



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

УПРАВЛЕНИЕ

**Федеральной антимонопольной службы
по Орловской области**

ул. Салтыкова-Щедрина, 21, г. Орёл, ГСП, 302000
тел. (4862) 47-53-57, факс (4862) 76-44-60
e-mail: to57@fas.gov.ru

15.06.2017 № 2420/03

На № _____ от _____

Заказное с уведомлением о вручении

БПОУ Орловской области
«Болховский педагогический колледж»
303140, Орловская область, г. Болхов,
ул. Тургенева, д. 85
E-mail: bolbpk@mail.ru

ООО Хлебокомбинат «Юность»
303038, Орловская область, Орловский р-н,
д. Конёвка, ул. Metallургов, д.82
E-mail:g.alyanova@mail.ru

ООО «Ливны-Хлеб»
303800, Орловская область, г. Ливны,
ул. Железнодорожная, 4

Управление государственных закупок
Орловской области
302006, г. Орёл, ул. Московская, 159, 1 этаж

ООО «Хлеб»
302038, г. Орёл, ул. Metallургов, д. 17 Б, пом. 7

РЕШЕНИЕ
по делу №035-17/03 АЗ

14.06.2017

г. Орёл

Резолютивная часть решения оглашена 31.05.2017.
В полном объеме решение изготовлено 14.06.2017.

Комиссия Орловского УФАС России по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

Председателя Комиссии: Солдатенковой И.В., заместителя руководителя - начальника отдела контроля закупок и антимонопольного контроля органов власти, Членов Комиссии: Бочкова С.А., главного государственного инспектора отдела контроля закупок и антимонопольного контроля органов власти; Галстян А.С., ведущего специалиста-эксперта отдела контроля закупок и антимонопольного контроля органов власти (далее - Комиссия),

рассмотрев дело №035-17/03АЗ, возбужденное по признакам нарушения БПОУ Орловской области «Болховский педагогический колледж» (303140, Орловская область, г. Болхов, ул. Тургенева, д. 85) части 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Орловской области (далее – Орловское УФАС России, Управление) 18.01.2017 поступило заявление Общества с ограниченной ответственностью Хлебокомбинат «Юность» (далее так

же – Заявитель-1) и 23.01.2017 Общества с ограниченной ответственностью «Ливны-Хлеб» (далее так же – Заявитель-2), в которых указывается об ограничении конкуренции и невозможности участия представителями малого и среднего бизнеса в совместных закупках, проводимых Управлением государственных закупок Орловской области, в частности, при проведении совместного аукциона № 0154200002716003129 (далее также – Совместный аукцион) по закупке хлебобулочных изделий (хлеб ржаной, хлеб пшеничный) на 2017 год.

В результате рассмотрения заявлений были установлены признаки нарушения БПОУ Орловской области «Болховский педагогический колледж» (далее также - Ответчик по делу, Учреждение, Организатор торгов) части 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции.

На основании изложенного был издан приказ Управления от 02.02.2017 № 28 о возбуждении дела и создании комиссии по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства по признакам нарушения БПОУ Орловской области «Болховский педагогический колледж» части 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции, выразившегося в создании условий ограничения конкуренции при проведении совместной закупки.

Рассмотрение дела откладывалось, объявлялся перерыв в деле, срок рассмотрения дела продлялся.

Комиссия, рассмотрев документы, имеющиеся в материалах дела, заслушав пояснения лиц участвующих в деле, неоднократно обеспечив возможность защиты прав и законных интересов Ответчику по делу, пришла к выводу о наличии в рассматриваемых действиях Организатора торгов признаков нарушения части 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции.

Частью 1 статьи 48.1 Закона о защите конкуренции установлено, что перед окончанием рассмотрения дела о нарушении антимонопольного законодательства при установлении в действиях (бездействии) ответчика по делу нарушения антимонопольного законодательства комиссия принимает заключение об обстоятельствах дела.

На этом основании дело подлежало отложению, в целях составления и направления, лицам, участвующим в рассмотрении дела, заключения об обстоятельствах дела. Заключение об обстоятельствах дела было направлено лицам, участвующим в деле и получено ими. Пояснения по доводам, изложенным в заключении об обстоятельствах дела, в Управление не поступали. Рассмотрение дела было отложено и назначено на 31.05.2017.

