



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

УПРАВЛЕНИЕ

Федеральной антимонопольной службы
по Новгородской области

Воскресенский бульвар, д. 3, Великий Новгород, 173002
тел. (8162) 77-74-51, факс (8162) 73-88-11
e-mail: to53@fas.gov.ru

27 06 17

№ **3108/03**

На № _____

от _____

Муниципальному заказчику –
Администрации Федорковского сельского
поселения

ул. Новая, д. 3, д. Федорково,
Парфинский р-н., Новгородская обл., 175132
e-mail: admfedorkovo@yandex.ru

Оператору электронной площадки –
АО «Сбербанк-АСТ»

ул. Большая Якиманка, д. 23,
г. Москва, 119180
e-mail: ko@sberbank-ast.ru

Участнику закупки (подателю жалобы) –
ООО «Амарант»

Невский проспект, д. 151, лит. А, пом. 10Н/4
г. Санкт - Петербург, 191167
e-mail: info@tenertorg.com

Закупка № 0150300015117000004

Уведомление о принятии жалобы к рассмотрению,
требование о приостановлении осуществления закупки
(определения поставщика), запрос о представлении
документов и информации

26.06.2017 в Управление Федеральной антимонопольной службы по Новгородской области (далее – Новгородское УФАС России) поступила жалоба участника закупки – Общества с ограниченной ответственностью «Амарант» (191167, г. Санкт - Петербург, Невский проспект, д. 151, лит. А, пом. 10Н/4) на действия муниципального заказчика – Администрации Федорковского сельского поселения (175132, Новгородская обл., Парфинский р-н., д. Федорково, ул. Новая, д. 3) при осуществлении закупки путем проведения электронного аукциона на право заключения муниципального контракта на выполнение работ по ремонту автомобильных дорог общего пользования местного значения в границах населенных пунктов, извещение № 015030001511700004 о проведении которого было размещено на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок в сети «Интернет» по адресу: www.zakupki.gov.ru 15.06.2017 (далее – Жалоба).

Жалоба подана в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения

061837

государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе), с соблюдением требований, предусмотренных статьей 105 Закона о контрактной системе.

На основании вышеизложенного и, руководствуясь статьей 106 Закона о контрактной системе, сообщаю, что рассмотрение Жалобы состоится **30 июня 2017 года в 10 часов 00 минут по адресу: Великий Новгород, Воскресенский бульвар (бывший проспект Карла Маркса), д. 3, каб. 202.**

Муниципальному заказчику – Администрации Федорковского сельского поселения в срок до **12 часов 00 минут 29 июня 2017 года** представить в Новгородское УФАС России надлежащим образом заверенные копии документов и информацию, предусмотренные **частью 5 статьи 106** Закона о контрактной системе.

Кроме того, для полного и всестороннего рассмотрения Жалобы по существу, на основании части 3 статьи 106 Закона о контрактной системе, муниципальному заказчику – Администрации Федорковского сельского поселения в срок до **12 часов 00 минут 29 июня 2017 года** представить надлежащим образом заверенные копии следующих документов и информацию:

1. Документы, утвердившие извещение и документацию об осуществлении вышеназванной закупки путем проведения электронного аукциона.
2. Информацию о дате размещения извещения об осуществлении закупки путем проведения электронного аукциона на официальном сайте в срок и порядке, установленные Законом о контрактной системе с приложением подтверждающих документов.
3. Документ, утвердивший состав комиссии по осуществлению вышеназванной закупки.
4. Иные документы и информацию, касающиеся проведения вышеназванной закупки путем проведения электронного аукциона (при наличии).
5. Письменные возражения (объяснения) по фактам, изложенным в Жалобе.

Муниципальному заказчику – Администрации Федорковского сельского поселения и оператору электронной площадки – ЗАО «Сбербанк-АСТ» на основании части 7 статьи 106 Закона о контрактной системе **приостановить** осуществление вышеназванной закупки путём проведения электронного аукциона до рассмотрения Жалобы по существу **в части заключения контракта**. При этом, в случае, если вследствие приостановления определения поставщика (подрядчика, исполнителя) контракт не может быть заключен в предусмотренные документацией о закупке сроки, заказчик вправе продлить предусмотренные контрактом сроки исполнения обязательств по контракту, указав новые сроки исполнения этих обязательств.

