



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА
УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Свердловской области**

ул. Московская, 11, г. Екатеринбург, 620014
тел. (343) 377-00-83, факс (343) 377-00-84
e-mail: to66@fas.gov.ru

№ _____
На № _____ от _____

Государственное автономное
профессиональное образовательное
учреждение Свердловской области
«Каменск-Уральский
радиотехнический техникум»
623409, Свердловская область, г.
Каменск-Уральский, ул. Ленина, 6

ООО Компания «Федора»
620014, г.Екатеринбург, ул.
Шевелева, 8-22

РЕШЕНИЕ
по жалобе № 233-А

г. Екатеринбург

07.06.2017г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению жалоб на действия организатора торгов (далее по тексту – Комиссия) в составе:

*

при участии представителей:

*

рассмотрев жалобу ООО Компания «Федора» (620014, г.Екатеринбург, ул. Шевелева, 8-22) с информацией о нарушении заказчиком в лице Государственного автономного профессионального образовательного учреждения Свердловской области «Каменск-Уральский радиотехнический техникум», его комиссией Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закона о закупках) при проведении открытого запроса предложений в электронной форме на право заключить договор на оказание клининговых услуг для нужд ГАПОУ СО «Каменск-Уральский радиотехнический техникум» (извещение №31705102855) в порядке ст. 18.1 Федерального Закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области поступила жалоба ООО Компания «Федора» (вх. №01-9289 от 29.05.2017г.) с информацией о нарушении заказчиком в лице Государственного автономного профессионального образовательного учреждения Свердловской области «Каменск-Уральский радиотехнический техникум», его комиссией Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических

лиц» при проведении на открытого запроса предложений в электронной форме на право заключить договор на оказание клининговых услуг для нужд ГАПОУ СО «Каменск-Уральский радиотехнический техникум» (извещение №31705102855) соответствующая требованиям части 6 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции.

В своей жалобе заявитель указал, что заявке участника ООО Компания «Федора» необоснованно отказано в допуске к участию в запросе цен, в связи с чем, просит признать жалобу обоснованной.

Представитель заказчика с доводами жалобы не согласилась, просила признать жалобу необоснованной.

Проанализировав представленные материалы, Комиссия Свердловского УФАС России пришла к следующим выводам.

Согласно ч.2 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов; акты и (или) действия (бездействие) уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, могут быть обжалованы юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем, права или законные интересы которых, по их мнению, нарушены в результате осуществления в отношении таких лиц процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства, либо предъявления требования осуществить процедуру, не включенную в исчерпывающий перечень процедур в соответствующей сфере строительства (далее в настоящей статье - заявитель)

В соответствии с ч.1 ст.2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

В соответствии с ч. 2 ст. 2 Закона о закупках положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Закупка осуществлялась заказчиком в соответствии с нормами Закона о закупках на основании Положения о закупке товаров, работ, услуг для нужд Государственного автономного профессионального образовательного учреждения Свердловской области «Каменск-Уральский радиотехнический техникум» утвержденного наблюдательным советом ГАПОУ СО "Каменск-Уральский радиотехнический техникум" и размещенного в единой информационной системе.

11.05.2017 года на официальном сайте в сети «Интернет» было размещено извещение №31705102855 и документация на право заключить договор на оказание

клининговых услуг для нужд ГАПОУ СО «Каменск-Уральский радиотехнический техникум».

Начальная (максимальная) цена контракта 850 944 ,82 руб.

17.05.2017 г. составлен протокол закупочной процедуры, согласно которому Заявка участника закупки ООО Компания «Федора» допущена до участия в процедуре закупки и присвоено количество баллов по критерию «Наличие материально-технических и кадровых ресурсов для выполнения обязательств по договору расположенных на территории МО «Город Каменск-Уральский» 0 баллов.

Согласно п.9,13 ч.10 ст. 4 Закона о закупках в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе: требования к участникам закупки и перечень документов, представляемых участниками закупки для подтверждения их соответствия установленным требованиям; в том числе порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке.

Приложением №1 Положения определен порядок оценки заявок на участие в открытом конкурсе и запросе предложений.

Согласно п. 18.4 «Порядок оценки заявок по критерию «Наличие материально-технических и кадровых ресурсов для выполнения обязательств по договору, расположенных на территории МО «Город Каменск-Уральский»» документации участнику закупки Для получения рейтинга заявок по критерию «Наличие материально-технических и кадровых ресурсов для выполнения обязательств по договору, расположенных на территории МО «Город Каменск-Уральский» каждой заявке выставляется значение от 0 до 100 баллов:

Критерии оценки	Баллы
Наличие материально-технических и кадровых ресурсов для выполнения обязательств по договору, расположенных на территории МО «Город Каменск-Уральский»:	
да	100
нет	0

Наличие материально-технических и кадровых ресурсов для выполнения обязательств по договору, расположенных на территории МО «Город Каменск-Уральский» подтверждается участниками запроса предложений в электронной форме справками, выписками, копиями договоров аренды, копиями свидетельств о регистрации права собственности, иными правоустанавливающими документами т.д.

