

21.06.2017№ 14/29/4927-изд

На _____

от _____

Управление Федеральной
антимонопольной службы по
Кемеровской области
ул. Ноградская, д. 5,
г. Кемерово, 650000

Заявитель:
ПАО «МРСК Сибири», в лице
филиала
ПАО «МРСК Сибири» –
«Кузбассэнерго – РЭС»
ул. Н. Островского, д. 11,
г. Кемерово, 650991

Лицо, в чьих действиях имеются
признаки нарушения:
Администрация Моховского
сельского поселения Беловского
муниципального района
ул. Центральная, 1 а, с. Мохово,
Беловский район, Кемеровская
область, 652661

ЖАЛОБА

на действия продавца муниципального имущества

12.05.2017 на основании решения Совета народных депутатов Моховского сельского поселения от 30 мая 2016г. № 102 «Об утверждении прогнозного плана приватизации муниципального имущества Моховского сельского поселения на 2016 год» на сайте: torgi.gov.ru Администрацией Моховского сельского поселения Беловского муниципального района опубликовано извещение № 080217/9120539/01 о проведении торгов в форме аукциона по продаже имущества, а именно:

- Лот № 1: КТП-250 кВА, назначение нежилое, площадь застройки 5,3 кв. м, инв. № 21-45780, лит. Г, адрес (местонахождение) объекта: Кемеровская область, Беловский район, д. Ивановка, ул. Юности, д. 23, кадастровый номер: 42:01:0119001:771; земельный участок, категория земель: земли населенных пунктов, разрешенное использование: Коммунальное обслуживание (КТП-250 кВА), площадь 5 кв. м., кадастровый номер: 42:01:011:9001:902.

- Лот № 2: Внешние сети электроснабжения 10 кВ, назначение нежилое, протяженность 288,3 м, инв. № 21-45015, лит. I, адрес (местонахождение) объекта: Кемеровская область, Беловский район, д. Ивановка, относительно ориентира

пересечения улиц Юности и Весенняя на восток, кадастровый номер: 42:01:0119001:767; земельный участок, категория земель: земли населенных пунктов, разрешенное использование: Коммунальное обслуживание (внешние сети электроснабжения 10 кВ), площадь 14 кв.м., кадастровый номер: 42:01:0119001:904.

- Лот № 3: Внешние сети электроснабжения 0,4 кВ, назначение нежилое, протяженность 830 м, инв.№ 21-45016, лит. II, адрес (местонахождение) объекта: Кемеровская область, Беловский район, д. Ивановка, по ул. Юности, кадастровый номер: 42:01:0119001:766; земельный участок, категория земель: земли населенных пунктов, разрешенное использование: Коммунальное обслуживание (внешние сети электроснабжения 0,4 кВ), площадь 58 кв.м., кадастровый номер: 42:01:0119001:903).

ПАО «МРСК Сибири» ознакомилось на сайте: torgi.gov.ru с предложением о продаже имущества Администрации Моховского сельского поселения Беловского муниципального района (Лот № 1, Лит № 2, Лот № 3) и направило заявку на участие в торгах.

Согласно протоколу рассмотрения заявок на участие в аукционе и определения участников аукциона по продаже муниципального имущества находящегося в собственности Моховского сельского поселения от 08.06.2017 ПАО «МРСК Сибири» допущено аукционной комиссией к участию в открытом аукционе.

Однако, при предметном исследовании аукционной документации ПАО «МРСК Сибири» было выявлено ее несоответствие требованиям действующего законодательства, которое заключается в следующем.

1. Пунктом 1 статьи 30.1 Федерального закона от 21.12.2001 № 178-ФЗ «О приватизации государственного и муниципального имущества» (далее – Закон о приватизации) определено, что объекты электросетевого хозяйства могут приватизироваться в порядке и способами, которые установлены Законом о приватизации, при условии их обременения обязательствами по строительству, реконструкции и (или) модернизации (инвестиционные обязательства), обязательствами по эксплуатации (эксплуатационные обязательства).

Способы приватизации определены в ст. 13, а п. 1 ст. 18 Закона о приватизации установлено, что на аукционе продается государственное или муниципальное имущество в случае, если его покупатели не должны выполнить какие-либо условия в отношении такого имущества.

