

Кому: Управление Федеральной
антимонопольной службы по г. Москве
Место нахождения: 107078, г. Москва,
Мясницкий проезд, дом 4, стр. 1
Адрес электронной почты: to77@fas.gov.ru
Единый номер управления: (495) 784-75-05;
Факс: (495) 607-42-92

Копия: Заказчику Государственное автономное
учреждение культуры города Москвы
«Центральный парк культуры и отдыха имени
М.Горького» (ЦПКиО им. М.Горького)
Место нахождения: 119049, г. Москва, ул.
Крымский вал, д.9
Номер контактного телефона:
Телефон/Факс: 8 (495) 995 00 20
Адрес электронной почты: zakurki@park-gorkogo.com

Заявитель: Общество с ограниченной
ответственностью «Торговый Дом Новые
Горизонты и К»
Место нахождения: 111250, г. Москва, проезд
Завода «Серп и Молот», д. 6, корпус 1
Контактный телефон/Факс: (495) 787-58-10; (495)
787-58-11
Адрес электронной почты: temur@newhorizons.ru

Жалоба
на действия Закупочной комиссии заказчика

1. Заказчик: Государственное автономное учреждение культуры города Москвы «Центральный парк культуры и отдыха имени М.Горького» (ЦПКиО им. М.Горького) 119049, г. Москва, ул. Крымский вал, д.9; телефон / факс: 8 (495) 995 00 20; адрес электронной почты: zakurki@park-gorkogo.com; контактное лицо: Салькаев Тимур Исхакович; официальный сайт сети Интернет, на котором размещены Извещение и Документация о проведении открытого аукциона в электронной форме: Единая информационная система <http://zakurki.gov.ru>; организатор проведения торгов: ООО "РТС-ТЕНДЕР"; адрес электронной площадки в сети Интернет <https://223.rts-tender.ru>.

Фамилии, имена, отчества членов Закупочной комиссии, действия которых обжалуются:
председатель комиссии – Люльчик М.В.
член комиссии – Гайдукова М.Н.;
член комиссии – Пилюгина Н.Ю.;
член комиссии – Леухина Е.И.;

Московское УФАС
Рег. номер 28694117
зарегистрирован 21.06.2017



член комиссии – Овчинникова О.А.;
член комиссии – Лыков Р.А.;
член комиссии – Звсрев А.И.;
секретарь комиссии – Салькаев Т.И.

2. Заявитель жалобы (участник аукциона): Общество с ограниченной ответственностью «Торговый Дом Новые Горизонты и К». Место нахождения: 111250, г. Москва, проезд Завода «Серп и Молот», д. 6, корпус 1. Контактный телефон: (495) 787-58-10; (495) 787-58-11.

3. Адрес официального сайта с информацией о закупке: <https://223.rts-tender.ru>.

4. Извещение о проведении закупки было размещено на официальном сайте www.zakupki.gov.ru (извещение 31705159083 в редакции № 1 от 26.05.2017г.).

5. Вид и наименование закупки: открытый аукцион в электронной форме на поставку и монтаж элементов оборудования детской площадки в количестве 13 штук площадью 578,4 м2 для Государственного автономного учреждения культуры города Москвы «Центральный парк культуры и отдыха имени М. Горького».

6. Обжалуемые действия Закупочной комиссии заказчика:

19 июня 2017 года в Заказчиком был размещен Протокол № 1/068/17 заседания единой комиссии по рассмотрению заявок на участие в аукционе в электронной форме на право заключения договора на поставку и монтаж элементов оборудования детской площадки в количестве 13 штук площадью 578,4 м2 для Государственного автономного учреждения культуры города Москвы «Центральный парк культуры и отдыха имени М. Горького».

Согласно размещенного протокола № 1/068/17 от 19 июня 2017 года заседания комиссии по рассмотрению заявок на участие в аукционе в электронной форме на право заключения договора на поставку дополнительного оборудования на детскую площадку ООО «Торговый Дом Новые Горизонты и К» было отказано в допуске к участию в аукционе.

Причина отказа:

1) ООО "Торговый Дом Новые Горизонты и К" не допущено к участию в аукционе и не признано участником аукциона на основании:

1.1. «Непредставления документа или копии документа, подтверждающего внесение денежных средств в качестве обеспечения заявки на участие в закупке» в соответствии с п.1.8. документации об аукционе и частью 14.4 статьи 14 Положения о закупках товаров, работ, услуг для нужд Государственного автономного учреждения культуры города Москвы «Центральный парк культуры и отдыха имени М. Горького».

