

В УФАС по городу Москве

адрес: Мясницкий пр-д, д. 4, стр. 1
г. Москва, 107078

Заказчик:

ООО «Объединенная дирекция по управлению активами и сервисами Центра разработки и коммерциализации новых технологий (инновационного Центра «Сколково»))»

юридический адрес: ул. Луговая,
д. 4, корп.2, территория инновационного центра
«Сколково»,
г. Москва, 143026

почтовый адрес/места нахождения:

ул. Нобеля, д. 5, территория инновационного
центра «Сколково», ОЦ «Технопарк»,
г. Москва, 143026

телефон: (495) 956-00-33 (доб. 2148)

адрес электронной почты: SkZakupki@sk.ru

Заявитель:

ИП Кузнецов Сергей Павлович

Жалоба

на действия заказчика – Общества с ограниченной ответственностью «Объединенная дирекция по управлению активами и сервисами Центра разработки и коммерциализации новых технологий (инновационного Центра «Сколково»))» при организации и проведении открытого запроса предложений на поставку и навес штор для помещений комплекса объектов: апартаменты кварталов 9, 10, 11 района D2 территории инновационного центра «Сколково»

13 апреля 2017 года на сайте www.sk.ru размещено извещение № з-17-50204/34 о проведении открытого запроса предложений на право заключения договора на поставку и навес штор для помещений комплекса объектов: апартаменты кварталов 9, 10, 11 района D2 территории инновационного центра «Сколково» для нужд Общества с ограниченной ответственностью «Объединенная дирекция по управлению активами и сервисами Центра разработки и коммерциализации новых технологий (инновационного центра «Сколково»))» (далее – Запрос предложений).

Начальная (максимальная) цена контракта составляет – 18 041 865,12.

В процессе организации и проведения Запроса предложений Заказчиком были допущены существенные нарушения действующего законодательства – Федерального закона № 135-ФЗ от 26.07.2006 «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) и Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках), связанные со следующими обстоятельствами.

В соответствии с частью 1 статьи 1 Закона о закупках, основными целями регулирования этого нормативного акта являются:

- 1) расширение возможностей участия юридических лиц в закупке товаров, работ, услуг для нужд заказчиков и стимулирования такого участия;
- 2) развитие добросовестной конкуренции, обеспечение гласности, прозрачности

закупки, предотвращение коррупции и других злоупотреблений.

В части 1 статьи 3 Закона о закупках закреплено четыре принципа закупки товаров, работ, услуг:

- 3) информационная открытость закупки;
- 4) равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки;
- 5) целевое и экономически эффективное расходование денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг (при необходимости с учетом стоимости жизненного цикла закупаемой продукции) и реализации мер, направленных на сокращение издержек заказчика;
- 6) отсутствие ограничения допуска к участию в закупке путем установления неизменяемых требований к участникам закупки.

Следовательно, положения статьи 1 Закона о закупках конкретизируются в пункте 2 части 1 статьи 3, в соответствии с которым осуществление закупок не должно приводить к созданию дискриминационных условий участия в них, а равно к ограничению конкуренции по отношению к участникам таких закупок.

Несмотря на данные требования действующего законодательства, Заказчиком в процессе проведения Запроса предложений были допущены нарушения, повлекшие нарушение прав и интересов ИП Кузнецова С.П.

В соответствии с Выпиской №з-17- 50204/34 из протокола рассмотрения и оценки заявок участников Открытого Запроса предложений на право заключения договора на поставку и навес штор для помещений комплекса объектов: апартаменты кварталов 9, 10, 11 района D2 территории инновационного центра «Сколково» комиссией Заказчика было принято решение о признании победителем ООО «Аредо Групп», которое на основании оценки заявок участников процедуры Запроса предложений набрало 38.72 балла.

Считаем, что данное решение комиссии Заказчика, выразившееся в нарушении порядка оценки заявок участников Запроса предложений нарушает права и законные интересы ИП Кузнецова С.П.

