

Куда:

Управление Федеральной антимонопольной
службы по г. Москве

107078, г. Москва, Мясницкий проезд,
дом 4, стр. 1
Официальный сайт: <http://moscow.fas.gov.ru>
Электронная почта: to77@fas.gov.ru
Телефон: +7(495)784-75-05
Факс: +7(495)607-49-29

Заявитель:

Общество с ограниченной ответственностью
«Сервис Партнер»

Место нахождения:

125167, г. Москва,
ул. Ленинградский пр-т, д. 43а;
Почтовый адрес:
125167, г. Москва,
ул. Ленинградский пр-т, д. 43а;
Телефон: +7(903)614-02-61;
Факс: +7(495)787-49-55;
Электронная почта: company@serv-partner.ru;
Контактное лицо: Грищенко Сергей Иванович

ЖАЛОБА
на действия заказчика

1. Заказчик: ОАО «Авиационный комплекс им. С.В. Ильюшина»

Место нахождения: 125190, Россия, г. Москва, Ленинградский проспект, 45Г
Почтовый адрес: 125190, Россия, г. Москва, Ленинградский проспект, 45Г
Тел. +7(499)943-82-75
Факс. +7(495)612-21-32
Адрес электронной почты: tender@ilyushin.net
Ответственное должностное лицо: Киселев Дмитрий Владимирович

2. Участник размещения заказа (Заявитель):

Общество с ограниченной ответственностью "Сервис Партнер"
Почтовый адрес: 125167, г. Москва, ул. Ленинградский пр-т, д. 43а,
Место нахождения: 125167, г. Москва, ул. Ленинградский пр-т, д. 43а
Контактное лицо: Грищенко Сергей Иванович
Телефон: 8(903)614-02-61
Электронная почта: company@serv-partner.ru

3. Адрес официального сайта на котором размещена информация о размещении заказа:

www.zakupki.gov.ru, закупка №31705077253 (далее – официальный сайт)

Торговая площадка: <https://com.roseltorg.ru>, закупка №31705077253 (далее – площадка)

Номер извещения и наименование закупки: открытый конкурс в электронной форме № 31705077253
на право заключения договора: «Уборка помещений, территорий, вывоз отходов, дезработы,
чистка крыш на ОАО «Ил» (далее – конкурс).

Дата опубликования извещения о проведении конкурса:

Опубликовано: 02.05.2017

Московское УФАС
Рег. номер 25737117
зарегистрирован 02.06.2017



Члены единой закупочной комиссии (далее - конкурсная комиссия)

Заместитель коммерческого директора – Скрыль Ю.А

Заместитель директора по информационным технологиям – Волкова А.И.

Директор по экономике и бюджетированию программ – Одинокоев Д.А.
Начальник отдела по экономической безопасности – Сватков И.Н.
Начальник отдела лицензионных соглашений и иных договоров – Шахвердиев Ф.Ф.
Начальник отдела тендеров и закупок – Тихонов В.Н.
Секретарь единой закупочной комиссии:
Ведущий инженер-экономист – Киселев Д.В.

Обжалуемые действия:

29.05.2017 Заказчик опубликовал протокол №2 рассмотрения заявок на участие в открытом конкурсе в электронной форме на право заключения договора «Уборка помещений, территорий, вывоз отходов, дезработы, чистка крыш на ОАО «Ил» (далее протокол).

В соответствии с протоколом - конкурсная заявка Заявителя была отклонена на основании отсутствия в составе заявки лицензии Федеральной службы безопасности Российской Федерации на осуществление деятельности, связанной с использованием сведений составляющих государственную тайну (далее – лицензия ФСБ).

Считаем действия заказчика неправомерными.

Доводы жалобы:

При проведении конкурса (извещение № 31705077253), конкурсная комиссия отказала Заявителю в допуске к участию в конкурсе, на основании того, что в заявке не представлен документ согласно пп.1 п.11 Информационной карты. А именно в заявке заявителя не представлена действующая лицензия ФСБ.

