес единой информационной системы в сфере закупок: <http://zakupki.gov.ru/>

Закупка: открытый конкурс (№0136200003617002707) «Оказание услуг по проведению строительного контроля за реализацией проекта реконструкции моста через реку Уйвешь у поселка Сулежский Борок на км 144+850 автомобильной дороги общего пользования регионального значения Тверь - Бежецк - Весьегонск - Устюжна в Бежецком районе Тверской области.

Заказчик работ: Государственное казенное учреждение Тверской области «Дирекция территориального дорожного фонда Тверской области», место нахождения: 170100, город Тверь, улица Желябова, дом 21, e-mail: dorfond@yandex.ru, тел. +7 (4822) 344-027.

Уполномоченный орган: Министерство имущественных и земельных отношений Тверской области, место нахождения: 170100, город Тверь, улица Новоторжская, дом 24, тел.: +7 (4822) 33-30-47, e-mail: dep_zakaza@web.region.tver.ru

Состав конкурсной комиссии, осуществившей оценку заявок: Миронов Антон Владимирович (заместитель председателя комиссии), Голубева Светлана Вячеславовна (член комиссии), Царенков Алексей Борисович (член комиссии).

Жалоба на действия конкурсной комиссии при проведении открытого конкурса

06.06.2017 конкурсной комиссией произведено рассмотрение и оценка заявок на участие в открытом конкурсе по закупке №0136200003617002707 «оказание услуг по проведению строительного контроля за реализацией проекта реконструкции моста через р. Уйвешь у п. Сулежский Борок на км 144+850 автомобильной дороги общего

пользования регионального значения Тверь - Бежецк - Весьегонск - Устюжна в Бежецком районе Тверской области» на предмет соответствия требованиям конкурсной документации и требования ФЗ №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

Протоколом рассмотрения и оценки заявок на участие в открытом конкурсе от 06.06.2017 все три поступившие заявки признаны соответствующими требованиям, установленным в конкурсной документации, а так же требованиям ФЗ №44-ФЗ. По результатам оценки заявок победителем признан участник с номером заявки №2 общество с ограниченной ответственностью «Доринжиниринг-Тверь», который, согласно приложению №1 к протоколу, набрал 70,72 балла. Второй номер присвоен участнику с номером заявки №3 обществу с ограниченной ответственностью «Проект-Строй», который, согласно приложению №1 к протоколу, набрал 69,8 балла. Третий номер присвоен участнику с номером заявки №1 обществу с ограниченной ответственностью «ПРОГРЕСС СТРОЙ», который, согласно приложению №1 к протоколу, набрал 58,22 балла. Указанный протокол размещен в единой информационной системе 07.06.2017.

Руководствуясь ч. 13 ст.53 ФЗ №44-ФЗ 08.06.2017 ООО «Проект-Строй» обратился с запросом о даче разъяснений результатов конкурса, в соответствии с которым просил предоставить подробный расчет начисленных участнику баллов.

13.06.2017 ГКУ «Дирекция ТДФ» предоставлены разъяснения порядка оценки и расчета начисленных участнику баллов по стоимостному и не стоимостному критерию оценки.

Ознакомившись с протоколом рассмотрения и оценки заявок на участие в открытом конкурсе от 06.06.2017 и разъяснениями от 13.06.2017, считаем действия конкурсной комиссии по присвоению заявке ООО «Проект-Строй» 9,80 баллов по критерию «квалификация участника конкурса» оценки не законными и не обоснованными в виду нижеследующего:

1. Конкурсная комиссия нарушила Порядок оценки заявок, поскольку необоснованно снизила оценку в отношении заявки общества по позиции «обеспеченность участника конкурса трудовыми ресурсами» до 0,00 баллов.

Согласно ч.5 ст. 53 ФЗ №44-ФЗ конкурсная комиссия осуществляет оценку заявок на участие в конкурсе, которые не были отклонены, для выявления победителя конкурса на основе критериев, указанных в конкурсной документации.

Согласно п. 3 Правил оценки заявок, окончательных предложений участников закупки товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд утвержденных Постановлением Правительства РФ №1085 от 28.11.2013 «оценка» это процесс выявления по критериям оценки и в порядке, предусмотренном документацией о закупке, лучших условий исполнения контракта, указанных в заявках участников закупки, которые не были отклонены.

Согласно конкурсной документации установлены следующие критерии оценки: цена контракта (значимость 60%, коэффициент значимости 0.6) и квалификация участника открытого конкурса (значимость 40% коэффициент значимости 0.4).

Согласно разделу «оценка заявок на участие в конкурсе» информационной карты конкурсной документации критерий «квалификация участника конкурса» представлен 4 показателями, в т.ч. показателем «обеспеченность участника конкурса трудовыми ресурсами, а именно наличие квалифицированных специалистов (4 человека, в т.ч. 2 сотрудника, осуществляющих строительный контроль на объекте, 1 сотрудник, осуществляющий геодезический контроль, 1 сотрудник, осуществляющий лабораторный контроль)». Коэффициент значимости указанного показателя 0,20.