Заказчиком при оценке заявок участников нарушен порядок присвоения баллов по критерию «Квалификация Участника процедуры закупки». В частности ИП Кузнецовым С.П. оспаривается присвоенный балл.

Оценка заявок участников Запроса предложений производится в соответствии с «Методикой оценки заявок на участие в конкурсе на право заключения договора на поставку продукции для нужд некоммерческой организации фонд развития центра разработки и коммерциализации новых технологий» (далее – Методика оценки).

В соответствии с пунктом 20 Методики оценки, оценка заявок по критерию «Квалификация Участника процедуры закупки» производится в случае, если предметом закупки является выполнение работ или оказание услуг.

Содержание указанного критерия, в том числе его показатели, определяются в Документации процедуры закупки.

Между тем, Документация по проведению закупки не содержит порядка оценки как такового.

По общему правилу квалификация – это уровень знаний, умений, профессиональных навыков и опыта работы в определенной сфере деятельности.

Согласно содержанию Документации процедуры закупки по критерию «Квалификация Участника процедуры закупки» установлены следующие показатели «Опыт выполнения поставок и оказания услуг, аналогичных предмету закупки, за последние 3 года (подтверждается копиями договоров и актов приемки-передачи товара/актов оказания услуг)».

Следовательно, участник для подтверждения своей квалификации в составе заявки должен представить неизвестное по числу и содержанию количество договоров.

ИП Кузнецовым С.П. по данному критерию было представлено 6 договоров с приложением актов приемки-передачи товара/актов оказания услуг, подтверждающие значительный опыт в аналогичных закупках за последние 3 года.

При этом, Заказчиком в составе Документации процедуры закупки не указана информация, раскрывающая понятие «аналогичных предмету закупки».

В соответствии с пунктом 23 Методики оценки для определения рейтинга Заявки по критерию «Квалификация Участника процедуры закупки», в Документации процедуры закупки устанавливается исчерпывающий перечень показателей по данному критерию (обеспеченность материально-техническими, кадровыми ресурсами; опыт и репутация Участника процедуры закупки на поставку продукции; финансовая устойчивость Участника закупки и иные подкритерии).

Рейтинг представляет собой сумму натуральных чисел в баллах, получаемую по результатам оценки Заявки каждым членом Комиссии по критериям.

Для оценки Заявки осуществляется расчет итогового рейтинга по каждой Заявке. **Итоговый рейтинг Заявки рассчитывается** путем сложения рейтингов по каждому критерию оценки Заявки, **СУБЪЕКТИВНО ВЫСТАВЛЯЕМЫХ КАЖДЫМ ЧЛЕНОМ КОМИССИИ**, при этом Заявке содержащей лучшие условия исполнения Договора присуждается максимальное значение в баллах по каждому критерию.

Рейтинг определяется по формуле:

$$Rc_i = C_1^i + C_2^i + \dots + C_k^i,$$

где:

Rc_i - рейтинг, присуждаемый i -й Заявке по указанному критерию;

C_k^i - значение в баллах (среднее арифметическое оценок в баллах всех членов Комиссии), присуждаемое Комиссией i -й Заявке по k -му показателю, где k - количество установленных показателей.

Исходя из анализа деятельности ООО «Аредо Групп», ИП Кузнецовым С.П. выявлено, что данное общество имеет весьма малый опыт участия в торгах, по результатам которых заключено всего 4 государственных контракта.

Ввиду отсутствия у признанного победителем ООО «Аредо Групп», большего опыта выполнения работ связанных с предметом договора, чем у ИП Кузнецова С.П., выставленные Комиссией 30 баллов по критерию «Квалификация Участника процедуры закупки», вызывают вопрос правомерности данной оценки.

Кроме того, Порядок оценки по подкритерию «Квалификация Участника процедуры закупки», утвержденному в составе Закупочной документации, не позволяет определить порядок начисления баллов по указанному критерию, в связи с тем, что не содержит сведений об объеме сведений, необходимом для включения в состав заявки, для получения того или иного балла, отсутствуют минимальные оцениваемые критерии содержания представленных на оценку договоров, позволяющие оценить опыт выполнения поставок и оказания услуг.

