

Управление Федеральной антимонопольной службы
по Кемеровской области
Российская Федерация, 650000, г. Кемерово, ул.
Ноградская, 5
Тел.: (3842) 36-42-28, факс: (3842) 36-77-83
E-mail: to42@fas.gov.ru

ЖАЛОБА

на действия закупочной комиссии
реестровый номер запроса предложений в электронной форме: 31705167376

ЗАКАЗЧИК:

Наименование: Государственное Учреждение «Кузбасспассажиравтотранс»

Место нахождения: Российская Федерация, 650055, Кемеровская область, г. Кемерово, пр-т Кузнецкий, 81

Почтовый адрес: Российская Федерация, 650055, Кемеровская область, г. Кемерово, пр-т Кузнецкий, 81

Контактное лицо: отсутствует

Телефон: 8-(3842)-28-94-48

Факс: не указан

E-mail: zakupki.gu@yandex.ru

УЧАСТНИК ЗАКУПКИ:

Наименование: Общество с ограниченной ответственностью «Сибирская клининговая компания»

Место нахождения: Российская Федерация, 654000, Кемеровская область, г. Новокузнецк, ул. Орджоникидзе, д. 24, офис 420

Почтовый адрес: Российская Федерация, 654000, Кемеровская область, г. Новокузнецк, ул. Орджоникидзе, д. 24, офис 420

Телефон: (916) 392-46-70

Факс: отсутствует

E-mail: 9546888@mail.ru

Ф.И.О. членов закупочной комиссии:

Председатель комиссии	
Член комиссии	
Член комиссии	
Член комиссии	
Член комиссии	
Член комиссии	
Секретарь	

ОПЕРАТОР ЭЛЕКТРОННОЙ ПЛОЩАДКИ:

Наименование: Акционерное общество «ОТС»

Электронный адрес: <http://otc-tender.ru>

Почтовый адрес: Российская Федерация, 119049, г. Москва, 4-ый Добрынинский пер., д. 8

Телефон: +7 (499) 653-76-58, +7 (499) 653-57-02

Факс: отсутствует

E-mail: info@otc.ru

ОБЩИЕ СВЕДЕНИЯ О ЗАКУПКЕ:

Способ закупки: Запрос предложений в электронной форме

Наименование закупки: Оказание услуг по уборке помещений и территории филиала Государственного учреждения «Кузбасспассажиравтотранс» - Новокузнецкий автовокзал
Начальная (максимальная) цена договора: 1 943 400,00 Российский рубль

Обществом с ограниченной ответственностью «Сибирская клининговая компания» (далее – ООО «Сибирская клининговая компания») подана заявка на участие в Запросе предложений в электронной форме на оказание услуг по уборке помещений и территории филиала Государственного учреждения «Кузбасспассажиравтотранс» - Новокузнецкий автовокзал (реестровый номер Запроса предложений в электронной форме: 31705167376 на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» - www.zakupki.gov.ru) (далее – Запрос предложений).

15.06.2017 закупочной комиссией опубликован Протокол рассмотрения и оценки заявок участников по запросу цен в электронной форме от 13.06.2017 (Далее – Протокол оценки и рассмотрения заявок).

В соответствии с Протоколом рассмотрения и оценки заявок заявка ООО «Сибирская клининговая компания» признана соответствующей требованиям закупочной документации, а ООО «Сибирская клининговая компания» признана участником запроса предложений в электронной форме.

Согласно данному Протоколу ценовое предложение ООО «Сибирская клининговая компания» составило 1 770 000,00 (один миллион семьсот семьдесят тысяч рублей ноль копеек).

