

20.06.2017 г.

**В Управление Федеральной антимонопольной службы  
по г. Москва**

Адрес: 107078, г. Москва, Мясницкий проезд, дом 4, стр. 1.  
Адрес электронной почты: [to77@fas.gov.ru](mailto:to77@fas.gov.ru)  
Единый телефон управления: (495) 784-75-05  
Факс: (495) 607-42-92

**От Акционерного общества «Завод Полимерных Труб»**

ОГРН 1024701647497,  
ИНН/КПП 4712019030/471201001  
Адрес нахождения: 188731, Ленинградская область,  
Приозерский район, пос. Сосново, ул. Механизаторов, дом 11.  
Адрес электронной почты: [pex@tvel.com](mailto:pex@tvel.com)  
Номер контактного телефона: 8 (812) 327-07-07.

**ЖАЛОБА**

**на действия заказчика ПАО «Московская объединенная энергетическая компания»,  
организатора ООО «Предприятие производственно-технологической комплектации» при  
организации и проведении закупки (открытого запроса предложений в электронной форме,  
извещение №31705211849)**

По основаниям, предусмотренным пп. 1 ч. 10 ст.3 Федерального закона № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» и ст. 18.1 №135-ФЗ «О защите конкуренции», направляем настоящую жалобу на действия заказчика Публичного акционерного общества «Московская объединенная энергетическая компания» (далее – заказчик, ПАО «МОЭК») и организатора - общества с ограниченной ответственностью «Предприятие производственно-технологической комплектации» (далее - ООО «ППТК») при организации и проведении открытого запроса предложений в электронной форме на поставку труб изопрофлекс и комплектующих для нужд ПАО «МОЭК», извещение №31705211849.

Сведения о заказчике/лице, действия, которого обжалуются:

**Организация,  
осуществляющая размещение  
(заказчик):** Публичное акционерное общество «Московская объединенная энергетическая компания» (ОГРН 1047796974092, ИНН/КПП 7720518494/770401001)  
**Место нахождения** 119048, г. Москва, ул. Ефремова, 10.  
**Адрес электронной почты:** [ook@oaomoeck.ru](mailto:ook@oaomoeck.ru)  
**Телефон, факс:** (495) 646-80-27

**Организатор:** Общество с ограниченной ответственностью «Предприятие производственно-технологической комплектации» (ООО «ППТК»)  
**Место нахождения организатора:** 142784, г. Москва, ул. Вереysкая, дом 17.  
**Телефон, факс:** (495) 646-80-27  
**Контактное лицо:** Грабовский Эдуард Григорьевич  
**Контактные данные лица:** +7 (495) 6468027, доб.: 218, адрес электронной почты: [grabovskiy@pptk-mos.ru](mailto:grabovskiy@pptk-mos.ru)

Сведения о закупке:

**Способ определения поставщика:** Открытый запрос предложений в электронной форме  
**Наименование закупки** ОЗП №11068/П - Определение лучших условий поставки труб

<b>Извещение №/закупка № в ЕИС:</b>	Изопрофлекс и комплектующих для нужд Публичное акционерное общество "Московская объединенная энергетическая компания" 31705211849
<b>Начальная (максимальная) цена контракта:</b>	229 644 983 (двести двадцать девять миллионов шестьсот сорок четыре тысячи девятьсот восемьдесят три) рубля 00 копеек без учета НДС.
<b>Дата и время начала подачи заявок:</b>	09.06.2017 г.
<b>Дата и время окончания подачи заявок:</b>	20.06.2017г., 14:00 время московское
<b>Дата, время вскрытия конвертов с заявками:</b>	20.06.2017г., 14:00 время московское.
<b>Дата, время, место рассмотрения предложений участников закупки и подведения итогов:</b>	до 18.08.2017г., 13:00 время московское, адрес: г. Москва, пр-кт Вернадского, дом 101, корп. 3.

09.06.2017 г. заказчиком в Единой информационной системе (далее – ЕИС) размещено извещение №31705211849 и документация о проведении закупки – открытого запроса предложений в электронной форме на поставку труб изопрофлекс и комплектующих для нужд ПАО «МОЭК».