31.05.2017 в ходе рассмотрения дела, представитель ООО «Ливны-Хлеб», поддержал изложенные в заявлениях доводы, согласно которым созданы препятствия к участию в Совместном аукционе и исполнение контрактов (договоров), заключенных по результатам проведения Совместного аукциона, не представляется возможным в виду условий их исполнения, а именно: размеры обеспечения заявки и обеспечения исполнения гражданско-правовых договоров представляют собой существенную для них сумму денежных средств, которую не может оплатить (вложить) субъект малого предпринимательства; не представляется возможным исполнять гражданско-правовые договоры ежедневно с 07:00 до 15:00 и одновременно в разные места Орловской области в виду отсутствия логистики и необходимого количества транспорта у малых и средних предприятий, а также пояснил, что в случае разделения крупного лота

(Совместного аукциона) на несколько лотов количество участников закупки могло увеличиться. Изучив заключение об обстоятельствах дела, представитель Заявителя-2, выразил свое согласие с изложенными в заключении об обстоятельствах дела доводами и подчеркнул обязанность заказчиков соблюдать и соответствовать принципу ответственности за результативность обеспечения государственных и муниципальных нужд, эффективность осуществления закупок.

В свою очередь, представитель Ответчика по делу пояснил, что, проведение Совместного аукциона было осуществлено на основании приказа Департамента образования Орловской области №1812 от 05.12.2016, изданного по поручению Губернатора Орловской области. По мнению Ответчика по делу, Совместный аукцион проведен в соответствии с действующим законодательством.

В связи с вышеизложенными обстоятельствами, Комиссия, изучив документы и сведения, имеющиеся в материалах дела, пришла к следующим **ВЫВОДАМ**:

1. Согласно пункту 3 статьи 3 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее также – Закон о контрактной системе) закупка товара, работы, услуги для обеспечения государственных или муниципальных нужд (далее-закупка) - это совокупность действий, осуществляемых в установленном Законом о контрактной системе порядке заказчиком и направленных на обеспечение государственных или муниципальных нужд. Закупка начинается с определения поставщика (подрядчика, исполнителя) и завершается исполнением обязательств сторонами контракта. В случае, если в соответствии с Законом о контрактной системе не предусмотрено размещение извещения об осуществлении закупки или направление приглашения принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), закупка начинается с заключения контракта и завершается исполнением обязательств сторонами контракта.

Согласно части 1 статьи 8 Закона о контрактной системе, контрактная система в сфере закупок направлена на создание равных условий для обеспечения конкуренции между участниками закупок; любое заинтересованное лицо имеет возможность в соответствии с законодательством Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами о контрактной системе в сфере закупок стать поставщиком (подрядчиком, исполнителем).

Согласно части 2 статьи 8 Закона о контрактной системе конкуренция при осуществлении закупок должна быть основана на соблюдении принципа добросовестной ценовой и неценовой конкуренции между участниками закупок в целях выявления лучших условий поставок товаров, выполнения работ, оказания услуг.

В соответствии с частью 1 статьи 12 Закона о контрактной системе, государственные органы, органы управления государственными внебюджетными фондами, муниципальные органы, казенные учреждения, иные юридические лица в случаях, установленных Законом, при планировании и осуществлении закупок должны исходить из необходимости достижения заданных результатов обеспечения государственных и муниципальных нужд. Соответственно, Закон о контрактной системе направлен на эффективное обеспечение государственных и муниципальных нужд в целом и не может содержать особенностей участия в закупках для отдельных поставщиков (подрядчиков, исполнителей).

Осуществляя закупку, заказчики обязаны руководствоваться статьей 1 Закона о контрактной системе, согласно которой Закон о контрактной системе регулирует отношения, направленные на обеспечение государственных и муниципальных нужд в целях повышения эффективности, результативности осуществления закупок товаров, работ, услуг, обеспечения гласности и прозрачности осуществления таких закупок, предотвращения коррупции и других злоупотреблений в сфере таких закупок, в части, касающейся, в том числе, планирования закупок товаров, работ, услуг; определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей); заключения гражданско-правового договора, предметом которого являются поставка товара, выполнение работы, оказание услуги (в том числе приобретение недвижимого имущества или аренда имущества), от имени Российской Федерации, субъекта Российской Федерации или муниципального образования, а также бюджетным учреждением, государственным, муниципальным унитарными предприятиями, за исключением федеральных государственных унитарных предприятий, имеющих существенное значение для обеспечения прав и законных интересов граждан Российской Федерации, обороноспособности и безопасности государства, перечень которых утверждается Правительством Российской Федерации по согласованию с Администрацией Президента Российской Федерации, либо иным юридическим лицом в соответствии с частями 1, 2.1, 4 и 5 статьи 15 Закона о контрактной системе; особенностей исполнения контрактов.