1.2. «Несоответствия заявки требованиям закупочной документации» в соответствии с п.1.8. документации об аукционе и частью 14.4 статьи 14 Положения о закупках товаров, работ, услуг для нужд Государственного автономного учреждения культуры города Москвы «Центральный парк культуры и отдыха имени М. Горького», в том числе инструкции по заполнению заявки, а именно участником закупки не указаны конкретные

показатели товаров, применяемых при монтаже согласно п.18 п.п.1 информационной карты аукциона в электронной форме.

7. Существо требований заявителя:

В соответствии с пунктами 2 и 4 части 1 статьи 3 Федерального закона от 18 июля 2011 года №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон №223-ФЗ) при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются принципами равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки, а так же отсутствием ограничения допуска к участию в закупке путем установления неизмеряемых требований к участникам закупки.

По всем позициям нами предложена к поставке продукция в полном соответствии с требованиями заказчика, указанными в техническом задании аукционной документации.

1. По факту *«Непредставления документа или копии документа, подтверждающего внесение денежных средств в качестве обеспечения заявки на участие в закупке»...* заказчиком данное требование в аукционной документации предъявлено к обеспечению заявок **на участие в конкурсе**, следовательно, к обеспечению на участие в аукционе не имеет отношения.

Согласно п. 7. раздела III. "ИНФОРМАЦИОННАЯ КАРТА АУКЦИОНА В ЭЛЕКТРОННОЙ ФОРМЕ". Документы, подтверждающие внесение денежных средств в качестве обеспечения заявки на участие в аукционе: платежное поручение, подтверждающее перечисление денежных средств в качестве обеспечения заявки на участие в аукционе, или копия такого поручения, если перечисление обеспечения предусмотрено условиями аукционной документации на счёт Заказчика или банковская гарантия или копия такой банковской гарантии* (предоставляется в случае если пунктом 20.1 Части III "ИНФОРМАЦИОННАЯ КАРТА АУКЦИОНА В ЭЛЕКТРОННОЙ ФОРМЕ" предусмотрено перечисление денежных средств на счёт заказчика).

*Документ, подаваемый в электронной форме (электронная копия в цвете) должен быть выполнен с оригинала.

согласно п. 20.1 Части III "ИНФОРМАЦИОННАЯ КАРТА АУКЦИОНА В ЭЛЕКТРОННОЙ ФОРМЕ" Обеспечение заявки может быть оформлено в виде безотзывной банковской гарантии, выданной кредитной организацией или в виде внесения денежных средств на реквизиты, указанные Заказчиком в п.20.2 информационной карты. Порядок внесения:

Обеспечение заявки вносится участником закупки в соответствии с порядком и регламентом работы ЭТП.
Срок внесения обеспечения - до момента открытия доступа к поданным заявкам на участие в аукционе.

Согласно п. 20.2 Реквизиты счета для перечисления денежных средств в качестве обеспечения заявок на участие в аукционе(лоте) Установлены правилами и регламентом ЭТП.

Более того, заказчиком данное требование в аукционной документации предъявлено к обеспечению заявок **на участие в конкурсе** (п.1.8 Аукционной документации), следовательно, к обеспечению на участие в аукционе не имеет отношения.

Ниже приведена копия текста документации заказчика:

1.8 Участник закупки, подавший заявку, не допускается Закупочной комиссией к участию в аукционе в случае:

- непредставления документа или копии документа, подтверждающего внесение денежных средств в качестве обеспечения заявки на участие в конкурсе, если требование обеспечения таких заявок указано в конкурсной документации;

Исходя вышеизложенного можно сделать вывод: предоставление копии документа, подтверждающего перечисление денежных средств на расчетный счет Заказчика не требуется, в виду того, что обеспечение заявки вносится участником закупки в соответствии с порядком и регламентом работы ЭТП.

