

ОБЩЕСТВО С ОГРАНИЧЕННОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ

«ДВЕ ДОРОГИ»

297412, Республика Крым, г. Евпатория, ул. Гагарина, д. 35, кв. 8, ИНН 9110008658,
КПП 911001001, ОГРН 1159102022090

Управление Федеральной антимонопольной
службы по Республике Крым и городу
Севастополю

295000, г. Симферополь, ул. Александра Невского, 1

Заявитель:

Общество с ограниченной ответственностью
«ДВЕ ДОРОГИ»

297412, г. Евпатория, ул. Гагарина, 35, кв.8

shurba.kristina@yandex-krym.ru

Заинтересованное лицо,
(организатор конкурса):

Департамент по имущественным и земельным
отношениям города Севастополя

299011, г. Севастополь, ул. Советская, 9

Адрес электронной почты: dizo@sev.gov.ru

Заинтересованное лицо:

Общество с ограниченной ответственностью
«АРТ-СТИЛЬ»

2986000, г. Ялта, ул. К. Маркса, 8

ЖАЛОБА

на действия организатора торгов

02 июня 2017 Департаментом по имущественным и земельным отношениям города Севастополя опубликовано Извещение о приеме заявок на участие в конкурсе по благоустройству пляжа Мраморный (далее – Лот) (ссылка на Извещение: https://sevastopol.gov.ru/docs/406/38639/?sphrase_id=1442273).

Согласно Протоколу вскрытия конвертов с заявками на участие в открытом конкурсе на право заключения договоров о благоустройстве пляжа Мраморный от 09.06.2017 ООО «ДВЕ ДОРОГИ» допущено к участию в конкурсе по Лоту.

В соответствии с Протоколом оценки и сопоставления заявок на участие в открытом конкурсе на право заключения договоров о благоустройстве пляжа Мраморный от 13.06.2017 (Протокол опубликован 14.06.2017 на официальном сайте Правительства Севастополя) победителем признано ООО «АРТ-СТИЛЬ», не смотря на то, что и ООО «ДВЕ ДОРОГИ» и ООО «АРТ-СТИЛЬ», набрали одинаковое количество баллов – 24.

ООО «ДВЕ ДОРОГИ» не согласно с результатами конкурса в полном объеме и просит признать их недействительными по следующим основаниям.

30 мая 2017 комиссией по рассмотрению жалоб на нарушения процедуры торгов и порядка заключения договоров Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Крым и городу Севастополю (далее – ФАС) по делу №08/1461-17 по результатам рассмотрения жалобы ООО «АРТ-СТИЛЬ» принято решение (далее – Решение ФАС), которым жалоба признана обоснованной.

Согласно данному Решению ООО «АРТ-СТИЛЬ» обратилось в ФАС на действия Департамента по имущественным и земельным отношениям города Севастополя при проведении открытого конкурса на право заключения договоров о благоустройстве пляжей, расположенных на территории города Севастополя, Лот №2 (пляж Мраморный), извещение №040517/11230911/01.

Так, по результатам рассмотрения жалобы ООО «АРТ-СТИЛЬ» ФАС вынесено предписание от 30.05.2017 №08/1461-17 (далее – Предписание), которым Департаменту по имущественным и земельным отношениям города Севастополя предписано:

- отменить все составленные протоколы в ходе проведения Конкурса;
- внести изменения в конкурсную документацию в соответствии с требованиями Приказа Федеральной антимонопольной службы от 10 февраля 2010 г. N 67 «О порядке проведения конкурсов или аукционов на право заключения договоров аренды, договоров безвозмездного пользования, договоров доверительного управления имуществом, иных договоров, предусматривающих переход прав в отношении государственного или муниципального имущества, и перечне видов имущества, в отношении которого заключение указанных договоров может осуществляться путем проведения торгов в форме конкурса», Законом о защите конкуренции и с учетом решения от 25 мая 2017 года по делу № 08/1461-17;
- продлить срок подачи заявок при проведении Конкурса.

1. Во исполнение требования п.1 Предписания Департамент по имущественным и земельным отношениям обязан был отменить все протоколы по результатам проведенного конкурса.