Согласно конкурсной документации квалификация сотрудников подтверждается:

1) копиями дипломов о высшем образовании (для лабораторного контроля может быть среднее образование);

2) копиями приказов организации участника конкурса о назначении (закреплении) специалистов на выполнение работ (оказание услуг) по строительному контролю на аналогичных объектах или копиями трудовых книжек в полном объеме или копиями договоров с отметками, подтверждающими работу в качестве специалистов строительного, геодезического и лабораторного контроля у участника конкурса в настоящее время.

Учитывая, что в п. 2) при перечислении документов указан союз «или», участник закупки, для подтверждения квалификации, вправе в составе заявки на участие предоставить любой из предложенных в пункте документов.

В составе заявки на участие в открытом конкурсе общество предоставило копии дипломов и трудовых книжек в полном объеме на 5 сотрудников, что подтверждается конкурсной заявкой участника.

В разъяснениях порядка оценки заявки и расчета начисленных участнику баллов данных ГКУ «Дирекция ТДФ 13.06.2017 указано, что в заявке в копиях трудовых книжек нет отметок о работе специалистов у участника в настоящее время, в связи с чем по данному показателю участнику присвоено 0,00 баллов из возможных 8.

Буквальное толкование положений конкурсной документации позволяет утверждать, что участник закупки в составе заявки в подтверждение квалификации сотрудников может предоставить любой из предложенных в пункте 2) документов, в том числе предоставить в подтверждение копии трудовых книжек в полном объеме. В указанном случае положения конкурсной документации не обязывают участника конкурса на копиях трудовых книжек проставлять дополнительно какие-либо отметки, в том числе о работе специалистов у участника в настоящее время.

Учитывая изложенное, считаем, что конкурсная комиссия нарушила Порядок оценки заявок, поскольку необоснованно снизила оценку в отношении заявки общества по позиции «обеспеченность участника конкурса трудовыми ресурсами» до 0,00 баллов. При осуществлении надлежащей оценки по данной позиции обществу подлежало начислению 8 баллов, в результате чего результат оценки заявок становится иным, нежели тот который отражен в протоколе от 06.06.2017 и общество было бы признано победителем закупки.

2. Конкурсная комиссия нарушила Порядок оценки заявок, поскольку необоснованно снизила оценку в отношении заявки общества по позиции «Опыт работ» по критерию «квалификация участников закупки», а именно присвоила 1,4 бала из возможных 5,6 баллов.

Согласно разделу «оценка заявок на участие в конкурсе» информационной карты конкурсной документации критерий «квалификация участника конкурса» представлен 4 показателями, в т.ч. показателем «Опыт работы, а именно: наличие у участника конкурса опыта по выполнению (оказанию) аналогичных работ (услуг) за последние 3 года (2014, 2015, 2016), являющихся предметом конкурса». Коэффициент значимости указанного показателя 0,35.

Согласно конкурсной документации опыт работ подтверждается копиями исполненных договоров (контрактов) в полном объеме с приложением актов сдачи приемки выполненных работ (оказанных услуг).

В разъяснениях порядка оценки заявки и расчета начисленных участнику баллов данных 13.06.2017 указано, что под понятие аналогичных подходят два представленных участником закупки контракта, один из которых представлен не в полном объеме (сумма контракта больше чем сумма актов оказанных услуг), в связи с чем по данному показателю участнику закупки присвоен 1,4 балла из расчета за 1 предоставленный контракт.

Учитывая изложенное, считаем, что расчет баллов должен осуществляться из расчета за 2 контракта, т.к. оба контракта являются исполненными, а предмет контрактов подпадает под критерии аналогичности, указанные в конкурсной документации.

Предоставленные обществом контракты являются государственными, информация об исполнении представленных контрактов является общедоступной и содержится в единой информационной системе в сфере закупок по адресу <http://zakupki.gov.ru>. Любое лицо в любое время может проверить на какой стадии находится исполнение любого государственного или муниципального контракта.

Так же необходимо учитывать и то, что у заказчика имелась полная и достаточная информация об исполнении предоставленных контрактов, т.к. заказчиком во всех указанных случаях является одна и та же организация – ГКУ «Дирекция ТДФ».

На основании изложенного и в соответствии со ст.ст. ч.5 ст. 53, ч.1, 8 ст. 105 ФЗ № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»

Прошим

1. Запретить ГКУ «Дирекция ТДФ» подписать государственный контракт по предмету открытого конкурса до вынесения решения по настоящей жалобе;
2. Признать действия конкурсной комиссии незаконными и нарушающими часть 5 статьи 53 ФЗ № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»;
3. Обязать конкурсную комиссию устранить допущенные нарушения путем отмены протокола рассмотрения и оценки заявок на участие в открытом конкурсе от 06.06.2017 и осуществления повторной оценки конкурсной заявки ООО «Проект-Строй»

Перечень прилагаемых документов:

- 1) Протокол рассмотрения и оценки заявок на участие в открытом конкурсе от 06.06.2017 с приложением №1 /копия на 7л./;
- 2) Сведения о размещении протокола рассмотрения и оценки заявок на участие в открытом конкурсе от 06.06.2017 в единой информационной системе закупок /на 1л./;
- 3) Разъяснения результатов конкурса от 13.06.2017 /копия на 3л./;
- 4) Документы о назначении директора ООО «Проект-Строй» /копия на 1 л./.

15.06.2017

Директор
ООО «Проект-Строй»



/Ю.В.Иванова/