



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Калининградской области**

ул. Барнаульская 4, г. Калининград, 236006,
бокс № 5033
тел. (4012) 53-72-01, факс (4012) 53-72-00
e-mail: to39@fas.gov.ru

29.06.2017 № *2029* 04

На № _____ от _____

АО «Прибалтийский
судостроительный завод
«Янтарь»
пл. Гуськова, д. 1
г. Калининград, 236005
office@shipyard-yantar.ru ,
d.evseev@shipyard-yantar.ru ,
y.avramenko@shipyard-yantar.ru

ООО «Сайком-КСБ»
ул. Калининградская, д.24, оф.3,
пос.Низовье, Гурьевский район,
Калининградская область, 238313
e-mail: info@saturngrp.ru ,
direktor2@saturngrp.ru ,
pravo@saturngrp.ru

Управление Федеральной антимонопольной службы по
Калининградской области направляет копию решения по делу № Т-52/2017.

Приложение: копия решения.

Руководитель

О.А. Боброва

Исп. Ивченко Н.Д, тел. (4012)53-72-04



**УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ
ПО КАЛИНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ**

РЕШЕНИЕ

27 июня 2017 года

№ Т - 52/2017

г. Калининград

Комиссия Калининградского УФАС России (далее – Комиссия) по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) в составе:

ведущий заседание Комиссии:	В.А. Грибко	заместитель руководителя Калининградского УФАС России;
члены комиссии:	Л.Н. Зуевой	заместитель начальника отдела антимонопольного контроля Калининградского УФАС России;
	Н.Д. Ивченко	главный специалист-эксперт отдела антимонопольного контроля Калининградского УФАС России
при участии представителей:		
заявителя ООО «Сайком-КСБ»	О.С. Антиповой	по доверенности;
организатора торгов АО «ПСЗ «Янтарь»	А.В. Степанова	по доверенности;
	А.С. Тамко	по доверенности;

рассмотрев жалобу вх. № 3584 от 19.06.2017 ООО «Сайком-КСБ» (далее – Заявитель) на действия заказчика АО «Прибалтийский судостроительный завод «Янтарь» (сокращенное название АО «ПСЗ «Янтарь», далее – Организатор торгов, Заказчик) при проведении открытого запроса предложений в электронной форме «Монтажные работы по «Автоматическим установкам пожарной сигнализации и порошкового пожаротушения в складских помещениях в корпусе № 49 (Склад № 95 под спецоборудование) АО «ПСЗ «Янтарь» (закупка № 31705186430 на Официальном сайте www.zakupki.gov.ru) (далее – Запрос предложений), в

соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

19.06.2017 в Калининградское УФАС России поступила жалоба ООО «Сайком-КСБ» на действия Организатора торгов.

Заявитель в обоснование своей жалобы привел следующие доводы.

02.06.2017 г. на торговой площадке «Фабрикант» опубликована торговая процедура «Запрос предложений № 2341106», номер извещения в ЕИС 31705186430 на выполнение работ по предмету: «Монтажные работы по «Автоматической установки пожарной сигнализации и порошкового пожаротушения в складских помещениях в корпусе № 49 (Склад № 95 под спецоборудование) АО «ПСЗ «Янтарь».

В соответствии с пп. 2 п. 4.1.15 закупочной документации «Дополнительные (специальные и/или квалификационные) требования к наличию у участника специальных допусков и разрешений, установленных в соответствии с законодательством и касающихся исполнения обязательств по предмету договора» установлено требование: «Иметь действующую, выданную Участнику лицензию, на проведение работ с использованием сведений составляющих Государственную тайну».

Центр по лицензированию, сертификации и защите государственной тайны ФСБ России (ЦЛСЗ ФСБ России) в структуре органов федеральной службы безопасности является головным подразделением, уполномоченным на организацию и осуществление лицензирования деятельности предприятий, учреждений и организаций.

