

19.06.2017 г.

# АО «Завод Полимерных Труб»

Подписано цифровой подписью:  
АО «Завод Полимерных Труб»  
DN:  
1.2.643.100.3=120B313133383539  
3637313739,  
1.2.643.100.1=120D313032343730  
31363437343937,  
1.2.643.3.131.1.1=120C303034373  
132303139303330,  
email=k.v.petrov@tvel.com, c=RU,  
st=47 Ленинградская область,  
l=Сосново, o=АО «Завод  
Полимерных Труб», ou=0,  
sn=Петров, givenName=Кирилл  
Владимирович, sp=АО «Завод  
Полимерных Труб»,  
street=Механизаторов, д.11,  
1.2.840.113549.1.9.2=INN=471201  
9030/KPP=471201001/  
OGRN=1024701647497,  
title=Генеральный директор  
Дата: 2017.06.19 16:55:36 +03'00'

## В Управление Федеральной антимонопольной службы по Кемеровской области

Адрес: 650000, г. Кемерово, ул. Ноградская, 5.  
Адрес электронной почты: [to42@fas.gov.ru](mailto:to42@fas.gov.ru)  
Единый телефон управления: (3842) 36-42-28  
Факс: (3842) 36-77-83

## От Акционерного общества «Завод Полимерных Труб»

ОГРН 1024701647497,  
ИНН/КПП 4712019030/471201001  
Адрес нахождения: 188731, Ленинградская область,  
Приозерский район, пос. Сосново, ул. Механизаторов, дом 11.  
Адрес электронной почты: [pex@tvel.com](mailto:pex@tvel.com)  
Номер контактного телефона: 8 (812) 327-07-07.

### ЖАЛОБА

на действия заказчика ООО «Березовские коммунальные системы» при организации и  
проведении закупки (запроса ценовых котировок, извещение №31705227271)

По основаниям, предусмотренным пп. 1 ч. 10 ст.3 Федерального закона № 223-ФЗ «О  
закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» и п. 13 ст. 18.1 №135-ФЗ «О  
защите конкуренции», направляем настоящую жалобу на действия заказчика Общества с  
ограниченной ответственностью «Березовские коммунальные системы» (далее – заказчик, ООО  
«БКС») при организации запроса ценовых котировок при закупках трубы из сшитого полиэтилена  
для нужд ООО «БКС», извещение №31705227271.

Сведения о заказчике/лице, действия, которого обжалуются:

**Организация,  
осуществляющая  
размещение:**

Общество с ограниченной ответственностью «Березовские  
коммунальные системы» (ОГРН 1034250901783, ИНН/КПП  
4250000459/425001001)

**Место нахождения**

652421, Кемеровская обл., г Березовский, ул. Мира, дом 1, корпус  
А.

**Адрес электронной почты:**

[bks@bks42.ru](mailto:bks@bks42.ru)

**Телефон:**

+7 (3842) 680851

**Ответственное лицо:**

Ведущий специалист отдела МТС, Семенов Андрей Владимирович

**Контактные данные  
ответственного лица:**

Тел. 8 (3842) 68-08-51, факс (3842) 68-08-51, адрес электронной  
почты: [semenov\\_av@skek.ru](mailto:semenov_av@skek.ru)

Сведения о закупке:

**Способ определения  
поставщика:**

Запрос ценовых котировок (открытый, лотовый, неэлектронный с  
правом проведения переторжки, одноэтапный, без  
предварительного квалификационного отбора)

**Наименование закупки**

на право заключения Договора на поставку  
трубы из сшитого полиэтилена для нужд ООО «БКС».

**Извещение №/закупка № в  
ЕИС:**

31705227271

**Начальная (максимальная)  
цена контракта:**

2 667 923,36 (два миллиона шестьсот шестьдесят семь тысяч  
девятьсот двадцать три рубля 36 копеек), в том числе НДС (18%).