2. По факту «...не указаны конкретные показатели товаров, применяемых при монтаже согласно п.18 п.п.1 информационной карты аукциона в электронной форме» сообщаем следующее :

Согласно п.6 III. ИНФОРМАЦИОННАЯ КАРТА АУКЦИОНА В ЭЛЕКТРОННОЙ ФОРМЕ предметом договора: наименованием поставляемых товаров, выполняемых работ, оказываемых услуг; количество поставляемого товара, объем выполняемых работ, оказываемых услуг; место, условия и сроки (периоды) поставки товара, выполнения работ, оказания услуг (по лотам) является: Лот № 1 – Поставка и монтаж элементов оборудования детской площадки в количестве 13 штук площадью 578,4м2 для Государственного автономного учреждения культуры города Москвы «Центральный парк культуры и отдыха имени М. Горького».

Согласно 5.1.1. Аукционной документации Закупочная комиссия рассматривает заявки на участие в аукционе на соответствие требованиям, установленным Положением заказчика и аукционной документацией.

Согласно п.28.2 Положения о закупках ЦПКиО им. М.Горького, заказчик в праве установить требования к аукционной документации перечисленные в данном пункте (п.28.2). А именно, аукционная документация должна содержать:

...

-требования к описанию участниками закупки поставляемого товара, который является предметом аукциона, его функциональных характеристик (потребительских свойств), а также его количественных и качественных характеристик, требования к описанию участниками закупки выполняемых работ, оказываемых услуг, которые являются предметом аукциона, их объема и качественных характеристик;

...

В разделе 5. Аукционной документации "ХАРАКТЕРИСТИКА ТОВАРА" определен перечень, наименование и технические характеристики товара подлежащего поставке. В п.14 данного раздела входит услуга "Монтаж Согласно приложению №2 к техническому заданию".

В приложении №2 к Техническому заданию" представлена схема размещения, измерить показатели которой невозможно.

Согласно п. 4 ч. 1 ст. 3 Закона № 223-ФЗ Все требования к товарам подлежащих поставке должны быть измеряемыми.

Согласно пп.1 п.18 III. "ИНФОРМАЦИОННАЯ КАРТА АУКЦИОНА В ЭЛЕКТРОННОЙ ФОРМЕ" Заявка на участие в аукционе в электронной форме, должна включать в себя согласие на поставку товара, выполнение работ, оказание услуг, оформляемая в соответствии с "Формой 1" части IV «ОБРАЗЦЫ ФОРМ И ДОКУМЕНТОВ ДЛЯ ЗАПОЛНЕНИЯ УЧАСТНИКАМИ ЗАКУПКИ».

Форма 1 отсутствует в перечне документов Аукционной документации.

В части 6 ст.3 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» установлены запреты:

1) предъявления к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требований, которые не указаны в документации о закупке;

2) осуществления оценки и сопоставления заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке.

Эти запреты соответствуют принципам закупок: информационная открытость закупки и справедливость по отношению к участникам закупки.

Из сходя из вышеизложенного можно сделать вывод:

Заказчиком предъявлены неизмеримые требования к товарам, являющихся предметом закупки.

В виду отсутствия "Формы 1" в перечне документов Аукционной документации, непредставление данной формы в составе заявки не может являться причиной отклонения заявки.

3. Согласно п.1.4. ст.1 раздела V. "ПРОЕКТ ДОГОВОРА" Аукционной документации, Страной происхождения поставляемого Товара должна являться РФ.

В аукционной документации содержится требование заказчика о поставке продукции Российского происхождения, при этом в названии товаров (являющихся предметом размещения заказа) указаны иностранные названия, в приложении №3 "Схема монтажа" приведены монтажные схемы детского игрового оборудования с иностранными обозначениями, следовательно предполагается к закупке продукция иностранного происхождения.

Из сходя из вышеизложенного можно сделать вывод, что Заказчик своими действиями умышленно ввел потенциальных участников аукциона в заблуждение.

4. В аукционной документации содержится файл с текстом оглавления в самом файле "Сведения о товаре" (далее - документ "Сведения о товаре"), предположительно являющейся описанием сырья для производства предмета закупки, с именем файла отсутствующего в перечне предоставляемых документов в составе заявки и ссылок на этот файл в тексте аукционной документации.

Согласно пункта 2 Письма ФАС России № ИА/44536/16 от 01.07.2016 года указано: В случае установления заказчиком в документации, извещении о закупке требований об одновременном соответствии предлагаемых участниками показателей товаров как значениям, предусмотренным Стандартом, так и значениям, указанным в документации, извещении о закупке, последние не должны противоречить требованиям Стандарта, а также не должны вводить участников закупки в заблуждение и позволять указать в заявке противоречащие положениям Стандарта показатели (или) их значения.