Заявитель АО «Завод Полимерных Труб» по основаниям, предусмотренным ч. 2 ст. 18.1 Закона №135-ФЗ, исходя из содержания размещенной Документации открытого запроса предложений в электронной форме на поставку труб изопрофлекс и комплектующих для нужд ПАО «МОЭК» (закупка для субъектов малого и среднего предпринимательства) № 11068/П (далее – Документации), считает, что его права или законные интересы нарушены ввиду нижеследующего.

1. Заказчиком при формировании требований к техническим характеристикам, комплектации и потребительским свойствам установлены положения, ограничивающие число потенциальных участников закупочной процедуры без приведения и наличия обоснования данного положения.

В техническом задании (п.2) установлены следующие положения:

**«Требования к применяемым стандартам и правилам (ГОСТ, ТУ, СНИП и т.д.).**

ГОСТ Р 54468-2011 – «Трубы гибкие с тепловой изоляцией для систем теплоснабжения, горячего и холодного водоснабжения»;

ТУ 2248-001-48532278-2014, ТУ 2248-005-48532278-2014, с изменениями №1, №2, №3.

**2.1.** Полиэтиленовые трубы для теплоснабжения должны соответствовать общим техническим требованиям к полиэтиленовым трубам для теплоснабжения согласно ГОСТ Р 54468-2011.

Для применения многослойных полиэтиленовых труб Изопрофлекс-А и Изопрофлекс-115А (ТУ 2248-001-48532278-2014) проверяется наличие отчета о тестировании по ISO 21003-2:2008 и ISO 9080:2003 независимой аттестованной испытательной лабораторией.

Гибкие полимерные трубы «Изопрофлекс-А» предназначены:

- для сетей горячего водоснабжения при постоянной температуре транспортируемой воды до 75 °С и максимальном давлении 1,0 МПа;
- для сетей отопления, работающих по графику качественного регулирования отпуска тепла потребителям с температурой воды до 95 °С и максимальным рабочим давлением 1,0 Мпа.

Гибкие полимерные трубы «Изопрофлекс-115А» предназначены:



- для сетей отопления (вторичный контур), работающих по температурному графику 115/70 °С и максимальным рабочим давлением 1,0 МПа.»

В соответствии с п. 1 ч. 10 ст. 4 Федерального закона от 18.07.2011 №223-ФЗ в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы, установленные заказчиком и предусмотренные техническими регламентами в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика. Если заказчиком в документации о закупке не используются установленные в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, законодательством Российской Федерации о стандартизации требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы, в документации о закупке должно содержаться обоснование необходимости использования иных требований, связанных с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика.

Согласно письму Минэкономразвития от 2 марта 2017 г. № ОГ-Д28-2625 заказчику для соблюдения требований пункта 1 части 10 статьи 4 Закона N 223-ФЗ необходимо руководствоваться законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, а также законодательством Российской Федерации о стандартизации. В случае невозможности соблюдения указанного законодательства Российской Федерации заказчик обязан обосновать использование иных требований к закупаемым товарам, работам, услугам.

В соответствии с ч. 2 ст. 21 Федерального закона от 29.06.2015 N 162-ФЗ «О стандартизации в Российской Федерации» *технические условия разрабатываются с учетом соответствующих документов национальной системы стандартизации самим изготовителем.*

Исходя из изложенного в составе технического задания установлены требования к товару с конкретной торговой маркой «Изопрофлекс», произведенного по техническим условиям конкретного производителя, без усмотрения возможности поставки аналогичной продукции, а соответствующего обоснования использования данных требований о товарах только конкретного производителя, а не основанных на системе требований национальных стандартов при условии существования других производителей аналогичных гибких труб из сшитого полиэтилена с собственными утвержденными техническими условиями, не представлено, что недопустимо и не соответствует действующему законодательству о составе и содержании технического задания.

2. В составе Документации в одном лоте заявлены технологически и функционально не связанные между собой товары, а именно включено требование о поставке товара Изопрофлекс-115А, рассчитанных на высокую рабочую температуру 115°С одновременно с требованиями к поставке товара Изопрофлекс-А, рассчитанных на рабочую температуру в 95° С, что является нарушением запрета, предусмотренного антимонопольным законодательством.