Невыполнение должностным лицом заказчика, должностным лицом уполномоченного органа, должностным лицом уполномоченного учреждения, членом комиссии по осуществлению закупок, оператором электронной площадки, специализированной организацией в установленный срок законного предписания, требования органа, уполномоченного на осуществление контроля в сфере закупок, влечет административную ответственность в соответствии с частью 7 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

В соответствии с частью 2 статьи 106 Закона о контрактной системе участники осуществления закупки (определения поставщика), права и законные интересы которых непосредственно затрагиваются в результате рассмотрения жалобы на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, комиссии по

размещению заказа, вправе направить в Новгородское УФАС России возражение на жалобу и участвовать в рассмотрении жалобы лично или через своих представителей.

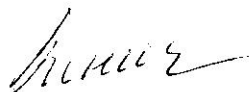
Для участия в рассмотрении Жалобы лично обязательно наличие документа, удостоверяющего личность, а для представителей также надлежащим образом заверенные доверенности.

Обращаю внимание, вход в административное здание по адресу: Великий Новгород, Воскресенский бульвар (бывший проспект Карла Маркса), д. 3, осуществляется только при предъявлении паспорта.

Приложение:

- копия Жалобы на 2 л. в 1 экз. в 1-й, 2-й адреса.

Руководитель Управления
Государственный советник РФ 2 класса



О.С. Виниченко



ООО АМАРАНТ

ИНН 7825482950
КПП 784201001

191167, г. Санкт-Петербург, Невский проспект, д.151, литер А. пом.10Н/4

ОКПО 58890629

ОГРН 1027809177824

Исх. № 20/17

дата: 26 июня 2017 года

Куда: Управление Федеральной
антимонопольной службы
по Новгородской области
173002, г. Великий Новгород,
Воскресенский бульвар, д.3

Куда: Администрация Федорковского сельского поселения
175132, Новгородская область, Парфинский район,
д. Федорково, ул. Новая д.3

Жалоба на действия заказчика.

1. Заказчик: Администрация Федорковского сельского поселения.
Юр. адрес: 175132, Новгородская область, Парфинский район, д. Федорково, ул. Новая д.3
Ответственное лицо: Иванов Николай Анатольевич
Адрес электронной почты: admfedorkovo@yandex.ru
2. Участник размещения заказа (заявитель): ООО «Амарант», ИНН: 7825482950
Адрес: 191167, г. Санкт-Петербург, Невский проспект, д.151, литер А. пом.10Н/4
телефон: 8 (911) 649-33-63; факс: -; e-mail: info@tenertorg.com; контактное лицо: Андрианова Дарья Сергеевна.
4. Адрес официального сайта на котором размещена информация о размещении заказа: www.zakupki.gov.ru, <http://sberbank-ast.ru>.
5. Номер извещения: № 0150300015117000004

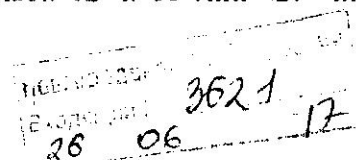
Наименование конкурса: «Ремонт автомобильных дорог общего пользования местного значения в границах населенных пунктов»

Дата опубликования извещения о проведении открытого конкурса: 15 июня 2017 года.

6. Обжалуемые действия Заказчика, Конкурсной комиссии с указанием норм Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» которые, по мнению Заявителя нарушены: п.1 ч.1, ч.3 ст.33, ч.15 ст.44, п.6 ч.5 ст.63, п.1,2 ч 1 ст.64 Закона о контрактной системе.

7. Доводы жалобы:

15.06.2017 г. на электронной площадке ЗАО «Сбербанк-АСТ», эл. адрес: <http://sberbank-ast.ru>, было опубликовано извещение о проведении открытого аукциона в электронной форме на Ремонт автомобильных дорог общего пользования местного значения в границах населенных пунктов. Окончание срока подачи заявок 12 ч. 00 мин «27» июня 2017г.