В соответствии с возложенными функциями Центр по лицензированию, сертификации и защите государственной тайны ФСБ России и территориальные органы безопасности осуществляют лицензирование деятельности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей по следующим видам деятельности:

1. Осуществление работ, связанных с использованием сведений, составляющих государственную тайну (только для юридических лиц).
2. Деятельность, связанная с созданием средств защиты информации, содержащей сведения, составляющие государственную тайну (только для юридических лиц).
3. Осуществление мероприятий и (или) оказание услуг в области защиты государственной тайны (только для юридических лиц).
4. Деятельность по разработке, производству, распространению шифровальных (криптографических) средств, информационных систем и телекоммуникационных систем, защищенных с использованием шифровальных (криптографических) средств, выполнению работ, оказанию услуг в области шифрования информации, техническому обслуживанию шифровальных (криптографических) средств, информационных систем и телекоммуникационных систем, защищенных с использованием шифровальных (криптографических) средств (за исключением случая, если техническое обслуживание шифровальных (криптографических) средств, информационных систем и телекоммуникационных систем, защищенных с использованием шифровальных (криптографических) средств, осуществляется для обеспечения собственных нужд юридического лица или индивидуального предпринимателя).
5. Деятельность по разработке, производству, реализации и приобретению в

целях продажи специальных технических средств, предназначенных для негласного получения информации.

6. Деятельность по выявлению электронных устройств, предназначенных для негласного получения информации (за исключением случая, если указанная деятельность осуществляется для обеспечения собственных нужд юридического лица или индивидуального предпринимателя) (только для юридических лиц).
7. Деятельность по разработке и производству средств защиты конфиденциальной информации.

В соответствии с информацией размещенной на официальном сайте Центра по лицензированию, сертификации и защите государственной тайны ФСБ России ([http://clsz.fsb.ru/docs/prilozhenie N 3.htm](http://clsz.fsb.ru/docs/prilozhenie_N_3.htm)) лицензирование деятельности, связанной с выполнением строительных и иных хозяйственных работ, к компетенции ФСБ России не относится. Получение предприятиями, учреждениями и организациями лицензий на проведение работ, связанных с использованием сведений, составляющих государственную тайну, при выполнении ими строительных и иных хозяйственных работ необходимо только в том случае, если предприятия, учреждения или организации непосредственно проводят работы, связанные с использованием сведений, составляющих государственную тайну.

Все работы, которые необходимо выполнить в рамках исполнения Договора отражены в Техническом задании (приложение к проекту Договора) на выполнение «Монтажных работ по «Автоматическим установкам пожарной сигнализации и порошкового пожаротушения в складских помещениях в корпусе № 49 (Склад № 95 под спецоборудование) АО «ПСЗ «Янтарь». Техническое задание размещено в открытом доступе и доступно для ознакомления неограниченному кругу лиц. Заявитель подавал заявку на участие в Запросе предложений.

На основании вышеизложенного Заявитель просит:

1. Признать жалобу обоснованной;
2. Обязать заказчика исключить требование, предусмотренное пп. 2 п. 4.1.15 закупочной документации, о наличии лицензии на проведение работ с использованием сведений, составляющих Государственную тайну, нарушающее, по мнению Заявителя, ч. 1 ст. 17 Закона о защите конкуренции.

Организатором торгов даны следующие пояснения по сути жалобы Заявителя.

Заказчик не согласен с позицией Заявителя по следующим основаниям.

В соответствии со статьей 17 Закона РФ от 21.07.1993 № 5485-1 «О государственной тайне» передача сведений, составляющих государственную тайну, предприятиям, учреждениям, организациям или гражданам в связи с выполнением совместных и других работ осуществляется заказчиком этих работ с разрешения органа государственной власти, в распоряжении которого в соответствии со статьей 9 настоящего Закона находятся соответствующие сведения, и только в объеме, необходимом для выполнения этих работ. При этом до передачи сведений, составляющих государственную тайну, заказчик обязан убедиться в наличии у предприятия, учреждения или организации лицензии на проведение работ с использованием сведений соответствующей степени секретности, а у граждан - соответствующего допуска.