В силу п. 4.1. ГОСТ 54468-2011 для гибких труб вводится разграничение по видам на основании критериев рабочего давления и рабочей и максимальной температур. Трубы с торговым наименованием Изопрофлекс-А в рамках представленной градации видов труб



соответствует категории труб с рабочей температурой длительного воздействия до 80° С с максимальной рабочей температурой до 95°С, трубы по типу Изопрофлекс-115А – вид труб с рабочей температурой длительного воздействия до 90° С с максимальной рабочей температурой до 115°С. Данное обстоятельство определяет их различное функциональное назначение, а именно предназначенность для различных систем с разными температурными графиками и режимами; что заявлено и подтверждено содержанием самого технического задания.

В силу пп. 2 ч. 1 ст. 3 Закона №223-ФЗ *при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются следующими принципами: равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.*

В соответствии с п. 2 ч. 1 ст. 17 Закона №135-ФЗ *«при проведении торгов, запроса котировок цен на товары (далее - запрос котировок), запроса предложений запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, в том числе создание участнику запроса предложений или нескольким участникам преимущественных условий участия в запросе предложений».*

Согласно ч. 3 ст. 17 Закона №135-ФЗ *при проведении запроса предложений запрещается ограничение конкуренции между участниками запроса предложений путем включения в состав лотов товаров, работ, услуг, технологически и функционально не связанных с товарами, работами, услугами, поставка которых являются предметом запроса предложений.*

3. Положением о закупках товаров, работ, услуг Публичного акционерного общества «Московская объединенная энергетическая компания» (с изменениями, утв. решением Совета Директоров ПАО «МОЭК» в соответствии с протоколом от 12.04.2017 №61) в отношении требований к участникам, которые могут быть установлены при проведении конкретной закупки, предусматривается, что в составе Документации в отношении этих квалификационных требований может быть включено:

«1.9.3.1. Наличие у участников закупки соответствующих производственных мощностей, технологического оборудования, финансовых и трудовых ресурсов, профессиональной компетентности для производства (поставки) товаров, выполнения работ и оказания услуг, являющихся предметом закупки, а также положительной репутации».

В соответствии с п. 1.4.9. Документации *«Участник должен соответствовать установленным квалификационные требования, сведения о которых приведены в п. 4.20, п. 4.21 информационной карты Запроса предложений».*

Согласно п. 3 п. 4.20 информационной карты устанавливается следующее требование: *«Участник должен иметь опыт поставки товаров, аналогичных предмету запроса предложений \* (договоры, завершённые за последние 3 года, предшествующие дате объявления конкурентной закупки), на сумму не менее 50% от суммы начальной максимальной цены договора без НДС). В случае наличия у участника опыта поставки товаров, аналогичных предмету запроса предложений, менее чем 50% от суммы начальной максимальной цены договора без НДС, комиссия вправе отклонить такое предложение из-за несоответствия предложения на участие в процедуре закупки требованиям закупочной документации».*

В соответствии с ч.6. ст. 3 Закона №223-ФЗ *«не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и*



*сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора».*

Согласно с ч. 1 ст. 17 Закона от 26 июля 2006 г. N 135-ФЗ предусматривает, что *при проведении запроса предложений запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции.*

Анализ указанных положений Документации, в том числе информационной карты, позволяет говорить о том, что в ней содержатся положения, ограничивают конкуренцию, поскольку в результате данных установлений создаются условия для отказа в допуске к участию в запросе предложений по основанию не просто наличия опыта у потенциального участника, а по сроку его продолжительности, и не в качестве оценочного критерия представляемой заявки, при условии того обстоятельства, что закупка организована для субъектов малого предпринимательства, в том числе для вновь созданных индивидуальных предпринимателей и юридических лиц. Формулирование данного критерия допуска не отвечает принципам равноправия, справедливости, не применим в равной степени ко всем потенциальным участникам закупки.