Из п. 3 ст. 30.1. Закона о приватизации следует, что элементом условия эксплуатационных обязательств является обязанность приобретателя объектов электросетевого хозяйства оказывать потребителям и абонентам услуги по передаче электроэнергии путем использования данных объектов.

Согласно ч. 4 ст. 30.1. Закона о приватизации условия инвестиционных обязательств определяются в отношении объектов электросетевого хозяйства, утвержденной в соответствии с положениями Федерального закона от 26.03.2003 № 35-ФЗ «Об электроэнергетике» инвестиционной программой субъекта энергетики.

В соответствии с ч. 5 ст. 30.1 Закона о приватизации содержание инвестиционного обязательства в отношении указанного в п. 1 данной статьи имущества должно соответствовать требованиям, предъявляемым к содержанию инвестиционных программ и утвержденным нормативно-правовыми актами РФ в сфере электроэнергетики, а также включать в себя предельные сроки исполнения инвестиционного обязательства, превышение которого является существенным нарушением инвестиционного обязательства собственником и (или) законным владельцем имущества, названного в п. 1 данной статьи.

Правила утверждения инвестиционных программ субъектов электроэнергетики, в уставных капиталах которых участвует государство, и сетевых организаций утверждены постановлением Правительства РФ от 01.12.2009 № 977.

Часть 7 ст. 30.1 Закона о приватизации гласит, что решение об условиях приватизации указанного в п. 1 данной статьи имущества принимается после утверждения инвестиционных программ в отношении унитарного предприятия, которому принадлежит такое имущество на соответствующем вещном праве, или в отношении организации, которой принадлежат права владения и (или) пользования таким имуществом.

Более того, согласно ч. 8 ст. 30.1 Закона о приватизации условия инвестиционных обязательств, оформленные в соответствии с данной статьей, подлежат включению в состав решения об условиях приватизации государственного и муниципального имущества и в качестве существенных условий включению в договор купли-продажи объектов электросетевого хозяйства, если приватизация указанных объектов осуществляется посредством их продажи.

П. 8 ст. 30.1 Закона о приватизации определено, что условия инвестиционных и (или) эксплуатационных обязательств подлежат включению в качестве существенных условий в договор купли-продажи объектов электросетевого хозяйства.

П. 9 ст. 30.1 Закона о приватизации на приобретателя энергоактивов возложена обязанность, одновременно с государственной регистрацией перехода права собственности, осуществить государственную регистрацию ограничений (обременений) на приобретенное имущество в виде инвестиционных и эксплуатационных обязательств.

П. 11 ст. 30.1 Закона о приватизации установлено, что контроль за исполнением условий:

– инвестиционных обязательств в отношении объектов электросетевого хозяйства осуществляется органами исполнительной власти субъектов РФ, уполномоченными на осуществление контроля за реализацией инвестиционных программ субъектов электроэнергетики;

– эксплуатационных обязательств в отношении объектов электросетевого хозяйства осуществляется органами государственной власти субъектов РФ и органами местного самоуправления, принявшими решение об условиях приватизации соответственно государственного и муниципального имущества.

Инвестиционные обязательства и (или) эксплуатационные обязательства в отношении электросетевого имущества сохраняются в случае перехода права собственности на него к другому лицу.

П. 12 ст. 30.1 Закона о приватизации в качестве обеспечительной меры по исполнению инвестиционных и эксплуатационных обязательств, органам государственной власти РФ, субъектов РФ, местного самоуправления предоставлено право обратиться в суд с иском об изъятии посредством выкупа электросетевого имущества, в отношении которого не соблюдаются инвестиционные и эксплуатационные обязательства по стоимости определенной в соответствии с Федеральным законом от 29.07.1998 № 135-ФЗ «Об оценочной деятельности в Российской Федерации», за вычетом убытков, причиненных потребителям вследствие существенного нарушения инвестиционного обязательства и (или) эксплуатационного обязательства.

Из изложенного следует несколько выводов:

1.1. недопустима приватизация электросетевого имущества посредством его продажи на аукционе;

1.2. приватизация электросетевого имущества не может проводиться до утверждения инвестиционных программ субъектов электроэнергетики;

1.3. приватизировать объекты электросетевого хозяйства могут:

– унитарные предприятия, которым принадлежат такие объекты на соответствующем вещном праве;

– организация, которой принадлежат права владения и (или) пользования такими объектами;

1.4. решение об условиях приватизации должно соответствовать положениям инвестиционных программ соответствующего направления;

1.5. существенными условиями договоров купли-продажи энергоактивов должны являться инвестиционные и эксплуатационные обязательства субъектов торгов по приватизации электросетевого имущества.