В соответствии с приказом генерального директора № 380 от 06.04.2012 г. складское помещение № 49 (склад № 95 под спецоборудование) относится к режимным объектам, для прохода на который гражданам необходимо обладать

допуском к сведениям, составляющим государственную тайну, оформленным установленным порядком. Оформление указанных допусков производится исключительно организациями, имеющими лицензию на проведение работ, связанных с использованием сведений, составляющих государственную тайну. Организаниями выполнялись работы в этом помещении только при наличии такой лицензии.

На основании вышеизложенного Заказчик считает жалобу необоснованной.

Заслушав сторону Заявителя и Организатора торгов, проанализировав поступившие материалы, Комиссия Калининградского УФАС России по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Закона о защите конкуренции, установила следующее.

02.06.2017 Заказчиком на Официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации об осуществлении закупок на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг <http://zakupki.gov.ru> (далее – Официальный сайт) размещены Извещение о проведении открытого запроса предложений в электронной форме «Монтажные работы по «Автоматическим установкам пожарной сигнализации и порошкового пожаротушения в складских помещениях в корпусе № 49 (Склад № 95 под спецоборудование) АО «ПСЗ «Янтарь» (далее – Извещение) и Закупочная документация по проведению открытого запроса предложений в электронной форме (далее – Документация по запросу предложений).

Запрос предложений проведен на основании Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» и Положения о закупках товаров, работ, услуг АО «ПСЗ «Янтарь», утвержденного решением Совета директоров АО «ПСЗ «Янтарь», протокол от 28.01.2016 № 1/2016 (далее – Положение).

Частями 1, 2 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции установлено, что по правилам настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Законом о закупках, за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Часть 1 статьи 1 Закона о закупках указывает, что целями данного Федерального закона являются обеспечение единства экономического пространства, создание условий для своевременного и полного удовлетворения потребностей юридических лиц, указанных в части 2 настоящей статьи (далее - заказчики), в товарах, работах, услугах с необходимыми показателями цены, качества и надежности, эффективное использование денежных средств, расширение возможностей участия юридических и физических лиц в закупке товаров, работ, услуг (далее также - закупка) для нужд заказчиков и стимулирование такого участия, развитие добросовестной конкуренции, обеспечение гласности и

прозрачности закупки, предотвращение коррупции и других злоупотреблений.

Часть 1 статьи 2 Закона о закупках прямо обязывает заказчиков руководствоваться Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

Пунктом 1 части 1 статьи 3 Закона о закупках установлена обязательность соблюдения заказчиком принципа информационной открытости, а пунктом 2 указанной выше нормы заказчикам предписано проводить закупку на основе принципа равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки. Частью 6 данной статьи не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и запрещается осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке; при этом законодатель указывает, что требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора. Пункт 3 части 1 статьи 3 Закона устанавливает принцип целевого и экономически эффективного расходования денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг (с учетом при необходимости стоимости жизненного цикла закупаемой продукции) и реализации мер, направленных на сокращение его издержек.

В силу пункта 3 части 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции при проведении торгов, запроса котировок цен на товары, запроса предложений запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, в том числе нарушение порядка определения победителя или победителей торгов, запроса котировок, запроса предложений.

Согласно части 17 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции при рассмотрении жалобы по существу комиссия антимонопольного органа рассматривает обжалуемые действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии. В случае, если в ходе рассмотрения жалобы комиссией антимонопольного органа установлены иные нарушения в действиях (бездействии) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии, комиссия антимонопольного органа принимает решение с учетом всех выявленных нарушений.

В результате исследования Положения, Документации по запросу предложений и иных документов закупки Комиссией сделаны следующие выводы.

Согласно извещению о проведении открытого запроса предложений:

- срок начала приема заявок - 02 июня 2017 года;
- процедура вскрытия конвертов в 14 часов по московскому времени 13.06.2017;
- рассмотрение предложений участников закупки предусмотрено 28.06.2017;

- поведение итогов 30.06.2017 года.

Согласно пункту 4.1.15 документации о закупке установлено требование о наличии у участника закупки действующей лицензии на проведение работ с использованием сведений составляющих Государственную тайну.