4.1. По первой позиции "Игровой комплекс Крест" заказчиком указано: - Техническое задание (характеристики товара) - несущие стойки изделия должны быть выполнены из стальной трубы квадратного сечения 80x80 мм. - Вместе с этим в документе "Сведения о товаре (функциональные и потребительские свойства, количественные, качественные характеристики товара) указано, что для изготовления "лабиринта Крест" должен использоваться Швеллер стальной по ГОСТ 8240-97 с размерами - ширина швеллера 100 миллиметров;

4.2. По первой позиции "Игровой комплекс Крест" заказчиком указано: - Техническое задание (характеристики товара) - Все металлические детали должны быть покрыты грунтом с цинком и порошковой краской. - Вместе с этим в документе "Сведения о товаре (функциональные и потребительские свойства, количественные, качественные характеристики товара) указано, что для изготовления "лабиринта Крест" должна использоваться грунтовка краснокоричневая по ГОСТ 25129-82 или ГОСТ 23343-78;

4.3. В документе "Сведения о товаре (функциональные и потребительские свойства, количественные, качественные характеристики товара) заказчиком предъявляются требования к материалам, используемым при изготовлении товара, являющегося предметом размещения аукциона (предъявляются требования: к металлу, к электродам, к грунтовке, к бетонным смесям, к жидкости уайт-спирит, к строительному песку);

4.4. В документе "Сведения о товаре (функциональные и потребительские свойства, количественные, качественные характеристики товара) заказчиком указано: Швеллер стальной по ГОСТ 8240-97, высота швеллера не менее 46 миллиметров, при этом, согласно указанного ГОСТ 8240-97 высота должна быть от 50 до 400 миллиметров.

Из сходя из вышеизложенного можно сделать вывод, что заказчик своими действиями умышленно ввел потенциальных участников аукциона в заблуждение, а так же установил в аукционной документации взаимоисключающие требования к продукции и требования к материалам, из которых изготавливается продукция (электроды, строительный песок и т.д.), чем нарушил положения Федерального закона Российской Федерации от 26 июля 2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

В нарушении Федерального закона №135-ФЗ "О защите конкуренции" по всем позициям заказчиком установлены требования (указаны требования) к конкретным наименованиям продукции (торговые марки, торговые знаки).

Обращаем внимание комиссии, что из протокола № 1/068/17 от 19 июня 2017 года заседания комиссии по рассмотрению заявок на участие в аукционе в электронной форме на право заключения договора на поставку оборудования на детскую площадку следует, что Закупочной комиссией Заказчика отклонено 1 из 2 заявок на участие в аукционе, чем существенно ограничена конкуренция.

Просим комиссию рассмотреть заявку на участие в аукционе, которая была допущена к участию в аукционе (признапа соответствующей требованиям аукционной документации) на предмет её соответствия требованиям заказчика и положениям аукционной документации.

8. На основании приведенного выше просим комиссию:

1. Признать недействительным протокол № 1/068/17 от 19 июня 2017 года заседания комиссии по рассмотрению заявок на участие в аукционе в электронной форме на право заключения договора на поставку оборудования.
2. Отменить определение победителя аукциона Заказчиком.
3. Обязать Заказчика провести повторное рассмотрение заявок на участие в аукционе с учетом выявленных нарушений.
4. Провести внеплановую проверку Государственного автономного учреждения культуры города Москвы «Центральный парк культуры и отдыха имени М. Горького».

5. Привлечь заказчика, членов закупочной комиссии заказчика к административной ответственности в соответствии с законодательством Российской Федерации.

9. Приложения:

1. Заявки на участие в аукционе ООО «Торговый Дом Новые Горизонты и К» без копий выполненных контрактов на 58 листах.
2. Аукционная документация с приложениями на 98 листах.
3. Протокол №1/068/17 на 1 листе.
4. Копии решений, приказов, доверенности об избрании генерального директора и главного бухгалтера ООО «Торговый Дом Новые Горизонты и К» на 8 листах (в составе заявки участия в аукционе).
5. Доверенность представителя на имя Седова С.В. на 1 листе.
6. Доверенность представителя на имя Белова А.В. на 1 листе.

Генеральный директор

ООО «Торговый Дом Новые Горизонты и К»

Нужный П. Г.