Вместе с тем, в соответствии с частью 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции при проведении торгов запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции. Перечень запретов, установленных в части 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции, не является исчерпывающим. При этом, право заказчиков, установленное статьей 25 Закона о контрактной системе проводить совместные торги, не должно входить в противоречие с Законом о защите конкуренции в части обеспечения единства экономического пространства, свободного перемещения товаров, свободы экономической деятельности в Российской Федерации, защиты конкуренции и создание условий для эффективного функционирования товарных рынков.

Согласно пункту 8 статьи 4 Закона о защите конкуренции: конкуренция представляет собой соперничество хозяйствующих субъектов, при котором самостоятельными действиями каждого из них исключается или ограничивается возможность каждого из них в одностороннем порядке воздействовать на общие условия обращения товаров на соответствующем товарном рынке.

Признаки ограничения конкуренции раскрыты в пункте 17 статьи 4 Закона о защите конкуренции, к которым относится: сокращение числа хозяйствующих субъектов, не входящих в одну группу лиц, на товарном рынке, рост или снижение цены товара, не связанные с соответствующими изменениями иных общих условий обращения товара на товарном рынке, отказ хозяйствующих субъектов, не входящих в одну группу лиц, от самостоятельных действий на товарном рынке, определение общих условий обращения товара на товарном рынке соглашением между хозяйствующими субъектами или в соответствии с обязательными для исполнения ими указаниями иного лица либо в результате согласования хозяйствующими субъектами, не входящими в одну группу лиц, своих действий на товарном рынке, иные обстоятельства, создающие возможность для

хозяйствующего субъекта или нескольких хозяйствующих субъектов в одностороннем порядке воздействовать на общие условия обращения товара на товарном рынке, а также установление органами государственной власти, органами местного самоуправления, организациями, участвующими в предоставлении государственных или муниципальных услуг, при участии в предоставлении таких услуг требований к товарам или к хозяйствующим субъектам, не предусмотренных законодательством Российской Федерации.

Таким образом, проведение закупок, в том числе Совместного аукциона, должно соответствовать не только принципам контрактной системы в сфере закупок, но и установленным нормам антимонопольного законодательства.

2. В настоящее время применение и порядок проведения совместных закупок регулируется нормами Закона о контрактной системе и Постановления Правительства Российской Федерации от 28.11.2013 № 1088 «Об утверждении Правил проведения совместных конкурсов и аукционов» (далее – Правила).

Согласно части 1 статьи 25 Закона о контрактной системе при осуществлении двумя и более заказчиками закупок одних и тех же товаров, работ, услуг такие заказчики вправе проводить совместные конкурсы или аукционы; права, обязанности и ответственность заказчиков при проведении совместных конкурсов или аукционов определяются соглашением сторон, заключенным в соответствии с Гражданским кодексом Российской Федерации и Законом о контрактной системе; контракт с победителем либо победителями совместных конкурса или аукциона заключается каждым заказчиком.

Пунктом 2 Правил установлено, что при осуществлении двумя и более заказчиками закупок одних и тех же товаров, работ, услуг такие заказчики вправе проводить совместные конкурсы или аукционы.

Согласно пункту 3 Правил для организации и проведения совместного конкурса или аукциона заказчики, уполномоченные органы, уполномоченные учреждения, соответствующие полномочия которых определены в соответствии со статьей 26 Закона о контрактной системе, заключают между собой соглашение о проведении совместного конкурса или аукциона (далее - соглашение) до утверждения конкурсной документации или документации об аукционе (далее - документация); при этом уполномоченный орган, уполномоченное учреждение, на которые возложены полномочия только на определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей), могут выступать стороной соглашения только в качестве организатора совместного конкурса или аукциона; соглашение содержит информацию, указанную в части 2 статьи 25 Закона о контрактной системе.