В соответствии со статьей 17 Федерального закона от 21.07.1993 № 5485-1 «О государственной тайне» (далее - Закон о государственной тайне) передача сведений, составляющих государственную тайну, предприятиям, учреждениям, организациям или гражданам в связи с выполнением совместных и других работ осуществляется заказчиком этих работ с разрешения органа государственной власти, в распоряжении которого в соответствии со статьей 9 настоящего Закона находятся соответствующие сведения, и только в объеме, необходимом для выполнения этих работ. При этом до передачи сведений, составляющих государственную тайну, заказчик обязан убедиться в наличии у предприятия, учреждения или организации лицензии на проведение работ с использованием сведений соответствующей степени секретности, а у граждан - соответствующего допуска.

В соответствии с частью 1 статьи 27 Закона о государственной тайне допуск предприятий, учреждений и организаций к проведению работ, связанных с использованием сведений, составляющих государственную тайну, созданием средств защиты информации, а также с осуществлением мероприятий и (или) оказанием услуг по защите государственной тайны, осуществляется путем получения ими в порядке, устанавливаемом Правительством Российской Федерации, лицензий на проведение работ со сведениями соответствующей степени секретности.

Согласно части 4 статьи 4 Закона о государственной тайне органы государственной власти должны обеспечить, в том числе, защиту переданных им другими органами государственной власти, предприятиями, учреждениями и организациями сведений, составляющих государственную тайну, а также сведений, засекречиваемых ими; защиту государственной тайны на подведомственных им предприятиях, в учреждениях и организациях в соответствии с требованиями актов законодательства Российской Федерации; в пределах своей компетенции проведение проверочных мероприятий в отношении граждан, допускаемых к государственной тайне.

В соответствии с п. 1 ст. 5 Закона о государственной тайне государственную тайну составляют, в том числе, сведения в военной области о дислокации, назначении, степени готовности, защищенности режимных и особо важных объектов.

В соответствии с приказом генерального директора АО «ПСЗ «Янтарь» № 380 от 06.04.2012 складское помещение № 49 (склад № 95 под спецоборудование) относится к режимным объектам, для прохода на который гражданам необходимо обладать допуском к сведениям, составляющим государственную тайну, оформленным установленным порядком. Оформление указанных допусков производится исключительно организациями, имеющими лицензию на проведение работ, связанных с использованием сведений, составляющих государственную тайну.

Согласно Положению о лицензировании деятельности предприятий, учреждений и организаций по проведению работ, связанных с использованием сведений, составляющих государственную тайну, созданием средств защиты информации, а также с осуществлением мероприятий и (или) оказанием услуг по защите государственной тайны, утвержденному постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 1995 г. N 333, лицензированию подлежит

деятельность предприятий, учреждений и организаций, независимо от их организационно-правовых форм по проведению работ, связанных с использованием сведений, составляющих государственную тайну, созданием средств защиты информации, а также с осуществлением мероприятий и (или) оказанием услуг по защите государственной тайны.

Таким образом, установленное требование АО «ПСЗ «Янтарь» не противоречит нормам действующего законодательства, а также принятым и утвержденным правовым актам, регламентирующим правила закупки.

Согласно пояснениям Заказчика в ходе заседания комиссии организации, выполнявшие иные работы на данном объекте, имели указанные лицензии. Таким образом, данный подход является одинаковым ко всем, что опровергает довод Заявителя о нарушении ч. 1 ст. 17 Закона о защите конкуренции Заказчиком.


В заседании Комиссии представители лиц, участвующих в рассмотрении жалобы, на вопрос председателя Комиссии о достаточности доказательств, представленных в материалах дела, пояснили, что они представили все доказательства, которые они намеревались представить имеются в распоряжении Комиссии, иных доказательств, ходатайств, в том числе о представлении или истребовании дополнительных доказательств не имеется.

На основании изложенного, руководствуясь статьей 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО «Сайком-КСБ» необоснованной.

Ведущий заседание комиссии:



В.А. Грибко

Члены комиссии:



Л.Н. Зуева

Н.Д. Ивченко

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.