Комиссией установлено, что участник закупки ООО «Федора» представил в своей заявке информацию о наличии материально-технических и кадровых ресурсов для выполнения обязательств по договору, расположенных на территории МО «Город Каменск-Уральский» - соответствует Техническому заданию заказчика. ООО Компания «Федора» подтверждает, что Материально-техническая база, указанная в техническом предложении расположена на территории МО «Город Каменск-Уральский» и используется Исполнителем в соответствии с Техническим заданием Заказчика.

При этом, в составе заявки отсутствует документ подтверждающий наличие материально-технических и кадровых ресурсов для выполнения обязательств по договору, расположенных на территории МО «Город Каменск-Уральский».

На основании изложенного, заказчик правомерно присвоил участнику закупки ООО «Компания Федора» по критерию «Наличие материально-технических и кадровых ресурсов для выполнения обязательств по договору, расположенных на территории МО

«Город Каменск-Уральский» о баллов, так как, не представлены документы подтверждающие наличие материально-технических и кадровых ресурсов для выполнения обязательств по договору, расположенных на территории МО «Город Каменск-Уральский».

Кроме того, Комиссией Свердловского УФАС установлено, что 19.05.2017г. в единой информационной системе размещен протокол подведения итогов Открытого запроса предложений в электронной форме.

Договор на оказание клининговых услуг для нужд ГАПОУ СО «Каменск-Уральский радиотехнический техникум» заключен 29.05.2017г., т.е на 10 день с момента опубликования итогового протокола.

Разделом 11 «Порядок заключения договора» п. 11.1.4 Положения составленный заказчиком договор (не подписанный со своей стороны) направляется победителю в электронном виде на указанный в заявке адрес электронной почты победителя (единственного участника) в течение 2 рабочих дней с момента составления протокола комиссии по закупкам.

Согласно п. 11.1.5 Победитель конкурса (единственный участник) в течение 2 рабочих дней со дня получения договора подписывает его, скрепляет печатью и возвращает в адрес заказчика по почте или курьером.

Из положений статьи 1 Закона о закупках следует, что целью регулирования данного Закона является, в том числе, расширение возможностей участия юридических и физических лиц в закупке товаров, работ, услуг для нужд заказчиков и стимулирование такого участия, развитие добросовестной конкуренции, обеспечение гласности и прозрачности закупки, предотвращение коррупции и других злоупотреблений.

Для достижения названных целей участникам закупки предоставлено право в порядке, установленном антимонопольным органом, обжаловать действия (бездействие) заказчика при закупке товаров, работ, услуг.

Согласно части 4 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции обжалование действий (бездействия) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии в антимонопольный орган в порядке, установленном названной статьей, допускается не позднее десяти дней со дня подведения итогов торгов либо в случае, если предусмотрено размещение результатов торгов на сайте в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет", со дня такого размещения, за исключением случаев, предусмотренных названным Законом.

Пунктом 11.1.8 Положения определено, что Заказчик в течение 10 рабочих дней после получения от победителя конкурса (единственного участника) подписанного в соответствии с настоящим Положением договора, проверяет его и в случае отсутствия замечаний подписывает его, скрепляет печатью и возвращает 1 экземпляр договора победителю.

Договора с победителем процедуры закупки проведенной в электронной форме заключается в порядке установленном в закупочной документации и регламентом ЭТП.

Таким образом, закрепленный положением срок заключения договора не соответствует требованию Закона о закупках и Закона о защите конкуренции, так как не соблюден срок заключения договора по результатам закупки, определенный в Законе о закупках и Законе о защите конкуренции, ввиду чего, сокращение 10 дневного срока заключения договора, фактически исключает применение оперативных мер, предусмотренных статьей 18.1 Закона о защите конкуренции, лишает обращение с

соответствующей жалобой какого-либо юридического смысла, а потому направлено против прав участников закупки.

Комиссия, руководствуясь статьей 23, частями 1 – 4 статьи 41, статьей 48, частью 1 статьи 49, частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

Р Е Ш И Л А:

1. Жалобу ООО Компания «Федора» признать необоснованной.

2. В действиях заказчика в лице Государственного автономного профессионального образовательного учреждения Свердловской области «Каменск-Уральский радиотехнический техникум», выявлено нарушение ч.4 ст.18.1 Закона о закупках.

3. Заказчику в лице Государственного автономного профессионального образовательного учреждения Свердловской области «Каменск-Уральский радиотехнический техникум», его комиссии выдать предписание об устранении нарушений законодательства о закупках.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.



**УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ
ПО СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ**

**ПРЕДПИСАНИЕ № 233-А
о совершении действий, направленных на устранение нарушений порядка
организации, проведения закупки**

07.06.2017

г. Екатеринбург

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению жалоб на действия организаторов торгов в составе:

*

на основании решения № 233-А от 07.06.2017 года,

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. Заказчику в лице Государственного автономного профессионального образовательного учреждения Свердловской области «Каменск-Уральский радиотехнический техникум» в срок **до «14» июля 2017 года** устранить нарушения Закона о закупках, установленных решением № 233-А от 07.06.2017 года путем внесения изменений в положение о проведении закупок, в части 10 дневного срока заключения контракта.

2. Заказчику **в срок до 28 июля 2016 года** представить в Свердловское УФАС России подтверждение исполнения п. 1 настоящего предписания, а также по электронной почте: to66@fas.gov.ru.

За невыполнение в установленный срок законного предписания антимонопольного органа частью 2 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить предписание антимонопольного органа.

Настоящее Предписание может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его вынесения.