Руководствуясь Законом о контрактной системе и Правилами двадцатью одним заказчиком 16.12.2016 было заключено Типовое Соглашение о проведении совместного конкурса (аукциона) учреждениями Департамента образования Орловской области (далее - Соглашение), согласно которому организатором Совместного аукциона является Бюджетное профессиональное образовательное учреждение Орловской области «Болховский педагогический колледж».

Соглашение было заключено на основании и в целях исполнения приказа Департамента образования Орловской области №1812 от 05.12.2016 «Об организации совместных торгов на поставку продуктов питания в государственные образовательные организации Орловской области, подведомственные Департаменту образования орловской области» (далее – Приказ), изданного по поручению Губернатора Орловской области.

Пунктом 1 Приказа определены в 2016-2017 годах в качестве организаторов совместных торгов государственные образовательные организации, подведомственные Департаменту образования Орловской области согласно приложению, в котором организаторами совместных торгов выступает, в том числе, БПОУ ОО «Болховский педагогический колледж» по поставке продукции хлебобулочных изделий, консервации, бакалеи, сока.

В пункте 1 «Заказчики» Раздела II. «Информационная карта аукциона» документации Совместного аукциона также указано, что Организатор совместных закупок: БПОУ ОО «Болховский педагогический колледж». Документация Совместного аукциона утверждена двадцать одним заказчиком, в том числе Организатором торгов, а также Управлением государственных закупок Орловской области являющимся уполномоченным органом, определенном в соответствии с Законом о контрактной системе и Постановлением Правительства Орловской области от 31.12.2013 № 481 «О взаимодействии заказчиков, осуществляющих закупки товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд Орловской области и муниципальных нужд, с органом исполнительной государственной власти специальной компетенции Орловской области, уполномоченным на определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения государственных нужд Орловской области, муниципальных нужд». Управлением государственных закупок Орловской области привлечено к участию (далее - Уполномоченный орган) в деле в качестве лица, располагающего сведениями, который пояснил, что в октябре 2016 - январе 2017 происходило активное проведение совместных закупок на продукты питания (хлеб, молочные продукты, мясо, бакалея, крупы, и прочее) учреждениями Орловской области, что является новшеством, как для Уполномоченного органа, так и для заказчиков Орловской области.

В соответствии с пунктом 6 Правил, в целях проведения совместного конкурса или аукциона организатор:

а) осуществляет утверждение состава комиссии по осуществлению закупок, в которую включаются представители сторон соглашения пропорционально объему закупок, осуществляемых каждым заказчиком, в общем объеме закупок, если иное не предусмотрено соглашением;

б) разрабатывает и размещает в единой информационной системе в сфере закупок извещение об осуществлении закупки, разрабатывает и направляет приглашение принять участие в закрытом конкурсе или аукционе, а также разрабатывает и утверждает документацию, подготовленные в соответствии с Законом. Начальная (максимальная) цена, указываемая в таких извещении, приглашении и документации по каждому лоту, определяется как сумма начальных (максимальных) цен контрактов каждого заказчика, при этом обоснование такой цены содержит обоснование начальных (максимальных) цен контрактов каждого заказчика;

в) предоставляет документацию заинтересованным лицам;

г) предоставляет разъяснения положений документации;

д) при необходимости вносит изменения в извещение об осуществлении закупки и (или) документацию;

е) осуществляет размещение в единой информационной системе в сфере закупок информации и документов, размещение которых предусмотрено Федеральным законом при определении поставщика (подрядчика, исполнителя);

ж) направляет копии протоколов, составленных в ходе проведения совместного конкурса или аукциона, каждой стороне соглашения не позднее дня, следующего за днем подписания указанных протоколов, а также в уполномоченный федеральный орган исполнительной власти в установленных Законом случаях;

з) осуществляет иные полномочия, переданные ему соглашением.

Сторонами Соглашения определены права и обязанности сторон, в том числе по передаче части своих полномочий Организатору торгов. К полномочиям Организатора торгов, в соответствии с Соглашением относится следующее:

- направление Уполномоченному органу предложений по включению в состав комиссии представителей заказчиков – сторон Соглашения;

- взаимодействие с Уполномоченным органом в ходе размещения извещения;

- участие в разработке документации (в течение 3-х дней со дня заключения Соглашения разработка технического задания (описание объекта закупки), обоснование начальной максимальной цены, проекта гражданско-правового договора и направление их на согласование сторонам Соглашения), подготовленной в соответствии с Законом;

- предоставление разъяснения положений документации;

- при необходимости, внесение изменений в извещение об осуществлении закупки;

- устранение разногласий по содержанию и составу документации о Совместном аукционе, а при необходимости, путем создания комиссии по урегулированию разногласий.

