

В Управление Федеральной антимонопольной службы по г. Москве

107078, г. Москва, Мясницкий проезд, дом 4, стр. 1

Заявитель: Общество с ограниченной ответственностью «ТЕХЭКСПЕРТ»
(далее - ООО «ТЕХЭКСПЕРТ»)
сведения о месте нахождения заявителя: 248002, Калужская обл., г. Калуга, ул. Знаменская 3, помещение 2;
почтовый адрес заявителя: 248002, Калужская обл., г. Калуга, ул. Знаменская 3, помещение 2;
ИНН/КПП: 4027121063/402701001
адрес электронной почты: tehexpert.e-center@mail.ru
номер контактного телефона: +7 (4842) 22-15-10; +7 (920) 618-77-18;
номер факса: +7 (4842) 22-15-10;
контактное лицо: Генеральный директор Чичеров Сергей Вячеславович

**Заказчик/
Организатор торгов
(процедуры):** Открытое акционерное общество «Мослифт» (далее - ОАО «Мослифт»)
сведения о месте нахождения: 125040, г. Москва, Ленинградский проспект, дом 26, корпус 1;
почтовый адрес: 125040, г. Москва, Ленинградский проспект, дом 26, корпус 1;
ИНН/КПП 7714941510/771401001
адрес электронной почты: zakupki@moslift.ru
номер контактного телефона: +7 (499) 755-22-00;
номер факса: +7 (499) 755-22-00;
контактное лицо по приему заявок: Виноградова Надежда Владимировна

Информация об обжалуемых торгах (конкурентной процедуре):

Форма проведения процедуры: Запрос предложений в электронной форме

Наименование/предмет закупки: Оказание услуг по проведению оценки соответствия в форме полного технического свидетельствования (ПТО) 60-ти пассажирских лифтов после замены; рассмотрение после проведения полного технического освидетельствования представленных доказательных материалов и Деклараций о соответствии, с регистрацией их в Едином реестре деклараций

Реестровый номер закупки в ЕИС: 31705164521 от 29.05.2017г.

Адрес электронной площадки: <https://www.roseltorg.ru/>

«15» июня 2017г.

ЖАЛОБА

**на действия (бездействия) организатора торгов (аукцион
и нарушение законодательства о защите конкур**

Московское УФАС
Рег. номер 28013/17
зарегистрирован 18.06.2017



Заявитель – ООО «ТЕХЭКСПЕРТ» обращается в УФАС по г. Москве с жалобой на действия Заказчика – ОАО «Мослифт», который согласно Протокола №154-1 вскрытия конвертов с заявками, рассмотрения и оценки заявок к запросу предложений в электронной форме от 09 июня 2017г. (согласно извещения №31705164521 от 29.05.2017г.), признало

победителем – ООО «Промышленная экспертиза» (119180, г. Москва, ул. Полянка Б., дом 7/10, строение 3, помещение IX, к. 20, ИНН: 7706716656, КПП: 770601001).

Порядок проведения данных торгов определяется положениями Гражданского кодекса РФ, Федерального закона от 18.07.2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – № 223-ФЗ), Положением о закупках товаров, работ, услуг для нужд ОАО "Мослифт", аукционной документацией, а также нормами Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – № 135-ФЗ)).

В соответствии с п. 2 ч. 1 ст. 3 № 223-ФЗ при закупке товаров, работ, услуг заказчики обязаны обеспечить проведение торгов (закупок) на основании прежде всего принципов равноправия и справедливости. Указанные принципы означают, что требования, установленные документацией о закупке, применяются в равной мере ко всем участникам торгов; никто из участников торгов не может быть освобожден от исполнения требований, содержащихся в документации о закупке.

В противном случае, будут иметь место действия (бездействие), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, что прямо запрещено законом (ч. 1 ст. 17 № 135-ФЗ).

В нарушение указанных выше положений действующего антимонопольного законодательства, прав и законных интересов заявителя, заказчиком (аукционной комиссии) были допущены указанные выше действия, нашедшие выражение в оказании предпочтения одному из участников торгов, а именно:

1. В пп. 1.2.16 п.1 раздела 1 «Документации о проведении запроса предложений в электронной форме на оказание услуг по проведению оценки соответствия в форме полного технического освидетельствования (ПТО) 60-ти пассажирских лифтов после замены; рассмотрение после проведения полного технического освидетельствования, представленных доказательных материалов и Деклараций о соответствии, с регистрацией их в Едином реестре деклараций» ОАО «Мослифт» (далее - Документация) содержится следующее требование к исполнителю: «Исполнитель должен иметь действующий аттестат аккредитации (со всеми приложениями) испытательной лаборатории (центра), выданного Федеральной службой по аккредитации, удостоверяющей соответствие испытательной лаборатории (центра) требованиям ГОСТ Р ИСО/МЭК 17025-2009, к области аккредитации которой (которого) относится оценка соответствия смонтированного на объекте лифта перед вводом в эксплуатацию требованиям Технического регламента Таможенного союза ТР ТС 011/2011 «Безопасность лифтов», утвержденного решением о принятии Комиссией Таможенного союза от 18.10.2011 № 824».