Согласно пункту 13 части 10 статьи 4 Закона о закупках, в документации о закупке

должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке.

В целях применения пункта 13 части 10 статьи 4 Закона о закупках, а также расширения возможностей участия юридических и физических лиц в закупке товаров, работ, услуг для нужд заказчиков и стимулирование такого участия, развитие добросовестной конкуренции, обеспечение гласности и прозрачности закупки, предотвращение коррупции и других злоупотреблений под порядком оценки и сопоставления заявок следует понимать детальный, прозрачный алгоритм действий, подлежащих осуществлению со стороны организатора торгов (заказчика) в целях определения победителя проводимой закупки.

Предоставленное Заказчику право самостоятельно определять критерии и порядок оценки и сопоставления заявок не освобождают его от обязанности при формировании конкурсной документации соблюдать иные требования действующего законодательства.

Отсутствие прозрачного порядка оценки, позволяющего объективно оценить квалификацию участника, а также качество оказанных им работ в составе закупочной документации, доступной для участников, неизбежно приведет к злоупотреблениям со стороны Заказчика, поскольку определение лица, предложившего лучшую заявку, будет основано исключительно на субъективном усмотрении комиссии Заказчика.

Более того, названные критерии оценки заявок участников, а также порядок расчета баллов, являются необходимыми для участников закупочных процедур, поскольку их наличие не только соответствует принципам открытости и прозрачности закупок, в том числе при определении победителя, но и является стимулирующим фактором при подаче заявок, а также направлено на поддержание конкуренции, нивелирование споров и разногласий участников и организаторов закупок при подведении их итогов.

На основании изложенного, руководствуясь статьей 17 Закона о защите конкуренции и статьи 3 Закона о закупках,

Прошу

1. Рассмотреть настоящую жалобу по правилам статьи 18.1 Закона о защите конкуренции в отношении нарушений, допущенных Заказчиком – Обществом с ограниченной ответственностью «Объединенная дирекция по управлению активами и сервисами Центра разработки и коммерциализации новых технологий (инновационного центра «Сколково» при организации и проведении открытого запроса предложений на поставку и навес штор для помещений комплекса объектов: апартаменты кварталов 9, 10, 11 района D2 территории инновационного центра «Сколково» и признать её обоснованной;

2. Выдать предписание заказчику об отмене Протокола рассмотрения и оценки заявок участников Открытого Запроса предложений от 08.06.2017 №з-17- 50204/34 и проведении процедуры рассмотрения заявок заново;

3. До окончания проверки приостановить размещение заказа и подписание контракта на основании части 11 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции.

Приложения в 1 экземпляре на 7 листах:

1. Копия извещения о проведении открытого запроса предложений;
2. Копия выписки из Протокола рассмотрения и оценки заявок участников Открытого Запроса предложений от 08.06.2017 №з-17- 50204/34;

3. Копия свидетельства о государственной регистрации физического лица в качестве индивидуального предпринимателя.

Индивидуальный предприниматель

Кузнецов Сергей Павлович

**Извещение № з-17-50204/34 от 13.04.2017**

о проведении открытого запроса предложений на право заключения договора на поставку и навес штор для помещений комплекса объектов: апартаменты кварталов 9, 10, 11 района D2 территории инновационного центра «Сколково» для нужд

Общества с ограниченной ответственностью «Объединенная дирекция по управлению активами и сервисами Центра разработки и коммерциализации новых технологий (инновационного центра «Сколково»)»

1. ОСНОВНЫЕ ТЕРМИНЫ, ИСПОЛЬЗУЕМЫЕ В ИЗВЕЩЕНИИ:

Содержание терминов, используемых в настоящем Извещении, определено Положением о закупках Некоммерческой организации Фонд развития Центра разработки и коммерциализации новых технологий (далее по тексту - Положение о закупках) размещенного на сайте www.sk.ru

2. ОБЩИЕ СВЕДЕНИЯ:

2.1. **Способ Процедуры закупки:** Открытый Запрос предложений с возможностью проведения переторжки.