В тоже время, как видно из официального сайта Российской Федерации для размещения информации о проведении торгов (раздел Торги), протоколы, размещенные Заказчиком конкурса, по результатам вышеуказанного конкурса по извещению №040517/11230911/01, не отменены и до настоящего времени действительны.

Не смотря на то, что предыдущие протоколы от 03.05.2017 о проведении конкурса не отменены, Департаментом по имущественным и земельным отношениям города Севастополя 02.06.2017 размещается на официальном сайте Правительства Севастополя повторное извещение о проведении конкурса на обслуживание пляжа Мраморный.

Таким образом, не исполнив требование Предписания, Заказчик конкурса объявляет повторный конкурс в отношении одного и того же объекта.

2. Департаменту предписано внести изменения в конкурсную документацию в соответствии с требованиями Приказа Федеральной антимонопольной службы от 10.02.2010 №67 и Федерального закона «О защите конкуренции», а именно, в части установления срока заключения договора по результатам проведения торгов, не учитывающего закрепленной в Законе о закупке и Законе о защите конкуренции процедуры административного контроля со стороны антимонопольного органа, фактически исключая применение оперативных мер, предусмотренных статьей 18.1 Закона о защите конкуренции, лишаящего обращение с жалобой какого-либо юридического смысла, а потому направленного против прав участников Конкурса.

Однако, как видно из п.30 Конкурсной документации по проведению открытого конкурса на право заключения договоров о благоустройстве пляжей, расположенных на территории города Севастополя (далее – Конкурсная документация), размещенная 02.06.2017 на официальном сайте Правительства Севастополя, срок подписания проекта договора: **не ранее чем через 5 дней и не позднее чем через 15 дней со дня размещения протокола оценки и сопоставления заявок на участие в конкурсе.**

Ввиду указанного, Департаментом по имущественным и земельным отношениям города Севастополя не исполнены требования Предписания, а также повторно допущено нарушение прав участников Конкурса на защиту своих прав и интересов.

3. Пунктом 9 Конкурсной документации установлено, что организатор вправе принять решение о внесении изменений в конкурсную документацию не позднее чем за пять дней до даты окончания срока подачи заявок на участие в Конкурсе.

Как видно из п.п.15, 22 Конкурсной документации:

- дата и время окончания срока подачи заявок на участие в конкурсе – 09.06.2017 в 17.00час.;
- дата и время начала вскрытия конвертов с заявками на участие в конкурсе – 13.06.2017 в 15:00час.

06 июня 2017 Департаментом по имущественным и земельным отношениям города Севастополя на официальном сайте Правительства Севастополя опубликовано Извещение о внесении изменений в конкурсную документацию по благоустройству пляжа Мраморный.

Так, согласно п.п. 15, 22 Конкурсной документации:

- дата и время окончания срока подачи заявок на участие в конкурсе – 09.06.2017 в 15.00 час.;
- дата и время начала вскрытия конвертов с заявками на участие в конкурсе – 09.06.2017 в 15:00час.

Таким образом, Заказчиком конкурса в нарушение требований п.9 Конкурсной документации, были внесены изменения в конкурсную документацию менее чем за 5 дней до даты окончания срока подачи заявок на участие в Конкурсе.

Указанное привело к нарушению прав ООО «Две дороги», имеющего намерение присутствовать при осуществлении вскрытия конвертов, которое ранее было назначено на 13.06.2017 года, а фактически проведено – 09.06.2017 года.

4. Согласно пп.б п.10 Конкурсной документации, заявка на участие в конкурсе должна содержать полученную не ранее чем за шесть месяцев до даты размещения на официальном сайте торгов извещения о проведении конкурса выписку из единого государственного реестра юридических лиц или нотариально заверенную копию такой выписки.

Как видно из Протокола вскрытия конвертов с заявками на участие в открытом конкурсе на право заключения договоров о благоустройстве пляжа Мраморный от 09.06.2017, по результатам вскрытия конверта ООО «АРТ-СТИЛЬ» членами комиссии установлено, что ООО «АРТ-СТИЛЬ» представлены все необходимые документы, в том числе и оригинал выписки из ЕГРЮЛ, полученной не ранее чем за шесть месяцев до даты размещения на официальном сайте торгов извещения о проведении конкурса.