Требование к наличию у исполнителя аттестата аккредитации испытательной лаборатории (центра), содержится также в п. 12 Технического задания, являющегося частью Документации.

В соответствии с абз. 2 ч. 3 ст. 49 Гражданского кодекса Российской Федерации право юридического лица осуществлять деятельность, для занятия которой необходимо получение специального разрешения (лицензии), членство в саморегулируемой организации или получение свидетельства саморегулируемой организации о допуске к определенному виду работ, возникает с момента получения такого разрешения (лицензии) или в указанный в нем срок либо с момента вступления юридического лица в саморегулируемую организацию или выдачи саморегулируемой организацией свидетельства о допуске к определенному виду работ.

В соответствии с требованиями ст. 6 п. 3 Технического регламента Таможенного союза «Безопасность лифтов» и п.4.2 ГОСТ Р 53782-2010 «ЛИФТЫ. Правила и методы оценки соответствия лифтов при вводе в эксплуатацию» – оценка соответствия смонтированного на объекте лифта перед вводом в эксплуатацию (полное техническое освидетельствование лифта)

осуществляется только испытательной лабораторией (центром), аккредитованной и уполномоченной в установленном порядке.

Отмечаем, что «аккредитация», является одной из форм административно-правового регулирования, по результатам которой, субъект получает право осуществлять определенные виды деятельности, а именно проведение работ по оценке соответствия лифтов требованиям безопасности в соответствии с Техническим регламентом Таможенного союза «Безопасность лифтов» (ТР ТС 011/2011).

В порядке ч. 4 ст. 15 Конституции Российской Федерации «Общепризнанные принципы и нормы международного права и международные договоры Российской Федерации являются составной частью её правовой системы. Если международным договором Российской Федерации установлены иные правила, чем предусмотренные законом, то применяются правила международного договора». Соответственно, в силу того, что Российская Федерация является участником Евразийского экономического союза (Таможенного союза), требования международных правовых актов, в том числе Технического регламента Таможенного союза «Безопасность лифтов» ТР ТС 011/2011, обязательны для аккредитованных лиц, в том числе - испытательных центров.

В свою очередь, сведения о наличии аккредитации у победителя, а равно исполнителя - ООО «Промышленная экспертиза» в Реестре аккредитованных лиц, размещенном на сайте Федеральной службой по аккредитации, отсутствуют (об этом свидетельствует скриншот страницы сайта Росаккредитации – Приложение 5), т.е. ООО «Промышленная экспертиза», признанное победителем данного запроса предложений, - не имеет действующего аттестата аккредитации испытательной лаборатории (центра). Более того, ООО «Промышленная экспертиза» никогда не имело аттестата аккредитации, то есть не было аккредитовано ранее.

Исходя из вышеизложенного, ООО «Промышленная экспертиза» не соответствует требованиям нормативной документации, требованиям, установленным в Документации, и не может быть участником данного запроса предложений, помимо чего, грубо нарушает международное законодательство ЕЭС.

Кроме того, определив победителя неаккредитованную организацию, Заказчик ставит под угрозу жизнь и здоровье граждан, которые будут являться пользователями лифтов, прошедших некомпетентную оценку, а равно не прошедших её и запущенных в работу с грубыми нарушениями законодательства.

2. В том же разделе 1 Документации в параграфе о Квалификационных требованиях к участнику в качестве требования указано о необходимости наличия опыта исполнения контрактов/договоров на оказание услуг по проведению оценки соответствия в форме полного технического освидетельствования (ПТО) лифтов после замены, по рассмотрению после проведения полного технического освидетельствования представленных доказательных материалов и Деклараций о соответствии, с регистрацией их в Едином реестре Деклараций, заключенных за последние 3 года (до даты окончания подачи заявок на участие в запросе предложений) в соответствии с Федеральными законами № 44-ФЗ, № 223-ФЗ и исполненных в полном объеме на сумму не менее 50% начальной (максимальной) цены договора (лота) (1 076 004,13 руб.).

Наличие опыта исполненных договоров подтверждается сведениями по Форме №3 раздела IV «Образцы форм документов» документации, а также следующими документами:

- копиями контрактов/договоров на оказание услуг по проведению оценки соответствия в форме полного технического освидетельствования (ПТО) лифтов после замены, по рассмотрению после проведения полного технического освидетельствования представленных доказательных материалов и Деклараций о соответствии, с регистрацией их в Едином реестре

Деклараций, по которым к исполнителю отсутствовали претензии, со всеми приложениями и дополнениями, а также оригиналами или копиями документов, подтверждающих исполнение обязательств по контрактам/договорам, предусмотренные текстом контрактов/договоров;

- оригиналами или копиями писем (отзывов) от заказчиков по оказанию услуг по проведению оценки соответствия в форме полного технического освидетельствования (ПТО) лифтов после замены, по рассмотрению после проведения полного технического освидетельствования представленных доказательных материалов и Деклараций о соответствии, с регистрацией их в Едином реестре Деклараций (при наличии).