2.2. Сведения об Организаторе Процедуры закупки:

2.2.1. **Наименование Организатора Процедуры закупки:** Некоммерческая организация Фонд развития Центра разработки и коммерциализации новых технологий

2.2.2. **Адрес местонахождения, почтовый адрес:** 143026, Российская Федерация, г. Москва, территория инновационного центра «Сколково», ул. Нобеля д. 5

Адрес электронной почты: skzakupki@sk.ru

(все вопросы направлять электронной почтой на указанный адрес)

2.2.3. **Контактное лицо:** Калимуллин Ринат – (495) 956-00-33 доб. 2148

2.3. Сведения об Инициаторе (Заказчике):

2.3.1. **Наименование Заказчика:** Общество с ограниченной ответственностью «Объединенная дирекция по управлению активами и сервисами Центра разработки и коммерциализации новых технологий (инновационного Центра «Сколково»)».

2.3.2. **Адрес местонахождения, почтовый адрес Заказчика:** 143026, г. Москва, территория инновационного центра «Сколково», ул. Луговая, 4, корп.2.

3. НАИМЕНОВАНИЕ ПРЕДМЕТА ДОГОВОРА С УКАЗАНИЕМ ОБЪЕМА ВЫПОЛНЯЕМЫХ РАБОТ/ ОКАЗЫВАЕМЫХ УСЛУГ:

ОБЪЕКТЫ ЗАКАЗЧИКА:

Поставка и навес штор для помещений комплекса объектов: апартаменты кварталов 9, 10, 11 района D2 территории инновационного центра «Сколково».

4. НАЧАЛЬНАЯ (МАКСИМАЛЬНАЯ) ЦЕНА ДОГОВОРА:

18 041 865,12 (Восемнадцать миллионов сорок одна тысяча восемьсот шестьдесят пять) рублей 12 коп, в том числе НДС 18%.

5. МЕСТО И СРОК ПОСТАВКИ ТОВАРА/ВЫПОЛНЕНИЯ РАБОТ/ОКАЗАНИЯ УСЛУГ:

5.1. Место поставки - территория инновационного центра «Сколково» по адресу: г. Москва, территория ИЦ «Сколково».

5.2. Срок поставки – не более 30 календарных дней с даты заключения Договора.

6. ПОРЯДОК ПОДАЧИ ЗАЯВОК НА УЧАСТИЕ В ПРОЦЕДУРЕ ЗАКУПКИ:

Прием заявок осуществляется по адресу:

143026, г. Москва, территория инновационного центра «Сколково», ул. Нобеля д.5 (ОЦ Технопарк)

в рабочие дни с 9.00 до 18.00, до даты окончания срока подачи заявок. При подаче Заявки на конверте, в котором она направляется, указывается наименование процедуры закупки, на участие в которой подается данная Заявка. Заявка может быть подана Участником процедуры закупки лично (в том числе представителем Участника процедуры закупки), посредством почты или курьерской службы.

Участник процедуры закупки, подавший Заявку, вправе изменить или отозвать Заявку в любое время до момента вскрытия конвертов с Заявками, направив соответствующее уведомление в порядке, предусмотренном для подачи Заявок.

Участник Процедуры закупки вправе подать не более одной Заявки.

7. КРАТКИЕ СВЕДЕНИЯ О ПОРЯДКЕ И ОСОБЕННОСТЯХ ПРОВЕДЕНИЯ ПРОЦЕДУРЫ ЗАКУПКИ:**7.1. Критерии оценки**

- Цена Договора: Стоимость предложения Участника Процедуры закупки;
- Функциональные характеристики (потребительские свойства), качественные характеристики товара;
- Квалификация Участника Процедуры закупки;

Подробная таблица критериев с указанием баллов по критериям и подкритериям и их значимости размещена в разделе 8 Документации Процедуры закупки

7.2. Возможность проведения переторжки: устанавливается.