В связи с выявленными несоответствиями, со стороны ПАО «МРСК Сибири» было направлено письмо в адрес организатора аукциона от 12.06.2017 № 1.4/1.4/4609-исх с просьбой отказаться от проведения, назначенного на 20.06.2017, аукциона по продаже объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих администрации Моховского сельского поселения.

В связи с отсутствием соответствующих действий организатора торгов, ПАО «МРСК Сибири» было вынуждено отозвать свою заявку на участие в аукционе (письмо от 13.06.2017 № 1.4/01/4611-исх)

2. Исходя из части 1 статьи 18 Федерального закона от 21.12.2001 № 178 – ФЗ «О приватизации государственного и муниципального имущества» (далее - Закон № 178-ФЗ) на аукционе подлежит продаже государственное или муниципальное имущество в случае, если его покупатели не должны выполнить какие-либо условия в отношении такого имущества.

Из названной нормы прямо следует, что при наличии таких условий установленный пунктом 2 части 1 статьи 13 Закона № 178-ФЗ способ приватизации муниципального имущества (продажа государственного или муниципального имущества на аукционе) не может быть использован.

В силу части 1 статьи 30.1 Закона № 178-ФЗ объекты электросетевого хозяйства, источники тепловой энергии, тепловые сети, централизованные системы горячего водоснабжения и отдельные объекты таких систем могут приватизироваться в порядке и способами, которые установлены названным Законом, при условии их обременения обязательствами по строительству, реконструкции и (или) модернизации (инвестиционные обязательства), обязательствами по эксплуатации (эксплуатационные обязательства).

Объекты, являющиеся предметом спорного аукциона, обременен эксплуатационными и инвестиционными обязательствами, а потому в силу вышеприведенных нормативных положений не может быть продан на аукционе.

Поскольку, Администрацией Моховского сельского поселения Беловского муниципального района не были учтены вышеизложенные положения действующего законодательства, был не верно выбран способ приватизации муниципального имущества (в форме аукциона), что привело к кардинальному нарушению порядка проведения торгов и как следствие к нарушению прав и законных интересов ПАО «МРСК Сибири».

3. По итогам проведения аукциона 13.06.2017, победителем торгов признано Акционерное общество «Сибирская Промышленная Сетевая Компания» (извещение о проведении торгов № 180417/9120539/02, опубликовано 20.06.2017).

Данное решение не соответствует положениям п. 1 ст. 23 Закона о приватизации, согласно которому, в случае если аукцион по продаже указанного имущества был признан несостоявшимся продажа государственного или муниципального имущества осуществляется посредством публичного предложения.

Таким образом, Администрацией Моховского сельского поселения Беловского муниципального района не были учтены вышеизложенные положения действующего законодательства, что привело к кардинальному нарушению порядка проведения торгов и как следствие к нарушению прав и законных интересов ПАО «МРСК Сибири».

В этой связи и руководствуясь ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», п. 4. ст. 5, ст.ст. 13, 18, 30.1 Федерального закона от 21.12.2001 № 178 – ФЗ «О приватизации государственного и муниципального имущества»,

ПРОШУ:

1. Признать незаконными действия Администрации Моховского сельского поселения Беловского муниципального района, выразившиеся:

- в отсутствии в условиях приватизации объектов электросетевого хозяйства Администрации Моховского сельского поселения инвестиционных и эксплуатационных обязательств;

- допуске к участию в аукционе лица, которое не может являться покупателем муниципальных объектов электросетевого хозяйства;

- неверном выборе способа приватизации муниципального имущества (организация и проведение аукциона по продаже имущества Лот № 1, Лот №2, Лот № 3).

2. Восстановить нарушенные права и законные интересы ПАО «МРСК Сибири», путем выдачи предписания Администрации Моховского сельского поселения Беловского муниципального района об аннулировании аукциона от 13.06.2017, в том числе всех протоколов, составленных при его проведении.