Из письменных пояснений Организатора торгов (исх. № 70 от 13.02.2017) следует что 10.12.2016 Ответчиком по делу были разосланы приглашения в организации, подведомственные Департаменту образования Орловской области для участия в совместных торгах на поставку хлебобулочных изделий на февраль-декабрь 2017, после чего, на основании поступивших от организаций подтверждений о согласии на участие в проведении совместного аукциона, было подписано Соглашение.

Срок действия Соглашения определен пунктом 8, по которому Соглашение действует с момента его подписания до заключения каждым государственным заказчиком гражданско-правового договора с победителем закупки.

Таким образом, БПОУ Орловской области «Болховский педагогический колледж» является надлежащим Ответчиком по делу.

3. Извещение № 0154200002716003129 о проведении электронного аукциона по закупке хлебобулочных изделий (хлеб ржаной, хлеб пшеничный) на 2017 год опубликовано в единой информационной системе zakupki.gov.ru 30.12.2016.

Совместный аукцион на поставку хлебобулочных изделий (хлеб ржаной, хлеб пшеничный) на 2017 год проводился одновременно для двадцати одного заказчика – бюджетных и казенных образовательных учреждений Орловской области (далее – Заказчики), на 2017 год, расположенных в различных районах (населенных пунктах) Орловской области, а именно:

- БПОУ ОО «Болховский педагогический колледж» (303140, Орловская область, г.Болхов, ул.Тургенева, д.85).

- БПОУ ОО «ОТАиТ» (302507, Орловская область, Орловский район, с. Старцево, ул. Колледжская, д. 2; 303200, Орловская область, Кромской район, пгт.

Кромы, ул. К. Маркса, д. 34; 303240, Орловская область, Дмитровский район, г. Дмитровск, ул. Советская, д. 152-В),

- БПОУ ОО «Глазуновский сельскохозяйственный техникум» (303349, Орловская область, Глазуновский р-н, п.Техникумовский, ул. Карла Маркса, д.2; 303320, Орловская область, п.Змиевка, ул. Чапаева, д. 73; 303370, Орловская область, г. Малоархангельск, ул. Калинина, д.9),

- КОУ ОО «Дмитровская общеобразовательная школа-интернат для обучающихся с ограниченными возможностями здоровья» (303240, Орловская область, г.Дмитровск, ул.Коммунистическая,д.8),

- КОУ ОО «Знаменская общеобразовательная школа-интернат» (302520, Орловская область, Орловский р-н, пгт. Знаменка, ул. Школа-интернат, д.3),

- КОУ ОО «Крутовская общеобразовательная школа-интернат для обучающихся с ограниченными возможностями здоровья» (303802, Орловская область, Ливенский р-н, с.Крутое, ул.Набережная, д.2),

- БПОУ ОО «Ливенский строительный техникум» (303850, Орловская область, г. Ливны, ул. Максима Горького, д.40),

- БПОУ ОО «Мезенский педагогический колледж» (302531, Орловский р-н, с.Плещеево),

- КДОУ ОО «Мценский детский дом для детей- сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, дошкольного возраста» (303030, Орловская область, г.Мценск, ул. 20 Июля, д.1А),

- КОУ ОО «Орловская общеобразовательная школа-интернат для глухих, слабослышащих и позднооглохших обучающихся» (302040, г. Орел, ул. Максима Горького, д.91),

- КОУ ОО «Орловская общеобразовательная школа-интернат для обучающихся с тяжелым нарушением речи» (302040, г.Орел, ул. Горького, д.105),

- КОУ ОО «Орловский лицей- интернат» (302006, г. Орел, ул. Пушкина, д.168),

- БПОУ ОО «Орловский техникум агробизнеса и сервиса» (303030, Орловская область, г.Мценск, ул.Ленина, д.194),

- БПОУ ОО «Орловский техникум путей сообщения имени В.А.Лапочкина» (302030, г. Орел, ул. Московская, д.26),