- 8. САЙТ, НА КОТОРОМ РАЗМЕЩЕНЫ ИЗВЕЩЕНИЕ О ПРОВЕДЕНИИ ПРОЦЕДУРЫ ЗАКУПКИ И ДОКУМЕНТАЦИЯ ПРОЦЕДУРЫ ЗАКУПКИ:**

www.sk.ru

- 9. ДАТА И ВРЕМЯ ОКОНЧАНИЯ ПОДАЧИ ЗАЯВОК НА УЧАСТИЕ В ПРОЦЕДУРЕ ЗАКУПКИ:**

«18»мая2017 года в 18 часов 00 минут по московскому времени.

- 10. МЕСТО И ДАТА ВСКРЫТИЯ КОНВЕРТОВ С ЗАЯВКАМИ:**

143026, Российская Федерация, г. Москва, территория инновационного центра «Сколково», ул. Нобеля 5 ОЦ Технопарк«19»мая2017 года.

- 11. МЕСТО И ДАТА РАССМОТРЕНИЯ ЗАЯВОК, ПОДВЕДЕНИЯ ИТОГОВ И ОПРЕДЕЛЕНИЯ ПОБЕДИТЕЛЯ ПРОЦЕДУРЫ ЗАКУПКИ:**

143026, Российская Федерация, г. Москва, территория инновационного центра «Сколково», ул. Нобеля 5 ОЦ Технопаркне позднее «1»июня2017 года.

ВЫПИСКА ИЗ ПРОТОКОЛА №з-17- 50204/34
рассмотрения и оценки заявок участников Открытого Запроса предложений
на право заключения договора на поставку и навес штор для помещений
комплекса объектов: апартаменты кварталов 9, 10, 11 района D2 территории
инновационного центра «Сколково»

«08» июня 2017 г.

г. Москва

1. Ко времени и дате, установленным извещением о проведении Открытого Запроса предложений, поступили заявки от следующих участников:

№ п/п	Наименование организации	Юридический адрес, ИНН
1	ООО "Монолит-Краснодар"	350018, г. Краснодар, ул. Сормовская, д.7/13, 2310076109
2	ООО "Вымпел"	119501, Москва, Матвеевская ул. Д.6, кв.9, 7703650478
3	ООО "Статио Проджект"	115114, Москва, Дербеневская набережная, д.7, стр.8
4	ИП Кузнецов	215833, Россия, Смоленская обл. Ярцевский р-н, п. Дедешино, ул. Лесная, д.1, 672708567560
5	ООО "Астерия"	143400, Московская обл. г. Красногорск, ул. Жуковского, вл. 27, 7733819717
6	ООО "Аредо Групп"	109052, Москва, ул. Нижегородская д. 50 пом XV, 7728769570
7	ООО Декор Комплект"	111250, Москва Красноказарменная, дом 15, стр.1, 7722365765
8	ООО "Треартекс"	107023, Москва, Б. Семеновская д.45, 7729470889

2. Комиссия рассмотрела Заявки Участников процедуры закупки, на соответствие требованиям, установленным в Извещении и Документации процедуры закупки по двум вопросам:
- 2.1. наличие/отсутствие обязательных документов и наличие/отсутствие в таких документах недостоверных сведений об Участнике Процедуры закупки, требования к предоставлению которых были установлены в Извещении и Документации процедуры закупки;
- 2.2. соответствие/несоответствие предложения Участника Процедуры закупки требованиям, установленным в Техническое задание к Документации о проведении Запроса предложений;
3. Комиссия, учитывая результаты предварительного рассмотрения Заявок участников Запроса предложений приняла решение:
- 3.1. Отклонить заявку участника процедуры закупки ООО «Статио Проджект» за несоответствие требованиям Извещения и Документации процедуры закупки, а именно превышение Начальной (максимальной) цены закупки.
- 3.2. В соответствии с п.13.7. Положения о закупках направить запросы «О предоставлении непредставленных, представленных не в полном объеме документах»
- 3.3. В соответствии со статьей 45 главы 13 Положения о закупках Некоммерческой организации Фонд развития Центра разработки и