В тоже время, вышеуказанное обстоятельство не соответствует действительности, а именно, ООО «АРТ-СТИЛЬ» к заявлению на участие в конкурсе была приложена копия выписки из ЕГРЮЛ, а не оригинал, как заявлено Заказчиком конкурса.

Таким образом, согласно требованиям Конкурсной документации и п.24 Правил проведения конкурсов или аукционов на право заключения договоров аренды, договоров безвозмездного пользования, договоров доверительного управления имуществом, иных договоров, предусматривающих переход прав в отношении государственного или муниципального имущества, утвержденных приказом ФАС РФ от 10.02.2010 №67 (далее – Правила), ООО «АРТ-СТИЛЬ» должно было быть не допущено к участию в конкурсе.

5. Согласно Протокола оценки и сопоставления заявок на участие в открытом конкурсе на право заключения договоров о благоустройстве пляжа Мраморный от 13.06.2017 ООО «ДВЕ ДОРОГИ» и ООО «АРТ-СТИЛЬ» набрали одинаковое количество баллов – 24.

В соответствии с п.87 Правил конкурсная комиссия обязана вести протокол оценки и сопоставления заявок на участие в конкурсе, в котором должны содержаться, в том числе, порядок оценки и сопоставления заявок на участие в конкурсе.

Однако, в Протоколе оценки и сопоставления заявок на участие в открытом конкурсе на право заключения договоров о благоустройстве пляжа «Мраморный» от 13.06.2017, в нарушение требований п.87 Правил, отсутствует информация о порядке оценки и сопоставления заявок,

не указано, чем руководствовалась конкурсная комиссия, рассматривая заявки участников конкурса.

Отсутствие вышеуказанной информации в Протоколе оценки и сопоставления не позволяет сделать вывод об объективности и непредвзятости конкурсной комиссии при оценке заявок участников конкурса.

6. В Решении ФАС указано, что в соответствии с подпунктом 4 пункта 31 Приказа, извещение о проведении конкурса должно содержать следующие сведения о начальной (минимальной) цене договора (цене лота) с указанием при необходимости начальной (минимальной) цены договора (цены лота) за единицу площади государственного или муниципального имущества, права на которое передаются по договору, в размере ежемесячного или ежегодного платежа за право владения или пользования указанным имуществом, в размере платежа за право заключить договор безвозмездного пользования указанным имуществом, за исключением проведения конкурса на право заключения договора аренды в отношении объектов теплоснабжения, водоснабжения и (или) водоотведения.

В тоже время, ФАС установлено, что при изучении конкурсной документации, Заказчиком не установлены сведения о начальной (минимальной) цене договора, в нарушение требований подпункта 4 пункта 31 Приказа.

Вышеуказанное нарушение Заказчиком конкурса не было устранено и при организации повторного конкурса.

На основании изложенного, руководствуясь ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции», -

ПРОШУ:

1. Провести проверку по фактам нарушения Приказа Федеральной антимонопольной службы Российской Федерации от 10.02.2010 №67 организатором конкурса – Департаментом по имущественным и земельным отношениям города Севастополя.
2. Результаты конкурса на право заключения договора о благоустройстве пляжа «Мраморный» – отменить.

Приложение:

- Выписка из ЕГРЮЛ;
- Копия приказа о назначении директора;
- Конкурсная документация, опубликованная 02.06.2017;
- Конкурсная документация с изменениями, опубликованными 06.06.2017;
- Протокол вскрытия конвертов от 09.06.2017;
- Протокол оценки и сопоставления от 13.06.2017;
- Скриншот официального сайта РФ для размещения информации о торгах;
- Копия решения ФАС от 30.05.2017 по делу №08/1461-17;
- Копия доверенности.

Директор ООО «ДВЕ ДОРОГИ»
«*АА*» июня 2017



А.А. Менжунов