В ходе рассмотрения документации, предложенной заказчиком, были выявлены следующие несоответствия:

1. Начальная (максимальная) цена контракта составляет 1 900 600 руб. В пункте 33 «Сведения об установленных ограничениях участия в определении поставщика» Информационной карты аукционной документации установлено: «Участниками закупки могут быть только субъекты малого предпринимательства, социально ориентированные некоммерческие организации в соответствии со ст.30 Федерального закона от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ.»

При этом в пункте 27 «Размер и порядок внесения денежных средств в качестве обеспечения заявок на участие в электронном аукционе»: 1. Размер обеспечения заявки на участие в электронном аукционе – 5 % начальной (максимальной) цены контракта, что составляет:

95030 рублей 00 копейки (Девяносто пять тысяч тридцать рублей 00 копейки)

Порядок внесения денежных средств в качестве обеспечения заявок на участие в электронном аукционе: в соответствии с требованиями статьи 44 Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее Федеральный закон от 05.04.2013 N 44-ФЗ).

Пунктом 15 статьи 44 Закона о контрактной системе установлено: В случае, если закупка осуществляется в соответствии со статьями 28 - 30 настоящего Федерального закона и участником закупки является учреждение или предприятие уголовно-исполнительной системы, организация инвалидов, субъект малого предпринимательства либо социально ориентированная некоммерческая организация, размер обеспечения заявки не может превышать два процента начальной (максимальной) цены контракта.

Таким образом, в действиях Заказчика усматривается нарушение п. 15 ст.44 Закона о контрактной системе.

Компани ООО «Амарант» подала запрос по обеспечению заявки:

Уважаемый заказчик! Начальная (максимальная) цена контракта составляет 1 900 600 руб. В пункте 33 Информационной карты указано, что «Участниками закупки могут быть только субъекты малого предпринимательства, социально ориентированные некоммерческие организации в соответствии со ст.30 Федерального закона от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ».

При этом в пункте 27 Информационной карты аукционной документации установлен Размер обеспечения заявки на участие в электронном аукционе: Размер обеспечения заявки на участие в электронном аукционе – 5 % начальной (максимальной) цены контракта, что составляет:

95030 рублей 00 копейки (Девяносто пять тысяч тридцать рублей 00 копейки)

Порядок внесения денежных средств в качестве обеспечения заявок на участие в электронном аукционе: в соответствии с требованиями статьи 44 Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее Федеральный закон от 05.04.2013 N 44-ФЗ).

Пунктом 15 статьи 44 Закона о контрактной системе установлено: В случае, если закупка осуществляется в соответствии со статьями 28 - 30 настоящего Федерального закона и участником закупки является учреждение или предприятие уголовно-исполнительной системы, организация инвалидов, субъект малого предпринимательства либо социально ориентированная некоммерческая организация, размер обеспечения заявки не может превышать одного процента начальной (максимальной) цены контракта.

Таким образом, усматривается нарушение п. 15 ст. 44 Закона о контрактной системе.

Просим дать разъяснение по увеличению обеспечения заявки.

Однако. Заказчик. Администрация Федорковского сельского поселения, изменения так и не внесла.

2. В письме ФАС России от 1 июля 2016 г. N ИА/44536/16 «Об установлении заказчиком требований к составу, инструкции по заполнению заявки на участие в закупке» указано следующее:

«3. При установлении заказчиком в документации, извещении о закупке требований к описанию участниками закупки товаров следует указать:»

Таким образом, усматривается нарушение п. 15 ст.44 Закона о контрактной системе.

Просим дать разъяснение по увеличению обеспечения заявки.

Однако, Заказчик, Администрация Федорковского сельского поселения, изменения так и не внесла.

