



Нагорный пр-д, д. 6, Москва, 117105  
т. (495) 730-3000, ф. (495) 956-2585  
e-mail: mail@reso.ru www.reso.ru

чек. № Р/А - 756/17  
от 23.06.2017г.

Заместителю руководителя Федеральной  
антимонопольной службы по г. Москве

**И.О. Шандиевой**

107078, г. Москва, Мясницкий пр-д, д. 4, стр. 1

**Заявитель жалобы:**

Страховое публичное акционерное общество  
«РЕСО-Гарантия» (СПАО «РЕСО-Гарантия»);  
юридический адрес:

125047, г. Москва, ул. Гашека, д. 12, стр. 1;

почтовый адрес:

117105, г. Москва, Нагорный проезд, д. 6;

тел.: (495)730-30-00, факс: (495)956-25-85

эл почта: fedei@reso.ru

**Заказчик:**

Федеральное государственное унитарное  
предприятие «Главный радиочастотный  
центр» (ФГУП «ГРЧЦ»);

Место нахождения: г. Москва, Дербеневская  
набережная, д. 7, стр. 15

Почтовый адрес: 117997, г. Москва, Дербеневская  
набережная, д. 7, стр. 15

Адрес электронной почты: a.tushentsova@grfc.ru

Контактное лицо: Тушенцова Анастасия  
Сергеевна.

Телефон: 8 (495) 748-10-98, доб. 25-79

**Наименование Закупки:**

Конкурентные переговоры на право заключения  
договора оказания услуг добровольного  
медицинского страхования работников ФГУП  
«ГРЧЦ»

### Жалоба

на действия Заказчика – Федеральное государственное унитарное предприятие  
«Главный радиочастотный центр» (ФГУП «ГРЧЦ») - при организации и проведении  
конкурентных переговоров на право заключения договора оказания услуг  
добровольного медицинского страхования работников ФГУП «ГРЧЦ».

«30» мая 2017 года на официальном сайте Единой информационной системы в сфере  
закупок ([www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru)) (далее – Сайт) Федеральным государственным унитарным  
предприятием «Главный радиочастотный центр» (ФГУП «ГРЧЦ») (далее – Заказчик) было  
опубликовано извещение о проведении Конкурентных переговоров на право заключения  
договора оказания услуг добровольного медицинского страхования работников ФГУП «ГРЧЦ»  
(извещение № 31705170387) (далее – Закупка, Конкурентные переговоры).

Московское УФАС  
Рег. номер 28235117  
зарегистрирован 23.06.2017

Страховое  
О



### Доводы жалобы:

I. В соответствии с п. 1 документации о проведении Конкурентных переговоров на право заключения договора оказания услуг добровольного медицинского страхования работников ФГУП «ГРЧЦ» Заказчиком были установлены требования к содержанию и составу заявки на участие в конкурентных переговорах и инструкция по ее заполнению.

В соответствии с указанными требованиями заявка на участие в конкурентных переговорах должна содержать **конкретные показатели предлагаемых услуг (наименование, количество, стоимость за единицу, общую стоимость за позицию, иные)**, соответствующие значениям, установленным настоящей документацией, и указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при его наличии) и согласие оказать эти услуги заказчику в соответствии с Приложениями №№ 1, 2 закупочной документации.

При этом, в закупочной документации отсутствует расшифровка понятия «конкретные показатели предлагаемых услуг», следовательно данное требование является неизмеряемым и приводит к ограничению допуска к участию в торгах.

В соответствии с п.4 ч.1 ст.3 Федерального закона от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются принципом отсутствия ограничения допуска к участию в закупке путем установления неизмеряемых требований к участникам закупки.

«08» июня 2017 года на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) (далее – Сайт) Федеральным государственным унитарным предприятием «Главный радиочастотный центр» (далее – Заказчик) был опубликован Протокол №34 рассмотрения заявок и подведения итогов Конкурентных переговоров на право заключения договора оказания услуг добровольного медицинского страхования работников ФГУП «ГРЧЦ» (далее – Протокол №34).

В соответствии с п. 1.2. Протокола №34 совместная заявка СПАО «РЕСО-Гарантия» и ООО СПК «ЮНИТИ РЕ» на участие в Закупке была признана не соответствующей требованиям, установленным закупочной документацией, и не была допущена к участию в Закупке.