Дата и время начала подачи заявок: 14.06.2017 г.  
Дата и время окончания подачи заявок: 29.06.2017г., 12:00 время московское  
Дата, время рассмотрения заявок: 20.06.2017г., 13:00 время московское.  
Дата и время подведения итогов: до 21.06.2017г., 13:00 время московское

14.06.2017 г. заказчиком в Единой информационной системе (далее – ЕИС) размещена информация о проведении закупки - запроса ценовых котировок (открытого, лотового, неэлектронного с правом проведения переторжки, одноэтапного, без предварительного квалификационного отбора) на право заключения договора на поставку трубы из сшитого полиэтилена для нужд ООО «БКС».

Заявитель АО «Завод Полимерных Труб» по основаниям, предусмотренным ч. 2 ст. 18.1 Закона №135-ФЗ, исходя из содержания размещенной Документации на право заключения Договора на поставку трубы из сшитого полиэтилена для нужд ООО «БКС» № ЗЦК-1741 от 14.06.2017г. (далее – Документации), считает, что его права или законные интересы нарушены ввиду нижеследующего.

Заказчиком при формировании требований к техническим характеристикам, комплектации и потребительским свойствам установлены положения, ограничивающие число потенциальных участников закупочной процедуры без приведения и наличия обоснования данного положения:

1. В п. 2.2. Документации при приведении полного наименования и количества продукции установлено следующее:

№ лот	Наименование продукции	ОКВЭД2	ОКПД2	Ед. изм.	Кол-во
<b>1.</b>	<b>Труба из сшитого полиэтилена – 1комплект.</b>				
1.1	Труба Изопрофлекс-А 160/225 Плюс Р 1,0 МПа	22.2	22.21.21.1 22	м	42
1.2	Труба Изопрофлекс-А 160/225 Плюс Р 1,0 МПа			м	42
1.3	Пресс-фитинг под сварку 160 (Т) с патрубком КТЗ Белтрубпласт			шт	4
1.4	Предохранитель концевой ДНЕС2700 160/200, 160/225			шт	4
1.5	Труба Изопрофлекс-115А 90/145 Р 1,0 МПа			м	13
1.6	Труба Изопрофлекс-115А 90/145 Р 1,0 МПа			м	13
1.7	Пресс-фитинг с ПВ под сварку 90 (Т) с патрубком КТЗ Белтрубпласт			шт	4
1.8	Предохранитель концевой ДНЕС2400 50/100, 63/100, 75/110, 90/125			шт	4
1.9	Труба Изопрофлекс-А 90/145 Плюс Р 1,0 МПа			м	42
1.10	Труба Изопрофлекс-А 90/145 Плюс Р 1,0 МПа			м	42
1.11	Пресс-фитинг под сварку 90 (Т) с патрубком КТЗ Белтрубпласт			шт	4



1.12	Предохранитель концевой DHEC2400 50/100, 63/100, 75/110, 90/125	шт	4
1.13	Труба Изопрофлекс-А 63/110 Плюс Р 1,0 МПа	м	45
1.14	Труба Изопрофлекс-А 63/110 Плюс Р 1,0 МПа	м	45
1.15	Пресс-фитинг под сварку 63 (Т) с патрубком КТЗ Белтрубпласт	шт	4
1.16	Предохранитель концевой DHEC2400 50/100, 63/100, 75/110, 90/125	шт	4
1.17	Труба Изопрофлекс Тандем 40+40/125 Р 0,6 МПа	м	35
1.18	Пресс-фитинг под сварку 40 (Р) с патрубком КТЗ Белтрубпласт	шт	4
1.19	Предохранитель концевой DHEC3280 (25+25)/90-(40+40)/125	шт	2

Исходя из изложенного в составе документации установлено требование к конкретной торговой марке «Изопрофлекс», DHEC, Белтрубпласт, в том числе без усмотрения возможности поставки аналогичной продукции, а соответствующего обоснования использования данных требований не представлено, что недопустимо и не соответствует действующему законодательству о составе и содержании технического задания.