2. В письме ФАС России от 1 июля 2016 г. N ИА/44536/16 «Об установлении заказчиком требований к составу, инструкции по заполнению заявки на участие в закупке» указано следующее:

«3. При установлении заказчиком в документации, извещении о закупке требований к описанию участниками закупки товаров следует учесть, что Закон о контрактной системе не обязывает участника закупки иметь в наличии товар в момент подачи заявки, в связи с чем требования заказчика подробно описать в заявке (путем предоставления показателей и (или) их значений, как в виде одного значения, диапазона значений, так и сохранения неизменного значения) химический состав и (или) компоненты товара, и (или) показатели технологии производства, испытания товара, и (или) показатели, значения которых становятся известными при испытании определенной партии товара после его производства, имеют признаки ограничения доступа к участию в закупке».

Однако, Заказчиком в Приложении №2 к техническому заданию «Требования Заказчика к основным материалам используемым при выполнении работ по ремонту автомобильных дорог общего пользования местного значения в границах населенных пунктов Федорковского сельского поселения», к материалу №1 «Песчано-гравийная смесь» (материал должен соответствовать ГОСТ 25607-2009) установлены требования:

1. Содержание пылевых и глинистых частиц, % - не более 5,0.
2. Содержание глины в комках, % - не более 1,0.
3. Содержание комков и неоднородных зерен, % по массе - не более 3,5.

В соответствии с ГОСТ 25607-2009 «Смеси щебеночные»

ГОСТ 25607-2009

5.2.1 Содержание пылевых и глинистых частиц, % - не более 5,0 (в соответствии с требованиями ГОСТ 25607-2009) и содержание комков глины в комках, % - не более 1,0 (в соответствии с требованиями ГОСТ 25607-2009) и содержание комков и неоднородных зерен, % по массе - не более 3,5 (в соответствии с требованиями ГОСТ 25607-2009).

ГОСТ 25607-2009

ГОСТ 25607-2009

ГОСТ 25607-2009

Общее количество глины в комках в смесях $\Gamma_{см}$, % по массе, вычисляют как средневзвешенное значение содержания глины в комках в щебне (гравии) и песке по формуле

$$\Gamma_{см} = \frac{\Gamma_1 a_1 + \Gamma_2 a_2}{a_1 + a_2} \quad (2)$$

где Γ_1, Γ_2 - содержание глины в комках в щебне (гравии), определяемое как средневзвешенное в смеси фракций, и песке, % по массе;
 a_1, a_2 - содержание в смеси соответственно щебня (гравия) и песка по результатам определения зернового состава, % по массе.
Установление данных требований является нарушением норм 44-ФЗ.

Выявленные нарушения в аукционной документации, не позволяют участникам объективно заполнить в первой части заявки "Требования к показателям качества, техническим и функциональным характеристикам товаров(материалов), используемых при выполнении работ" и предоставить достоверные сведения о товарах.

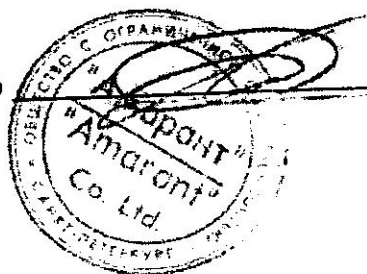
Просим:

1. Приостановить осуществление закупки до рассмотрения жалобы по существу
2. Провести внеплановую проверку вышеуказанной закупки.
3. Выдать Заказчику предписание об устранении выявленных нарушений и о внесении изменений в аукционную документацию, с целью приведения ее в соответствие с нормами 44-ФЗ.

7. Приложения:

1. Документация к аукциону.
2. Решение о назначении руководителя.

Генеральный директор



/Летунов С.А./

Летунов
Сергей
Анатол
ьевич

Подписано цифровой подписью:
Летунов Сергей Анатольевич
DN:
1.2.840.113549.1.9.2=INN=7825482950
/KPP=784201001/
OGRN=1027809177824,
1.2.643.100.3=12083031323837353438
363538,
1.2.643.100.1=120D3130323738303931
3737383234,
1.2.643.3.131.1.1=120C3030373832353
43832393530, c=RU, l=Санкт-
Петербург, st=78 Санкт-Петербург,
email=info@tendertorg.com, o=ООО
"АМАРАНТ", title=Генеральный
директор, givenName=Сергей
Анатольевич, sn=Летунов,
sp=Летунов Сергей Анатольевич
Дата: 2017.06.26 16:24:49 +03'00'