



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Ростовской области**

пр. Ворошиловский, 2/2, офис 403
г. Ростов-на-Дону, 344006
тел. (863) 263-31-04, факс (863) 240-99-59
e-mail: to61@fas.gov.ru

31.05.17 № 9382/05

На № _____ от _____

Заявитель:
ООО «Центр медицинских осмотров»
ул.М.Горького, 149/95,
г.Ростов-на-Дону, 344010
medosmotr-rostov@yandex.ru

Заказчик:
МАДОУ г.Ростова-на-Дону
«Детский сад № 106»
ул.Брестская, 11/100
г.Ростов-на-Дону, 344010

РЕШЕНИЕ

г. Ростов-на-Дону

Резолютивная часть решения оглашена: «26 мая 2017 г.»

В полном объеме решение изготовлено: «31 мая 2017 г.»

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ростовской области (далее – **Комиссия**) по рассмотрению жалоб на действия (бездействия) заказчика при закупке товаров, работ, услуг в порядке, предусмотренном Федеральным законом от 18.07.2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – **Закон о закупках**), в составе:

Председатель комиссии:

Кожемяко Н.А.

Члены комиссии:

Исмаилов М.И.

Иваненко И.С.,

рассмотрев в присутствии представителей МАДОУ г.Ростова-на-Дону «Детский сад №106» (Заказчика), в отсутствие представителя ООО «Центр медицинских осмотров» (Заявителя), надлежащим образом извещенного о времени и месте рассмотрения настоящей жалобы, дело № 1127/05, возбужденное по жалобе ООО «Центр медицинских осмотров», о нарушении МАДОУ г.Ростова-на-Дону «Детский сад №106» Закона о закупках при проведении запроса предложений № 31705105824 «Прохождение ежегодного периодического медицинского осмотра сотрудников»,

УСТАНОВИЛА:

Жалоба ООО «Центр медицинских осмотров» поступила в Ростовское УФАС России 19.05.2017 г.

В поданной жалобе Заявитель указывает на неправомерное установление Заказчиком в закупочной документации условия об оказании услуги по проведению периодического медосмотра сотрудников по месту нахождения Заказчика, поскольку в силу Федерального закона от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности»,

медицинские услуги могут оказываться только по адресу, который указан в лицензии медицинского учреждения.

Заказчик представил письменные пояснения на жалобу, в котором указал на то, что проведение рассматриваемого запроса предложений осуществлялось в соответствии с требованиями Закона о закупках, положением о закупке товаров, работ, услуг для нужд Заказчика и закупочной документацией.

Представители Заказчика, присутствовавшие на рассмотрении данного дела, поддержали позицию, изложенную в письменных пояснениях.

Представитель ООО «Центр медицинских осмотров» (Заявителя) на рассмотрение данного дела не явился. О времени и месте рассмотрения настоящей жалобы ООО «Центр медицинских осмотров» надлежащим образом уведомлено (посредством электронной почты, а также путем размещения соответствующей информации на официальном сайте Ростовского УФАС России: www/rostov.fas.gov.ru).

Комиссия, заслушав представителей Заказчика, по результатам рассмотрения жалобы установила следующее.

Частями 1, 2 статьи 2 Закона о закупках предусмотрено, что при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

Положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения. Положение о закупке утверждается: высшим органом управления государственной корпорации или государственной компании в случае, если заказчиком выступает государственная корпорация или государственная компания.

Согласно части 10 статьи 3 Закона о закупках участник закупки вправе обжаловать в антимонопольный орган в порядке, установленном антимонопольным органом, действия (бездействие) заказчика при закупке товаров, работ, услуг в случаях:

1) неразмещения в единой информационной системе положения о закупке, изменений, вносимых в указанное положение, информации о закупке, подлежащей в соответствии с настоящим Федеральным законом размещению в единой информационной системе, или нарушения сроков такого размещения;

2) предъявления к участникам закупки требования о представлении документов, не предусмотренных документацией о закупке;

3) осуществления заказчиками закупки товаров, работ, услуг в отсутствие утвержденного и размещенного в единой информационной системе положения о закупке и без применения положений Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»;

4) неразмещения или размещения в единой информационной системе недостоверной информации о годовом объеме закупки, которую заказчики обязаны осуществить у субъектов малого и среднего предпринимательства.