В силу пункта 2 Постановления Правительства РФ от 16.09.2016 № 925 «О приоритете товаров российского происхождения, работ, услуг, выполняемых, оказываемых российскими лицами, по отношению к товарам, происходящим из иностранного государства, работам, услугам, выполняемым, оказываемым иностранными лицами» (Далее – Постановление Правительства РФ № 925) при осуществлении закупок товаров, работ, услуг путем проведения конкурса или иным способом, при котором победитель закупки определяется на основе критериев оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, указанных в документации о закупке, или победителем в котором признается лицо, предложившее наиболее низкую цену договора, оценка и сопоставление заявок на участие в закупке, **которые содержат предложения о поставке товаров российского происхождения, выполнении работ, оказании услуг российскими лицами, по стоимостным критериям оценки производятся по предложенной в указанных заявках цене договора, сниженной на 15 процентов, при этом договор заключается по цене договора, предложенной участником в заявке на участие в закупке.**

На основании подпункта «г» пункта 5 Постановления Правительства РФ № 925 Заказчик включил в закупочную документацию условие о том, что отсутствие в заявке на участие в закупке указания (декларирования) страны происхождения поставляемого товара не является основанием для отклонения заявки на участие в закупке и такая заявка рассматривается как содержащая предложение о поставке иностранных товаров.

Вместе с тем в составе своей заявки ООО «Сибирская клининговая компания» приложила, во-первых, Свидетельство о государственной регистрации № KZ 16.01.70.015E/001286.07.14 от 25.07.2014 (Далее - Свидетельство о государственной регистрации № 1), которое подтверждает, что изготовителем Средства для мытья посуды с маркировкой «Чистая Сибирь» является ООО «Сибирская клининговая компания», зарегистрированная по адресу: Российская Федерация, 654027, Кемеровская область, г. Новокузнецк, ул. Орджоникидзе, 24, офис 420.

Следовательно, Средство для мытья посуды «Чистая Сибирь», предложенное ООО «Сибирская клининговая компания» в составе заявки в качестве дезинфицирующего средства, является товаром российского происхождения.

Во-вторых, ООО «Сибирская клининговая компания» приложило в составе своей заявки Свидетельство о государственной регистрации № KZ 16.01.70. 015E/001287.07.14 от 25.07.2014 (Далее - Свидетельство о государственной регистрации № 2), которое подтверждает, что изготовителем Концентрированного универсального моющего средства с маркировкой «Прогресс Сибирь» является ООО «Сибирская клининговая компания», зарегистрированная по адресу: Российская Федерация, 654027, Кемеровская область, г. Новокузнецк, ул. Орджоникидзе, 24, офис 420.

Следовательно, Концентрированное универсальное моющее средство с маркировкой «Прогресс Сибирь», предложенное ООО «Сибирская клининговая компания» в составе заявки в качестве дезинфицирующего средства, является товаром российского происхождения.

Однако при этом Заказчик в Протоколе оценки и рассмотрения заявок установил, что в составе заявки ООО «Сибирская клининговая компания» содержится предложение о поставке иностранных товаров на основании того, что в заявке ООО «Сибирская клининговая компания» не указана страна происхождения товара.

При этом Заказчик признал в Протоколе оценки и рассмотрения заявок ООО «Сибирская клининговая компания» российской организацией.

Очевидно, что Заказчик применил в отношении заявки ООО «Сибирская клининговая компания» положения пункта 30.2 закупочной документации, в соответствии с которыми Приоритет предоставляется при соблюдении следующих условий:

- участник закупки обязан указать (задекларировать) в заявке на участие в закупке (в соответствующей части заявки на участие в закупке, содержащей предложение о поставке товара) наименования страны происхождения поставляемых товаров;
- отсутствие в заявке на участие в закупке указания (декларирования) страны происхождения поставляемого товара не является основанием для отклонения заявки на участие в закупке и такая заявка рассматривается как содержащая предложение о поставке иностранных товаров;

Однако ООО «Сибирская клининговая компания» указало в заявке страну происхождения поставляемых товаров посредством приложения в состав заявки Свидетельств о государственной регистрации № 1 и № 2, что также подтверждает достоверность указанных сведений о стране происхождения товаров в полном соответствии с требованиями пункта 30.2 закупочной документации.