Основаниями для признания заявки не соответствующей требованиям, установленным закупочной документацией, согласно Протоколу №34 послужили следующие доводы:

1. В составе заявки участника отсутствуют сведения (**конкретные показатели**) предусмотренные Приложением № 1 к закупочной документации (проект договора), а именно: **сведения об общей страховой сумме по договору страхования, сведения о страховой сумме для одного застрахованного лица.**
2. В составе заявки участника отсутствуют сведения (**конкретные показатели**) предусмотренные Приложением № 3 Приложения № 1 к закупочной документации (Проект договора), а именно: **отсутствие правил страхования страховщика.**

Таким образом, Заказчик, воспользовавшись установлением в документации неизмеряемых требований в части расшифровки понятия «конкретные показатели» предлагаемых услуг, определил, что конкретными показателями являются сведения об общей страховой сумме по договору страхования, сведения о страховой сумме для одного

застрахованного и правила страхования страховщика (хотя из закупочной документации прямо не следует, что именно эти данные являются конкретными показателями предлагаемых услуг).

II. Если исходить из указанных в Протоколе №34 оснований для признания совместной заявки СПАО «РЕСО-Гарантия» и ООО СПК «ЮНИТИ РЕ» не соответствующей требованиям документации о Закупке, конкретные показатели установлены в соответствии с Приложениями №№ 1, 2 к закупочной документации.

Приложение № 1 к закупочной документации (проект договора) имеет следующие обязательные приложения: Приложение № 1 «Список застрахованных лиц», приложение № 2 «Программа добровольного медицинского страхования», Приложение № 3 «Правила страхования страховщика», Приложение № 4 «Уведомление об изменении списка застрахованных лиц».

В соответствии с п. 1.1 Протокола №34 заявка АО «СОГАЗ» была признана соответствующей требованиям, установленным закупочной документацией. Вместе с тем, в заявке АО «СОГАЗ» отсутствовало обязательное Приложение № 1 к проекту договора «Список застрахованных лиц».

В соответствии с подп. 2 п. 1 ст. 3 Федерального закона от 18.07.2011 №223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются принципами равноправия, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки

Кроме того, согласно ч. 1 ст. 17 Федерального закона от 26.07.2006 г. №135-ФЗ "О защите конкуренции" при проведении торгов, запроса котировок цен на товары запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, в том числе создание участнику торгов, запроса котировок или нескольким участникам торгов, запроса котировок преимущественных условий участия в торгах, запросе котировок.

По мнению СПАО «РЕСО-Гарантия» Заказчик в нарушение ч. 1 ст. 17 Федерального закона от 26.07.2006 г. №135-ФЗ "О защите конкуренции" создал преимущественные условия участия в торгах участнику АО «СОГАЗ», а так же в нарушение п. 4 ч. 1 ст. 3 Федерального закона от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ услуг отдельными видами юридических лиц» ограничил допуск к участию в Закупке путем установления неизмеряемых требований к участникам закупки.

На основании изложенного Страховое публичное акционерное общество «РЕСО-Гарантия» просит:

1. Признать настоящую жалобу СПАО «РЕСО-Гарантия» на действия Федерального государственного унитарного предприятия «Главный радиочастотный центр» (ФГУП «ГРЧЦ») обоснованной;

2. Признать действия Заказчика при проведении Конкурентных переговоров, противоречащими п.4 ч.1 ст.3, подп. 2 п. 1 ст. 3 Федерального закона от 18.07.2011 №223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц", ч. 1 ст. 17 Федерального закона от 26.07.2006 г. №135-ФЗ "О защите конкуренции";

3. Выдать Заказчику предписание о совершении действий, направленных на устранение нарушений рассмотрения заявок и подведения итогов Конкурентных переговоров, путем

отмены Протокола №34 и повторного проведения процедур рассмотрения заявок и подведения итогов Конкурентных переговоров на право заключения договора оказания услуг добровольного медицинского страхования работников ФГУП «ГРЧЦ».

Приложения:

1. Протокол №34 рассмотрения заявок и подведения итогов Конкурентных переговоров на право заключения договора оказания услуг добровольного медицинского страхования работников ФГУП «ГРЧЦ» от 08.06.2017;
2. Копия Доверенности на представителя.

Директор агентства  
СПАО «РЕСО-Гарантия» (РЕСО-94)



Подворчан А.С.