Так, вышеперечисленных нарушений не установлено.

В соответствии с частью 1 и пунктом 3 части 2 статьи 39 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции (далее - Закон о конкуренции) антимонопольный орган в пределах своих полномочий возбуждает и рассматривает дела о

нарушении антимонопольного законодательства, принимает по результатам их рассмотрения решения и выдает предписания. Основанием для возбуждения и рассмотрения антимонопольным органом дела о нарушении антимонопольного законодательства является, в том числе обнаружение антимонопольным органом признаков нарушения антимонопольного законодательства.

Как следует из части 1 статьи 2 и части 1 статьи 3 Закона о конкуренции антимонопольное законодательство Российской Федерации основывается на Конституции Российской Федерации, Гражданском кодексе Российской Федерации и состоит из настоящего Федерального закона, иных федеральных законов, регулирующих отношения, связанные с защитой конкуренции.

Из смысла части 20 статьи 18.1 Закона о конкуренции следует, что по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа может устанавливать и иные, не являющиеся предметом обжалования, нарушения норм антимонопольного законодательства, а также принимать решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1 части 1 статьи 23 указанного Закона.

Положение о закупке товаров, работ, услуг для нужд МАДОУ г.Ростова-на-Дону «Детский сад №106» в установленном законом порядке утверждено и размещено на официальном сайте www.zakupki.gov.ru.

12.05.2017 г. Заказчик разместил извещение и документацию на проведение запроса предложений № 31705105824 «Прохождение ежегодного периодического медицинского осмотра сотрудников».

В качестве места оказания услуг Заказчик определил: г.Ростов-на-Дону, ул.Брестская, 11/100.

Вместе с тем, в соответствии с п. 46 ч. 1 ст. 12 Федерального закона от 04.05.2011 N 99ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» (далее - **Закон о лицензировании**), медицинская деятельность подлежит лицензированию.

В перечень работ, относящихся к медицинской деятельности, входят в том числе и медицинские осмотры (предварительные, периодические) (Приложение к Постановлению Правительства РФ от 16.04.2012 N 291 «О лицензировании медицинской деятельности (за исключением указанной деятельности, осуществляемой медицинскими организациями и другими организациями, входящими в частную систему здравоохранения, на территории инновационного центра «Сколково»))» (далее - **Положение**).

Согласно п. 8 ст. 3 Закона о лицензировании местом осуществления отдельного вида деятельности, подлежащего лицензированию, является объект (помещение, здание, сооружение, иной объект), который предназначен для осуществления лицензируемого вида деятельности и (или) используется при его осуществлении, соответствует лицензионным требованиям, принадлежит соискателю лицензии или лицензиату на праве собственности либо ином законном основании, имеет почтовый адрес или другие позволяющие идентифицировать объект данные. В лицензии на осуществление медицинской деятельности должен быть указан конкретный адрес места осуществления лицензируемого вида медицинской деятельности.

В п. 8 Положения установлено, что при намерении лицензиата осуществлять медицинскую деятельность по адресу места ее осуществления, не указанному в лицензии, либо выполнять новые работы (услуги), составляющие медицинскую деятельность, необходимо переоформить лицензию. В заявлении на переоформление указывается новый адрес либо сведения о новых работах (услугах), и необходимые документы представляются в государственный орган, осуществляющий выдачу лицензий.

В ч. 2 ст. 18 Закона о лицензировании до переоформления лицензии лицензиат (организация, оказывающая медицинские услуги) вправе осуществлять лицензируемый вид деятельности, за исключением его осуществления по адресу, не указанному в лицензии.

Таким образом, исходя из вышеуказанных норм, организация не вправе осуществлять медицинскую деятельность по проведению предварительных медицинских осмотров по адресу, не указанному в лицензии в качестве места осуществления указанного вида деятельности, до внесения данного адреса в соответствующую лицензию путем ее переоформления.