Вышеизложенные нарушения ущемляют права заявителя АО «Завод Полимерных Труб», являющегося также производителем труб из сшитого полиэтилена, взаимозаменяемых по отношению к заявленным в Документации Изопрофлекс-А, поскольку является действием по созданию преимущественных условий производителю и их диллерам, описание товара которых используется в Документации без наличия обоснования в ее составе данного, что ограничивает участие заявителя при проведении указанного запроса предложений.

Трубы ТВЭЛ-ПЭКС и Изопрофлекс-А функционируют на одном товарном рынке гибких полимерных труб, сертифицируются на соответствие одному и тому же ГОСТ Р54468-2011, в котором среди эксплуатационных параметров труб обозначены рабочее давление в МПа (бар), рабочая температура длительного воздействия в °С, максимальная рабочая температура в °С; среди технических характеристик обозначены внешний вид защитной оболочки, гибкость, линейная водонепроницаемость, прочность, стойкость к циклическому изменению температуры, стойкость к циклическому изменению давления, длительная теплостойкость материала изоляции, контроль работоспособности СОДК. При этом, в соответствие с п. 4.4. ГОСТ Р54468-2011 условное обозначение гибкой трубы состоит из слова «труба», допускается указывать торговое наименование «XXX», материал и размеры напорной трубы, диаметр защитной оболочки гибкой трубы, рабочее давление, максимальную рабочую температуру и обозначение настоящего стандарта.

По требованиям к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, изложенных в Техническом задании в соответствии с законодательством о техническом регулировании и стандартизации, трубы ТВЭЛ-ПЭКС-К и Изопрофлекс-А идентичны, что обуславливает их в качестве взаимозаменяемых товаров по смыслу, изложенном в соответствии со ст. 4 Федерального закона от 26.07.2006 №ФЗ-135.

На основании вышеизложенного и руководствуясь пп. 1, пп. 4 ч. 1, ч. 6, пп. 1 ч. 10 ст.3, пп. 1, пп. 10 ч. 10 ст. 4 Федерального закона № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» и ч. 1 ст. 17, ст. 18.1 №135-ФЗ «О защите конкуренции»,

#### **ПРОСИМ:**

1. Принять настоящую жалобу к рассмотрению, приостановить проведение открытого запроса предложений в электронной форме на поставку труб изопрофлекс и комплектующих для нужд ПАО «МОЭК», извещение №31705211849.

2. Провести внеплановую проверку действий заказчика Публичного акционерного общества «Московская объединенная энергетическая компания», организатора Общества с ограниченной ответственностью «Предприятие производственно-технологической комплектации» при проведении открытого запроса предложений в электронной форме на поставку труб изопрофлекс и комплектующих для нужд ПАО «МОЭК», извещение №31705211849.

3. Признать заказчика и организатора нарушившими положения пп. 1, пп. 4 ч. 1, ч. 6, пп. 1 ч. 10 ст. 4 Федерального закона № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» и ч. 1 ст. 17 Федерального закона №135-ФЗ «О защите конкуренции».

4. Выдать заказчику и организатору обязательное для исполнения предписание об устранении нарушений, допущенных при организации и проведении открытого запроса предложений в электронной форме на поставку труб изопрофлекс и комплектующих для нужд ПАО «МОЭК», извещение №31705211849.

Приложение:

1. Распечатка сведений об АО «Завод Полимерных Труб». – на 14 листах.
2. Свидетельство о государственной регистрации заявителя. - на 1 листе.
3. Свидетельство о внесении записи в ЕГРЮЛ о юридическом лице, зарегистрированном до 1 июля 2002. - на 1 листе.
4. Свидетельство о внесении записи в ЕГРЮЛ от 25.04.2012. - на 1 листе.
5. Лист записи в ЕГРЮЛ от 06.05.2015. - на 4 листах.
6. Свидетельство ИНН. - на 1 листе.
7. Протокол №7-16 заседания Совета директоров от 08.11.2016 о назначении руководителя заявителя. - на 2 листах.
8. Приказ № 03/16 от 09.11.2016 о вступлении в должность генерального директора заявителя. - на 1 листе.

Генеральный директор  
АО «Завод Полимерных Труб»



К.В. Петров.