Данное основание отклонения заявки считаем незаконным так как в подпункте 1 пункта 11 информационной карты конкурса заказчик требует наличие «действующей лицензии ФСБ» что нарушает следующие требования Федерального закона от 18.07.2011г. № № 223-ФЗ (далее ФЗ № 223-ФЗ):

1. - в указанном пункте значится «действующей лицензии ФСБ», однако заказчиком не указывается предмет лицензии ФСБ (какая именно лицензия ФСБ требуется? Лицензия на осуществление работ, связанных с использованием сведений, составляющих государственную тайну или, к примеру, Лицензия на деятельность, связанная с созданием средств защиты информации, содержащей сведения, составляющие государственную тайну? В настоящий момент существует около 10 лицензий ФСБ РФ), что нарушает требования подпункта 2 части 10 статьи 4 ФЗ № 223-ФЗ. Иными словами - заказчик не указал в документации конкретное требование к составу заявки Участника в части наличия конкретной лицензии (**не указан предмет лицензии**).

2. - ни в техническом задании ни в конкурсной документации заказчиком не указано основание для установления требования наличия указанной лицензии ФСБ. Таким образом, в конкурсной документации (извещение, документация, техническое задание, проект контракта) полностью отсутствуют обоснования того, что в рамках предмета конкурса «Уборка помещений, территорий, вывоз отходов, дезработы, чистка крыш на ОАО «Ил» существуют какие-либо работы, которые требуется выполнять участнику конкурса с использованием сведений составляющих государственную тайну.

Данное требование считаем необоснованным и установленным заказчиком намеренно с целью ограничения круга потенциальных участников конкурса, что является нарушением требований подпункта 4 части 1 статьи 3 ФЗ № 223-ФЗ.

Так же считаем, что наличие в Техническом задании в пункте 12.1. указания о наличии у участника лицензии Федеральной службы безопасности Российской Федерации на осуществление деятельности, связанной с использованием сведений составляющих государственную тайну не является основанием для требования включения данной лицензии в состав заявки участника, так как техническое задание описывает требования к оказываемым услугам и основания для установления каких либо дополнительных требований, в то время, как конкурсная документация содержит в себе требования к составу заявки. Таким образом, наличие в техническом задании указания о наличии у исполнителя какой либо лицензии не может определять состав заявки участника так, как участник (исполнитель) может представить требуемую лицензию при подписании Контракта.

В свою очередь, обращаем внимание на наличие в Техническом задании неконкретных и неизмеряемых, а значит невыполнимых требований к Исполнителю:

- в пункте 9.1.8. «Наличие у персонала соответствующих допусков и аттестаций, что должно быть подтверждено удостоверениями о соответствующей аттестации» указано требование к наличию аттестаций, в то время как ни в Техническом задании ни в конкурсной документации не указаны какие именно аттестаты и аттестации требуются при выполнении работ;

- в пункте 9.1.9. «Персонал, не устраивающий требованиям Заказчика, предусмотренным настоящим договором, не прошедший проверку в службе безопасности Заказчика, должен быть заменен, в течение 12 часов Исполнитель должен предоставить обученного нового кандидата» так же указано заведомо невозможное к выполнению требование, так как в данном пункте не описаны требования, представляемые к персоналу Исполнителя. К примеру, в пункте 9.3.1. не указаны конкретные требования к опыту управляющего персонала, а в пункте 9.1.2. не указано какой именно инвентарь должен быть у сотрудников Исполнителя, необходимый для удовлетворения требований Заказчика и прохождения проверки в службе безопасности Заказчика.

Таким образом, требования пункта 9.1.9 Технического задания сформулировано так, что при желании Заказчик может без указания конкретной причины не допустить сотрудников Исполнителя на объект, тем самым сорвать исполнение контракта.

- пункт 9.1.3. «Комплексная уборка кабинетов Директоров должна производиться уборщицами – с постоянной регистрацией в г. Москве.» выдвигает необоснованное требование к месту регистрации части сотрудников исполнителя, что нарушает требования пункта 2 статьи 3 Трудового кодекса Российской Федерации, которая говорит, что «Никто не может быть ограничен в трудовых правах и свободах или получать какие-либо преимущества в зависимости от пола, расы, цвета кожи, национальности, языка, происхождения, имущественного, семейного, социального и должностного положения, возраста, места жительства, отношения к религии, убеждений, принадлежности или непринадлежности к общественным объединениям или каким-либо социальным группам, а также от других обстоятельств, не связанных с деловыми качествами работника».