В соответствии с п. 1 ч. 10 ст. 4 Федерального закона от 18.07.2011 №223-ФЗ в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы, установленные заказчиком и предусмотренные техническими регламентами в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика. Если заказчиком в документации о закупке не используются установленные в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, законодательством Российской Федерации о стандартизации требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы, в документации о закупке должно содержаться обоснование необходимости использования иных требований, связанных с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика.

Согласно письму Минэкономразвития от 2 марта 2017 г. № ОГ-Д28-2625 заказчику для соблюдения требований пункта 1 части 10 статьи 4 Закона № 223-ФЗ необходимо руководствоваться законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, а также законодательством Российской Федерации о стандартизации. В случае невозможности соблюдения указанного законодательства Российской Федерации заказчик обязан обосновать использование иных требований к закупаемым товарам, работам, услугам.

2. В составе Документации в одном лоте заявлены технологически и функционально не связанные между собой товары, а именно включено требование о поставке товара



Изопрофлекс-115А, рассчитанных на высокую рабочую температуру 115°С одновременно с требованиями к поставке товара Изопрофлекс-75А, рассчитанных на рабочую температуру в 75° С, что является нарушением запрета, предусмотренного антимонопольным законодательством..

В силу п. 4.1. ГОСТ 54468-2011 для гибких труб вводится разграничение по видам на основании критериев рабочего давления и рабочей и максимальной температур. Трубы с торговым наименованием Изопрофлекс-75А в рамках представленной градации видов труб соответствует категории труб с рабочей температурой длительного воздействия до 80° С с максимальной рабочей температурой до 95°С, трубы по типу Изопрофлекс-115А – вид труб с рабочей температурой длительного воздействия до 90° С с максимальной рабочей температурой до 115°С. Данное обстоятельство определяет их различное функциональное назначение, а именно предназначенность для различных систем с разными температурными графиками и режимами.

В силу пп. 2 ч. 1 ст. 3 Закона №223-ФЗ *при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются следующими принципами: равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.*

В соответствии с п. 2 ч. 1 ст. 17 Закона №135-ФЗ *«при проведении торгов, запроса котировок цен на товары (далее - запрос котировок), запроса предложений запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, в том числе создание участнику запроса предложений или нескольким участникам преимущественных условий участия в запросе предложений».*

Согласно ч. 3 ст. 17 Закона №135-ФЗ *при проведении запроса предложений запрещается ограничение конкуренции между участниками запроса предложений путем включения в состав лотов товаров, работ, услуг, технологически и функционально не связанных с товарами, работами, услугами, поставки, выполнение, оказание которых являются предметом запроса предложений.*

3. В соответствии с п. 6.1 Положения о закупках товаров, работ, услуг для нужд ООО «БКС» (новая редакция от 11.01.2017 г.), утвержденная решением единственного участника ООО «БКС» ОАО «СКЭК» 11 января 2017 г. (далее – Положение), закупочная документация должна включать в себя определенный перечень сведений, в том числе требования к участникам процедуры закупки и перечень документов, представляемых участниками закупки для подтверждения их соответствия установленным требованиям; формы, порядок, срок предоставления участникам процедуры закупки разъяснений положений закупочной документации.

В отношении требований к участникам в п. 3.1 Документации установлены следующие требования: *«Участник процедуры закупки должен соответствовать следующим требованиям:*

- обладать гражданской правоспособностью в полном объеме для заключения и исполнения Договора поставки;*
- обладать необходимыми лицензиями или свидетельствами о допуске на поставку продукции, подлежащей лицензированию в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации, и являющимися предметом заключаемого договора;*