коммерциализации новых технологий, для повышения экономической привлекательности содержания заявок Участников Процедуры закупки, провести полную Переторжку, предусмотренную в подпункте 7.2. Извещения о проведении запроса предложений и пункте 7.15 Документации по проведению Запроса предложений, в отношении всех критериев.

4. Ко времени и дате, установленным уведомлением о переторжке Открытого Запроса предложений, поступили заявки от следующих участников:

№	Наименование Участника процедуры закупки
1	ООО "Монолит-Краснодар"
2	ООО "Вымпел"
3	ИП Кузнецов
4	ООО "Астерия"
5	ООО "Аредо Групп"
6	ООО Декор Комплект"
7	ООО "Треартекс"

- 4.1. Комиссия, повторно рассмотрев Заявки Участников процедуры закупки приняла решение о допуске/отказе в допуске участников:

№	Наименование, Участника процедуры закупки	Решение о допуске/отказе в допуске	Обоснование решения об отказе в допуске
1.	ООО "Монолит-Краснодар"	Допустить	Заявка соответствует требованиям Извещения и Документации процедуры закупки
2.	ООО "Вымпел"	Допустить	Заявка соответствует требованиям Извещения и Документации процедуры закупки
3	ИП Кузнецов	Допустить	Заявка соответствует требованиям Извещения и Документации процедуры закупки
4	ООО "Астерия"	Допустить	Заявка соответствует требованиям Извещения и Документации процедуры закупки
5	ООО "Аредо Групп"	Допустить	Заявка соответствует требованиям Извещения и Документации процедуры закупки
6	ООО Декор Комплект"	Допустить	Заявка соответствует требованиям Извещения и Документации процедуры закупки
7	ООО "Треартекс"	Допустить	Заявка соответствует требованиям Извещения и Документации процедуры закупки

- 4.2. На основании оценки Заявок Участников процедуры закупки, допущенных к участию в Запросе предложений, членами комиссии определены следующие рейтинги:

Наименование Участника процедуры закупки	Баллы по критерию Цена	Баллы по критерию Функциональные характеристики (потребительские свойства), качественные характеристики товара	Баллы по критерию Квалификация Участника процедуры закупки	Оценочный балл	Рейтинг
ООО "Монолит-Краснодар"	18,43	0	6,07	24,50	4
ООО "Вымпел"	7,65	0	0	7,65	6
ИП Кузнецов	23,67	0	4,99	28,66	2
ООО "Астерия"	0,29	0	0	0,29	7
ООО "Аредо Групп"	8,72	0	30	38,72	1
ООО Декор Комплект"	19,63	0	7,43	27,06	3
ООО "Треартекс"	5,67	0	8,68	14,35	5

5. Комиссия, на основании оценки решила:

5.1 По результатам проведения Запроса предложений на право заключения договора на поставку и навес штор для помещений комплекса объектов: апартаменты кварталов 9, 10, 11 района D2 территории инновационного центра «Сколково», признать Победителем Процедуры закупки Участника, занявшего первое место: ООО "Аредо Групп", адрес: 109052, Москва, ул. Нижегородская д. 50 пом XV, ИНН7728769570.

5.2 Участником, занявшим второе место после Победителя, по результатам проведения открытого Запроса предложений на право заключения договора на поставку и навес штор для помещений комплекса объектов: апартаменты кварталов 9, 10, 11 района D2 территории инновационного центра «Сколково», признать: ИП Кузнецов, адрес: 215833, Россия, Смоленская обл. Ярцевский р-н, п. Дедешино, ул. Лесная, д.1, ИНН 672708567560.