В связи с вышеизложенным, медицинская организация может предоставлять медицинские услуги, указанные в лицензии, только по адресу или адресам, установленным в данном документе.

Таким образом, медицинская организация может предоставлять медицинские услуги, указанные в лицензии, только по адресу или адресам, установленным в этом документе.

Согласно п.28 Приказа Минздравсоцразвития России от 12.04.2011 N 302н «Об утверждении перечня вредных и (или) опасных производственных факторов и работ, при выполнении которых; проводятся обязательные предварительные и периодические медицинские осмотры (обследования)», и «Порядка проведения обязательных предварительных и периодических медицинских осмотров (обследований) работников, занятых на тяжелых работах и на работах с вредными и (или) опасными условиями труда» для прохождения периодического осмотра работник обязан прибыть в медицинскую организацию в день, установленный календарным планом.

При этом в п. 4.2. Документации предусматривает, что Исполнитель должен провести периодические профосмотры в соответствии с требованиями нормативной базы на основании приказа Министерства здравоохранения и социального развития РФ № "302н от 12.04.2011 «Об утверждении перечня вредных и (или) опасных производственных факторов и работ, при выполнении которых проводятся обязательные предварительные и периодические медицинские осмотры (обследования), и Порядка проведения обязательных предварительных и периодических медицинских осмотров (обследований) работников, занятых на тяжелых работах и на работах с вредными и (или) опасными условиями труда».

Таким образом, Заказчиком установлено требование, которое может быть выполнено только медицинскими организациями, имеющими лицензию на осуществление медицинской деятельности по адресу места нахождения Заказчика: г.Ростов-на-Дону, ул.Брестская, 11/100.

Вместе с тем, по указанному адресу не зарегистрировано юридических лиц, имеющих лицензию на осуществление медицинской деятельности.

Таким образом, установив вышеуказанное требование, заказчик фактически понуждает участников получить на каком-либо основании в пользование помещение, расположенное по адресу места нахождения Заказчика: г.Ростов-на-Дону, ул.Брестская, 11/100, что, безусловно, может привести к сокращению количества участников, допущенных к участию в закупке.

Вышеизложенное свидетельствует о нарушении Заказчиком ч.1 ст.3 Закона о закупках, устанавливающей принципы справедливости и открытости при проведении закупочных процедур.

Кроме того, вышеуказанные положения Закона о закупках корреспондируются с требованиями ч.1 ст. 17 Федерального закона от 26.07.2006 г.№ 135-ФЗ «О защите конкуренции», предусматривающими запрет на действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции при проведении торгов.

Таким образом, установив в закупочной документации требование об оказании услуг по проведению медицинского осмотра работников по адресу МАДОУ г.Ростова-на-Дону «Детский сад №106», Заказчик нарушил ч.1 ст. 17 Федерального закона от 26.07.2006 г.№ 135-ФЗ «О защите конкуренции» в части совершения действий, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции.

По мнению комиссии Ростовского УФАС России, правомерным и целесообразным будет являться указание Заказчиком в документации в качестве места оказания медицинских услуг для сотрудников наименования населенного пункта (города, района).

В связи с вышеуказанным и руководствуясь частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Центр медицинских осмотров» необоснованной.
2. Признать Заказчика – МАДОУ г.Ростова-на-Дону «Детский сад №106» нарушившим ч.1 ст.3 Закона о закупках.
3. Признать Заказчика – МАДОУ г.Ростова-на-Дону «Детский сад №106» нарушившим ч.1 ст.17 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» в части совершения действий, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции при проведении торгов.
4. Выдать МАДОУ г.Ростова-на-Дону «Детский сад №106» обязательное для исполнения предписание:
 - об отмене всех протоколов, составленных по итогам проведения запроса предложений № 31705105824;
 - о внесении изменений в документацию о проведении запроса предложений № 31705105824, исключив требование об оказании услуг по медицинскому осмотру сотрудников по месту нахождения Заказчика;
 - о продлении срока на подачу заявок с учетом требований Закона о закупках.

Решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии

Н.А. Кожемяко

Члены Комиссии

М.И. Исмаилов

И.С. Иваненко