- не находится в процессе ликвидации (для юридического лица) или быть признанным по решению арбитражного суда несостоятельным (банкротом) юридического лица, индивидуального предпринимателя;
- не являться организацией, на имущество которой наложен арест по решению суда, административного органа и (или) экономическая деятельность, которой приостановлена;
- не иметь задолженности по начисленным налогам, сборам и иным обязательным платежам в бюджеты любого уровня или государственные внебюджетные фонды за прошедший календарный год, определяемой по данным бухгалтерской отчетности за последний завершенный отчетный период;
- об участнике закупки должны отсутствовать сведения в реестре недобросовестных поставщиков, предусмотренном статьей 5 Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" и статьей 104 Федерального закона от 05.04.2013г. №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».
- **участник процедуры закупки должен являться изготовителем Продукции или иметь действующие дилерские полномочия с изготовителем Продукции.**
- а также иные требования, установленные Организатором процедуры закупки в Извещении».

В соответствии с п. 4.1 Документации при описании содержания требований к заявкам участников устанавливаются следующие требования: «участник процедуры закупки должен Направить Организатору процедуры закупки заявку и Анкету участника процедуры закупки (Форма №1) на фирменном бланке предприятия, а также сведения из единого реестра субъектов малого и среднего предпринимательства, ведение которого осуществляется в соответствии с Федеральным законом "О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации" (далее - единый реестр субъектов малого и среднего предпринимательства, информацию из реестра получить на сайте: <https://tmsp.nalog.ru>), содержащие информацию об участнике закупки, или декларацию о соответствии участника закупки критериям отнесения к субъектам малого и среднего предпринимательства, установленным статьей 4 Федерального закона "О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации", по форме согласно приложению (Форма №2) в случае отсутствия сведений об участнике закупки, который является вновь зарегистрированным индивидуальным предпринимателем или вновь созданным юридическим лицом в соответствии с частью 3 статьи 4 Федерального закона "О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации", в едином реестре субъектов малого и среднего предпринимательства.».

Исходя из системного толкования требований положений Документации в процедуре запроса предложений не ясно, устанавливается ограничение для участников в виде необходимости их отнесения к субъектам малого и среднего предпринимательства или нет, является данное обстоятельство ограничением или требованием по предоставлению документов, которые не соответствуют предъявляемым требованиям к участникам, положений же о возможности реализации права на затребования разъяснений документации, её форме и сроках, в составе Документации отсутствуют, что является



нарушением принципа информационной открытости закупки, установленного пп. 1 ч. 1 ст. 3 Закона №223-ФЗ.

4. Также в составе информации, подлежащей размещению в ЕИС имеется неясность относительно срока окончания подачи заявки, а именно:

- в извещении, опубликованному в ЕИС, указывается: **«9.3. Дата, время окончания приема заявок: 29.06.2017г., 12:00 время Московское».**

- в Документации (п. 5.4.): «Дата окончания приема заявок: согласно извещению, опубликованному на сайте: <http://zakupki.gov.ru>»

- в общем разделе информации в ЕИС предусматривается, что «Дата и время рассмотрения заявок (по местному времени заказчика) 20.06.2017 в 13:00 (МСК+4)».

Согласно п. 6.3. Положения *«В случае выявления ошибок и расхождений между информацией, содержащейся в извещении, и информацией, содержащейся в иных частях закупочной документации, в том числе проекте договора, приоритет отдается к сведениям, содержащимся в извещении, указанные расхождения в проекте договора устраняются при подписании путем подписания протокола разногласий или внесением в него исправлений заказчиком».*

Исходя из изложенного, временем окончания подачи заявок должна считаться дата 29.06.2017г., 12:00 время московское, однако даты по подведению итогов стоят ранее данного срока, что является неразмещением в ЕИС информации о сроках, подлежащей размещению в соответствии с ч. 9, ч. 10 ст. 4 Закона ФЗ-223.

Вышеизложенные нарушения ущемляют права заявителя АО «Завод Полимерных Труб», являющегося также производителем труб из сшитого полиэтилена, взаимозаменяемых по отношению к заявленным в Документации Изопрофлекс-75А, поскольку является действием по созданию преимущественных условий производителю и их диллерам, описание товара которых используется в Документации без наличия обоснования в ее составе данного, что ограничивает участие заявителя при проведении указанного запроса ценовых котировок.