- БПОУ ОО «Орловский технический колледж» (302502, Орловская область, Орловский р-н, пос.Стрелецкий, ул. Ляскового, д. 20),

- БПОУ ОО «Орловский технологический техникум» (303038, Г.Орел, ул. Раздольная, д.100),

- БПОУ ОО «Орловский реставрационно- строительный техникум» (302005, Орловская область, г.Орел, ул. Латышских стрелков, д.98),

- КОУ ОО «Тельченская общеобразовательная школа-интернат» (303043, Орловская область, Мценский р-н, с.Тельче, ул. Комсомольская, д.9),

- БПОУ ОО «Орловский техникум технологии и предпринимательства имени В.А.Русанова» (302030, Орловская область, г. Орел, ул. Покровская 8),

- КОУ ОО «Троснянская общеобразовательная школа-интернат для обучающихся с ограниченными возможностями здоровья» (303450, Орловская область, Троснянский р-н, с.Тросна, ул.Ленина, д. 3),

- КОУ ОО «Некрасовская школа-интернат» (Орловская обл., Орловский р-н, Некрасовка дер., ул. Интернатная, 25).

Начальная максимальная цена контракта Совместного аукциона составляет 6 850 940,78 руб.

В соответствии с пунктом 7 статьи 42 Закона о контрактной системе, в извещении и документации Совместного аукциона установлено требование о предоставлении обеспечения заявок на участие в процедуре закупки.

В соответствии со статьей 96 Закона о контрактной системе, в извещении Совместного аукциона установлено требование предоставления обеспечения исполнения контракта в размере 5 % от начальной максимальной цены контракт.

В данном случае размеры обеспечения заявки и обеспечения исполнения гражданско-правовых договоров представляют собой небольшие суммы, что делает нецелесообразным получение банковских гарантий для каждого гражданско-правового договора в отдельности, в связи с чем, предприниматели вынуждены вносить обеспечение исполнения гражданско-правовых договоров из собственных денежных средств. При Совместном аукционе общая сумма обеспечения исполнения гражданско-правовых договоров составляет 342 547,04 рублей, что для многих малых предприятий требует существенных финансовых затрат, извлекаемых из оборота предприятий на срок более одного года, что может привести к финансовой нестабильности этих предприятий. Таким образом, данные действия могут быть осуществимы только крупными организациями (предприятиями).

В соответствии с частью 13 статьи 34 Закона о контрактной системе, в контракт включается обязательное условие о порядке и сроках оплаты товара, работы или услуги, о порядке и сроках осуществления заказчиком приемки поставленного товара, выполненной работы (ее результатов) или оказанной услуги в части соответствия их количества, комплектности, объема требованиям, установленным контрактом, а также о порядке и сроках оформления результатов такой приемки.

Согласно пункту 1.1. Раздела VI. Проект контракта (гражданско-правового договора) предметом контракта (договора) является поставка товара - хлебобулочных изделий (хлеб ржаной, хлеб пшеничный) на 2017 год.

В Разделе «VI. Проект контракта (гражданско-правового договора)» документации Совместного аукциона установлено, что поставка осуществляется с даты заключения договора по 31 декабря 2017 года, ежедневно, в праздничные и выходные дни по требованию заказчика, в период времени с 07-00 до 15-00 часов в соответствии с поданной заявкой заказчика. Кроме того, заказчик вправе устанавливать требования к размеру партии товара и времени её поставки в соответствии с приложением к договору. Указанные условия должны исполняться по заключенным гражданско-правовым договорам одновременно с двадцать одним заказчиком.

Принять участие в закупке с данным предметом контракта (договора) может не только сам производитель закупаемого товара, но и поставщик, не являющийся производителем хлеба. При этом, заказчики, принимающие хлеб, расположены в удаленных друг от друга населенных пунктах Орловской области, что существенно осложняет исполнение контрактов (договоров), а для представителей малого (среднего) предпринимательства, совершенно невозможно, поскольку исполнить данные требования возможно лишь при наличии автопарка, соответствующего требованиям перевозки хлебобулочных изделий в пределах всей Орловской области, в связи с чем, некоторые потенциальные участники – Заявители, лишены

такой возможности по доставке хлеба в разные точки Орловской области одновременно, что может привести к финансовой нестабильности этих предприятий.