Следовательно, Заказчик неверно истолковал пункт 30.2 закупочной документации и, следовательно, необоснованно не применил пункт 2 Постановления Правительства РФ № 925 в отношении заявки ООО «Сибирская клининговая компания» и не снизил ценовое предложение ООО «Сибирская клининговая компания» на 15 %, что является прямым нарушением данного нормативного требования.

Между тем Заказчик признал, что в заявке ООО «АВК-К» не содержится предложений о поставке товаров иностранного происхождения на основании того, что страной происхождения товаров, используемых при оказании услуг ООО «АВК-К» является Россия, на основании чего ценовое предложение ООО «АВК-К» в сумме 1 807 362,00 (один миллион восемьсот семь тысяч триста шестьдесят два рубля ноль копеек) было снижено на 15% до **1 536 257,70 (один миллион пятьсот тридцать шесть тысяч двести пятьдесят семь рублей семьдесят копеек).**

Однако Заказчик на основании пункта 30.2 закупочной документации обязан признать, что страной происхождения товаров, используемых при оказании услуг ООО «Сибирская клининговая компания», является Россия и снизить ценовое предложение ООО «Сибирская клининговая компания» на 15 % на основании пункта 2 Постановления Правительства РФ № 925 до **1 504 500,00 (один миллион пятьсот четыре тысячи пятьсот рублей ноль копеек).**

Таким образом, ценовое предложение ООО «Сибирская клининговая компания» в данной закупке на основании пункта 2 Постановления Правительства РФ № 925 является наименьшим.

Следовательно, победителем данной закупки является ООО «Сибирская клининговая компания».

Исходя из вышеизложенного, Заказчик неправомочно определил ООО «АВК-К» победителем данной закупки.

Вместе с тем согласно части 6 статьи 3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. **Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам,**

услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

В соответствии с пунктами 1, 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются следующими принципами:

- 1) информационная открытость закупки;
- 2) равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

Таким образом, оценка заявок проведена Заказчиком с нарушениями действующего законодательства и закупочной документации, что не позволяет достоверно определить победителя данной закупки, а также не обеспечивает равные права и возможности для участников закупки и равные условия для участия в торгах.

Предоставленное заказчику право самостоятельно определять критерии и порядок оценки и сопоставлению заявок не освобождает его от обязанности при формировании закупочной документации соблюдать иные требования действующего законодательства.

Таким образом, рассматриваемые действия закупочной комиссии дают все основания полагать, что оценка заявок была проведена закупочной комиссией с нарушениями положений закупочной документации и действующего законодательства, без детального изучения всех предоставленных в составе заявок документов, что недопустимо.

Кроме того, на наш взгляд, в результате проведения данной закупки не достигнута одна из основных целей Закона о закупках – создание условий для своевременного и полного удовлетворения потребностей юридических лиц в товарах, работах, услугах с необходимыми показателями цены, качества и надежности, **эффективное использование денежных средств**, расширение возможностей участия юридических и физических лиц в закупке товаров, работ, услуг, а также не обеспечен важнейший принцип развития добросовестной конкуренции, так как закупочной комиссией необъективно завышено ценовое предложение ООО «Сибирская клининговая компания».

Вместе с тем, прошу рассмотреть доводы настоящей жалобы по необоснованной оценке заявок с учетом требований статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», которая позволяет обжаловать названные в настоящей жалобы действия закупочной комиссии.

На основании вышеизложенного прошу,

1. Приостановить проведение запроса предложений до рассмотрения настоящей жалобы по существу.
2. Провести внеплановую проверку.
3. Признать незаконным признание победителем закупки ООО «АВК-К».
4. Отменить Протокол оценки и рассмотрения заявок.
5. Обязать закупочную комиссию повторно провести процедуру оценки и рассмотрения заявок.

Приложение:

1. Копия Решения Учредителя № 1.
2. Копия Протокола оценки и рассмотрения заявок.
3. Копия Свидетельства о государственной регистрации № KZ 16.01.70.015E/001286.07.14 от 25.07.2014.
4. Копия Свидетельства о государственной регистрации № KZ 16.01.70. 015E/001287.07.14 от 25.07.2014.