Трубы ТВЭЛ-ПЭКС и Изопрофлекс-75А функционируют на одном товарном рынке гибких полимерных труб, сертифицируются на соответствие одному и тому же ГОСТ Р54468-2011, в котором среди эксплуатационных параметров труб обозначены рабочее давление в МПа (бар), рабочая температура длительного воздействия в °С, максимальная рабочая температура в °С; среди технических характеристик обозначены внешний вид защитной оболочки, гибкость, линейная водонепроницаемость, прочность, стойкость к циклическому изменению температуры, стойкость к циклическому изменению давления, длительная теплостойкость материала изоляции, контроль работоспособности СОДК. При этом, в соответствии с п. 4.4. ГОСТ Р54468-2011 условное обозначение гибкой трубы состоит из слова «труба», допускается указывать торговое наименование «ХХХ», материал и размеры напорной трубы, диаметр защитной оболочки гибкой трубы, рабочее давление, максимальную рабочую температуру и обозначение настоящего стандарта.

По требованиям к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, изложенных в Техническом задании в соответствии с законодательством о техническом регулировании и стандартизации, трубы ТВЭЛ-ПЭКС-К и Изопрофлекс-75А идентичны, что обуславливает их в качестве взаимозаменяемых товаров по смыслу, изложенном в соответствии со ст. 4 Федерального закона от 26.07.2006 №ФЗ-135.

На основании вышеизложенного и руководствуясь пп. 1, пп. 4 ч. 1, ч. 6, пп. 1 ч. 10 ст.3, пп. 1, пп. 10 ч. 10 ст. 4 Федерального закона № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ,

услуг отдельными видами юридических лиц» и ч. 1 ст. 17, ст. 18.1 №135-ФЗ «О защите конкуренции»,

**ПРОСИМ:**

1. Принять настоящую жалобу к рассмотрению, приостановить проведение закупки путём запроса ценовых котировок на право заключения Договора на поставку трубы из сшитого полиэтилена для нужд ООО «БКС», извещение №31705227271.
2. Провести внеплановую проверку действий заказчика Общества с ограниченной ответственностью «Березовские коммунальные системы» при проведении закупки путём запроса ценовых котировок на право заключения Договора на поставку трубы из сшитого полиэтилена для нужд ООО «БКС», извещение №31705227271.
3. Признать заказчика нарушившим положения пп. 1, пп. 4 ч. 1, ч. 6, пп. 1, пп. 10 ч. 10 ст. 4 Федерального закона № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» и ч. 1 ст. 17 Федерального закона №135-ФЗ «О защите конкуренции».
4. Выдать заказчику обязательное для исполнения предписание об устранении нарушений, допущенных при организации и проведении закупки путём запроса ценовых котировок на право заключения Договора на поставку трубы из сшитого полиэтилена для нужд ООО «БКС», извещение №31705227271.

**Приложение:**

1. Распечатка сведений об АО «Завод Полимерных Труб». – на 14 листах.
2. Свидетельство о государственной регистрации заявителя. - на 1 листе.
3. Свидетельство о внесении записи в ЕГРЮЛ о юридическом лице, зарегистрированном до 1 июля 2002. - на 1 листе.
4. Свидетельство о внесении записи в ЕГРЮЛ от 25.04.2012. - на 1 листе.
5. Лист записи в ЕГРЮЛ от 06.05.2015. - на 4 листах.
6. Свидетельство ИНН. - на 1 листе.
7. Протокол №7-16 заседания Совета директоров от 08.11.2016 о назначении руководителя заявителя. - на 2 листах.
8. Приказ № 03/16 от 09.11.2016 о вступлении в должность генерального директора заявителя. - на 1 листе.

Генеральный директор  
АО «Завод Полимерных Труб»