На основании представленных Ответчиком по делу сведений (исх. № 102 от 14.03.2017) установлено, что ранее, в 2016 году каждый заказчик Совместного аукциона самостоятельно определял поставщика хлеба в соответствии с действующим законодательством – либо путем заключения прямого контракта (договора) в соответствии с пунктом 4 части 1 статьи 94 Закона о контрактной системе, либо путем проведения торгов. В 2016 году поставщиками хлеба заказчиков Совместного аукциона, являлись 13 хозяйствующих субъектов рынка, в большинстве из числа малого и среднего бизнеса, с которыми были заключены контракты (договоры), а именно: ПО «Малоархангельские колбасы» (1 контракт), ОАО «Орловский хлебокомбинат» (13 контрактов), ООО «Болховский хлеб» (2 контракта), ООО «Болховский хлебокомбинат» (2 контракта), ООО «Дмитровский хлебозавод» (2 контракта), ООО «Залегощенский хлебозавод» (1 контракт), ООО «Ливенский кондитер» (2 контракта), ООО «Ливны-Хлеб» (2 контракта), ООО «Мценский кондитер» (3 контракта), ООО «Натали-Торг» (3 контракт), ООО «Хлеб» (1 контракт), ООО Хлебокомбинат «Юность» (2 контракта), ССППК второго уровня «Развитие» (1 контракт).

Комиссией в адрес 12 потенциальных поставщиков для заказчиков, участвующих в Совместном Аукционе, на 2016 год: ПО «Малоархангельские колбасы», ООО «Болховский хлеб», ООО «Болховский хлебокомбинат», ООО «Дмитровский хлебозавод», ООО «Залегощенский хлебозавод», ООО «Ливенский кондитер», ООО «Ливны-Хлеб», ООО «Мценский кондитер», ООО «Натали-Торг», ООО «Хлеб», ООО Хлебокомбинат «Юность», ССППК второго уровня «Развитие», были направлены запросы о возможности исполнения гражданско-правовых договоров Совместного аукциона, перед которыми поставлено два вопроса, сформулированных на основании условий проведения Совместного аукциона (в том числе исполнения контрактов):

1). Какие из ниженазванных условий послужили (могли послужить) для Вас препятствиями в январе 2017 к участию в Совместном аукционе на поставку товара: хлеба ржаного и хлеба пшеничного в 2017 году:

Условия поставки товара: хлеба ржаного и хлеба пшеничного	Являлись препятствием (да/нет)
Отсутствие необходимых производственных мощностей, технологического оборудования, трудовых и других ресурсов;	
Оформление обеспечения исполнения контрактов (договоров) на общую сумму 342 547,04 руб.;	
Осуществление поставки товара: хлеба ржаного и хлеба пшеничного, в 21 бюджетное, казенное образовательное учреждение Орловской области, указанное в Совместном аукционе, которые расположены в границах Орловской области;	
Осуществление поставки товара ежедневно, с 07:00 часов до 15:00 часов каждому из упомянутых заказчиков;	
Осуществление поставки товара в объеме: хлеб ржаной -	

76 484,80 кг., хлеб пшеничный – 66 540,00кг.	
--	--

2). Если нет возможности осуществить поставку на всех условиях одновременно (указанных выше) то, в какие бюджетные (казенные) образовательные учреждения Орловской области имеется возможность поставлять хлеб ржаной и хлеб пшеничный ежедневно с 07:00 до 15:00 часов на протяжении 2017 года.

Из сведений и информации, представленных поставщиками следует, что у каждого из 12 потенциальных поставщиков хлеба имелись препятствия к участию в Совместном аукционе, так как потенциальные поставщики не имеют возможности осуществлять одновременно поставку хлеба ржаного и хлеба пшеничного в двадцать одно бюджетное, казенное образовательное учреждение Орловской области, указанное в Совместном аукционе, которые расположены в границах Орловской области ежедневно, с 07:00 часов до 15:00 часов каждому из упомянутых заказчиков.