Заказчик - ОАО «Мослифт» в Приложении № 1 к Протоколу №154-1 вскрытия конвертов с заявками, рассмотрения и оценки заявок к запросу предложений в электронной форме от 09 июня 2017 года оценивает ООО «Промышленная экспертиза» по критериям «Опыт аналогичных работ» и «Деловая репутация участника» и присваивает баллы по названным критериям – 70,00 и 100,00, соответственно. Таким образом, Заказчик подтверждает, что победитель ООО «Промышленная экспертиза» в составе поданной заявки представил документы, подтверждающие наличие опыта исполненных договоров аналогичных предмету закупки.

Возникает вопрос: каким образом никогда не аккредитованное юридическое лицо, не имеющее аттестата аккредитации испытательной лаборатории (центра), имеет заключенные и исполненные договоры на выполнение работ по оценке соответствия лифтов, а также деловую репутацию в сфере оценки соответствия лифтов среди аккредитованных надлежащим образом организаций?

Указанные в настоящей жалобе обстоятельства свидетельствуют о незаконных действиях Заказчика по признанию победителем юридического лица, не соответствующего требованиям российского и международного законодательства.

Торги, проведенные с нарушением правил, установленных законом, как и заключенные по их результатам договоры, могут признаны судом недействительными по иску антимонопольного органа (ст. 449 ГК РФ, ч. 4 ст. 17 № 135-ФЗ).

Совершенные заказчиком (аукционной комиссией) действия по выбору победителя торгов (закупки) вопреки положениям действующего законодательства и собственной документации о закупке **противоречат целям развития добросовестной конкуренции, обеспечение гласности и прозрачности закупки, предотвращение коррупции и других злоупотреблений (ч. 1 ст. 1 № 223-ФЗ), защите конкуренции (ч. 1 ст. 1 № 135-ФЗ).**

На основании вышеизложенного, в целях устранения нарушений действующего законодательства, защиты конкуренции, прав и законных интересов участников торгов, руководствуясь нормами статей 17, 18.1, 23 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции», статьи 6, 7 Федерального закона от 18.07.2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», статей 447-449 Гражданского кодекса Российской Федерации, руководствуясь Приказами ФАС России от 14.11.2007 №379, от 15.12.2006 №324, от 01.08.2007 №243, от 14.05.2008 №163, ООО «ТЕХЭКСПЕРТ»

ПРОСИТ:

1. возбудить и рассмотреть дело о нарушении антимонопольного законодательства;
2. признать в действиях организатора аукциона (заказчика) – ОАО «Мослифт» нарушение указанных выше требований гражданского, антимонопольного законодательства и законодательства о закупках;
3. выдать предписание организатору торгов об аннулировании запроса предложений в электронной форме на право заключения договора на оказание услуг по проведению оценки соответствия в форме полного технического освидетельствования (ПТО) 60-ти пассажирских лифтов после замены; рассмотрение после проведения полного технического освидетельствования, представленных доказательных материалов и Деклараций о соответствии, с регистрацией их в Едином реестре деклараций;

4. при наличии состава соответствующего административного правонарушения, привлечь виновных должностных лиц к административной ответственности;

5. при необходимости – обратиться в Арбитражный суд города Москвы с иском (заявлением о нарушении антимонопольного законодательства) о признании недействительным запроса предложений в электронной форме на право заключения договора на оказание услуг по проведению оценки соответствия в форме полного технического свидетельствования (ПТО) 60-ти пассажирских лифтов после замены; рассмотрение после проведения полного технического освидетельствования, представленных доказательных материалов и Деклараций о соответствии, с регистрацией их в Едином реестре деклараций, и соответствующей сделки, заключенной по его результатам.

Приложения:

1. документация о проведении запроса предложений в электронной форме - на 18 л.,
2. протокол вскрытия конвертов с заявками, рассмотрения и оценки заявок №154-1 от 09.06.2017 года – на 3 л.
3. копия Устава ООО «ТЕХЭКСПЕРТ» - на 18 л.,
4. выписка ООО «ТЕХЭКСПЕРТ» из ЕГРЮЛ от 11.05.2017г. – на 4 л.,
5. скриншот страницы сайта Росаккредитации, свидетельствующей об отсутствии аттестата аккредитации испытательной лаборатории (центра) у ООО «Промышленная экспертиза» (победителя торгов) – на 1 л.

Генеральный директор
ООО «ТЕХЭКСПЕРТ»



С.В. Чичеров