В отношении необоснованного требования наличия в составе заявки Участника лицензии ФСБ дополнительно сообщаем:

Понятие «государственная тайна» регулируется Законом Российской Федерации от 21.07.1993 N 5485-1 «О государственной тайне». Порядок лицензирования деятельности по проведению работ со сведениями, составляющими государственную тайну определен Постановлением Правительства Российской Федерации от 15.04.1995 № 333 «О лицензировании деятельности предприятий, учреждений и организаций по проведению работ, связанных с использованием сведений, составляющих государственную тайну, созданием средств защиты информации, а также с осуществлением мероприятий и (или) оказанием услуг по защите государственной тайны».

Из вышеуказанных документов следует, что лицензия ФСБ России на осуществление работ, связанных с использованием сведений, составляющих государственную тайну, требуется только в случае, когда юридическое лицо выполняет работы, связанные с использованием сведений, составляющих государственную тайну, получает санкционированный доступ к указанным сведениям или работает с ними.

Согласно письму Центра по лицензированию, сертификации и защите государственной тайны ФСБ России от 18.11.2014 № 8/ЛЗ/2/1-2679 получение предприятиями, учреждениями и организациями лицензии на проведение работ, связанных с использованием сведений, составляющих государственную тайну, необходимо в том случае, если в ходе проведения каких-либо работ предполагается использование каких-либо сведений такого рода либо ознакомление с ними.

Согласно п.14. информационной карте конкурсной документации – «место, условия и срок оказания услуг: в соответствии с Техническим заданием являющимся приложением к проекту договора». При этом в конкурсной документации Заказчика (в том числе в извещении, в документации, в проекте договора, в техническом задании, содержащим: перечень услуг по уборке на объекте, категории помещений, обязанности исполнителя по договору, требования исполнителя к выполнению работ, перечень документов исполнителя по планированию, требования к наличию у исполнителя разрешительных документов) - отсутствует информация о наличии работ, зон и помещений, связанных с использованием сведений составляющих государственную тайну.

В требованиях к персоналу **отсутствует необходимость наличия формы допуска** (в соответствии постановление Правительства РФ от 06.02.2010 № 63 «Об утверждении Инструкции о порядке допуска должностных лиц и граждан Российской Федерации к государственной тайне»)

Таким образом, в конкурсной документации и техническом задании не обосновывается и не подтверждается необходимость наличия в составе конкурсной заявки Заявителя лицензии ФСБ на осуществление деятельности, связанной с использованием сведений составляющих государственную тайну, так как **работы, предусмотренные конкурсной документацией, не предполагают доступа к сведениям, составляющим государственную тайну.**

Так же, установление неправомерного требования заказчиком о наличии у участника конкурса лицензии ФСБ РФ, не обоснованного реальной потребностью заказчика, ведет не только к ограничению конкуренции, но и к увеличению цены контракта нарушая при этом принцип, предусмотренный подпунктом 3 части 1 статьи 3 Федерального закона от 18.07.2011г. №223-ФЗ «целое и экономически эффективное расходование денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг (с учетом при необходимости стоимости жизненного цикла закупаемой продукции) и реализация мер, направленных на сокращение издержек Заказчика».

На основании вышеизложенного считаем, что Заказчиком нарушены требования:

1. подпункта 2 части 10 статьи 4 Федерального закона от 18.07.2011г. № 223-ФЗ в части состава заявки на участие в закупке;
2. подпункта 4 части 1 статьи 3 Федерального закона от 18.07.2011г. № 223-ФЗ в части установления требований ограничивающих конкуренцию;
3. подпункта 1 пункта 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» в части ограничения конкуренции.

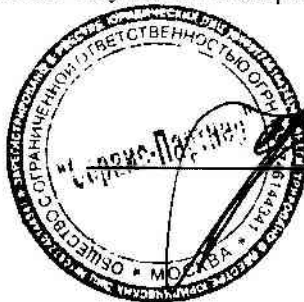
Просим:

1. Приостановить процедуру закупки.
2. Выдать Заказчику предписание:
 - об аннулировании процедуры определения поставщика (подрядчика, исполнителя);
 - о приведении документации о закупке в соответствие с требованиями действующего законодательства и проведении повторной закупки.

Приложения:

1. Копия Выписки ЕГРЮЛ.
2. Копии документов по полномочиям генерального директора.
3. Протокол №1 открытия доступа к заявкам на участие в открытом конкурсе в электронной форме
4. Протокол №2 рассмотрения заявок на участие в открытом конкурсе в электронной форме.
5. Конкурсная документация.

Генеральный директор
ООО "Сервис-Партнер"



Грищенко С.И.