Анализ полученных сведений приведен в таблице:

Условия поставки товара: хлеба ржаного и хлеба пшеничного	Являлись препятствием
Отсутствие необходимых производственных мощностей, технологического оборудования, трудовых и других ресурсов;	для 6 из 12 потенциальных поставщиков
Оформление обеспечения исполнения контрактов (договоров) на общую сумму 342 547,04 руб.;	для 7 из 12 потенциальных поставщиков
Осуществление поставки товара: хлеба ржаного и хлеба пшеничного, в 21 бюджетное, казенное образовательное учреждение Орловской области, указанное в Совместном аукционе, которые расположены в границах Орловской области;	для 12 из 12 потенциальных поставщиков
Осуществление поставки товара ежедневно, с 07:00 часов до 15:00 часов каждому из упомянутых заказчиков;	для 11 из 12 потенциальных поставщиков
Осуществление поставки товара в объеме: хлеб ржаной - 76 484,80 кг., хлеб пшеничный – 66 540,00кг.	для 2 из 12 потенциальных поставщиков

Согласно полученным сведениям, поставку хлеба указанные поставщики могли осуществлять с учетом их места нахождения и приближенных к ним населенных пунктов.

В случае разделения крупного лота (Совместного аукциона) на несколько лотов (совместных аукционов или аукционов), количество участников аукциона может увеличиться. Кроме того, объединение в один лот поставки хлеба, охватывающий практически всю территорию Орловской области, лишает представителей малого и среднего бизнеса возможности заключения гражданско-правовых договоров с заказчиками, что приводит к вытеснению их с рынка и к уменьшению производства хлебобулочной продукции в Орловской области.

Таким образом, действия по объединению в один лот потребностей двадцати одного заказчика на установленных условиях Совместного аукциона привели к сокращению числа хозяйствующих субъектов, которые могли бы принять участие в

отдельных торгах для обеспечения нужд каждого из двадцати одного заказчика (или в случае их объединения в более мелкие закупки), что является ограничением конкуренции.

4. В Совместном аукционе приняли участие два предприятия: ООО «Мценский хлебокомбинат» и ОАО «Орловский хлебокомбинат». На основании протокола подведения итогов Совместного аукциона победителем признано ОАО «Орловский хлебокомбинат», предложившее цену 6 645 412,52 рублей после однократного падения в цене ООО «Мценский хлебокомбинат» до 6 679 667,23 рублей.

Не смотря на то, что ООО «Мценский хлебокомбинат» принимал непосредственное участие в Совместном аукционе, из полученных от него сведений следует, что условие осуществления поставки товара: хлеба ржаного и хлеба пшеничного, в двадцать одно бюджетное, казенное образовательное учреждение, указанное в Совместном аукционе, которые расположены в границах Орловской области для него явилось препятствием.

Проведение закупок, в том числе совместных, должно быть направлено на достижение повышения эффективности, результативности осуществления закупок товаров, работ, услуг, обеспечения гласности и прозрачности осуществления таких закупок, предотвращения коррупции и других злоупотреблений в сфере таких закупок.

Следовательно, данный факт подтверждает, что проведение подобных Совместному аукциону закупок может повлечь за собой негативные последствия и тем самым создает дополнительные риски для заказчиков в том случае, если победитель совместного аукциона уклонится от заключения контрактов или впоследствии контракты не будут исполняться надлежащим образом.

На основании вышеизложенного, Комиссия приходит к выводу, что указанными действиями БПОУ Орловской области «Болховский педагогический колледж» нарушило часть 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции.

Руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1 – 4 статьи 41, статьей 48, частью 1 статьи 49 Закона о защите конкуренции Комиссия,

РЕШИЛА:

1. Факт нарушения БПОУ Орловской области «Болховский педагогический колледж» части 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции, признать.

2. Выдать БПОУ Орловской области «Болховский педагогический колледж» обязательное для исполнения предписание по делу о нарушении антимонопольного законодательства.

3. Рекомендовать Департаменту образования Орловской области учесть решение Орловского УФАС России по делу №035-17/03 АЗ при издании распорядительных документов (приказов) по принятию решений о проведении совместных торгов и формировании лотов совместных закупок; направить копию решения по делу №035-17/03 АЗ Департаменту образования Орловской области.

4. Вопрос об административной ответственности за нарушение антимонопольного законодательства должностным лицом БПОУ Орловской области «Болховский педагогический колледж» рассмотреть в установленном

порядке, в соответствии с требованиями Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия в арбитражном суде.

Председатель Комиссии:

И.В. Солдатенкова

Члены Комиссии:

С.А. Бочков

А.С. Галстян