

**Управление Федеральной
антимонопольной службы по Москве**
Адрес: 107078, Москва, Мясницкий пр-д,
дом 4, стр. 1

Заявитель: ООО «Частное охранное
предприятие «М.Л.Б-Центр».
ОГРН 1077762299295, ИНН7704666921
Адрес: 119121, г. Москва, Саввинская
набережная, дом 5,
тел (499) 248-55-40

Жалоба
на действия комиссии по осуществлению закупок (закупочной комиссии)

1. Заказчик: Открытое акционерное общество «Машиностроительный завод «Маяк» (ОАО "МЗ "Маяк"), ОГРН 1027700319954, ИНН 7719024042. Адрес: 105318, Москва, ул. Ибрагимова, 31.

Фамилии, имена, отчества членов комиссии по осуществлению закупок, действия (бездействия) которых обжалуются:

Председатель комиссии Кузнецов Вадим Александрович
Зам. Председателя комиссии Попков Вячеслав Николаевич
Член комиссии Ченский Олег Анатольевич
Член комиссии Солнцев Михаил Аронович
Член комиссии Шенкао Рената Зауровна
Секретарь комиссии Яковлева Полина Евгеньевна

2. Заявитель: Общество с ограниченной ответственностью «Частное охранное предприятие «М.Л.Б-Центр» (ООО «ЧОП «М.Л.Б-Центр»), ОГРН 1077762299295, ИНН7704666921. Адрес: 119121, г. Москва, Саввинская набережная, дом 5.; контактное лицо: Генеральный директор Марков Владимир Михайлович, тел. +7(967) 278-83-63, e-mail: markov@mlb.ru.

3. Адрес официального сайта на котором размещена информация о закупке: www.zakupki.gov.ru и <http://etprf.ru>

4. Номер извещения: № 31705090973 и № 1216-00072.

Наименование открытого запроса предложений: Оказание услуг охране Открытого акционерного общества «Машиностроительный завод «Маяк».

Дата опубликования извещения: 05.05.2017.

5. Обжалуемые действия комиссии по осуществлению закупок с указанием Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ (ред. от 13.07.2015) "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" которые, по мнению Заявителя, нарушены:

В нарушение п. 1. ст. 3 Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ (ред. от 13.07.2015) "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" п.1 ст. 17 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ (ред. от 05.10.2015) "О конкуренции" в действиях Заказчика нарушен порядок оценки заявок, окончательных предложений участников закупки.

Московское УФАС
Рег. номер 25792/17
зарегистрирован 02.06.2017



6. Доводы жалобы:

05.05.2017 г. на Официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок № 31705090973 и на электронной торговой площадке ЕТПРФ размещена информация о проведении запроса предложений на право заключения договора на оказание услуг по охране Открытого акционерного общества «Машиностроительный завод «Маяк» (извещение о проведении закупки № 1216-00072, вх.№181666) с подачей основного предложения участниками в срок до 16.05.2017.

В качестве участников закупки были допущены три претендента: ООО "ЧОП "М.Л.Б-Центр" ИНН7704666921, ООО ЧОП "АГЕНТСТВО БЕЗОПАСНОСТИ "АКВЕДУК" ИНН7723604102, ООО ЧОП "БЕРЕЖА" ИНН 7720510463.

Согласно Приложению № 2 к информационной карте Закупочной документации для оценки заявок, окончательных предложений участников закупки заказчик в документации о закупке устанавливает следующие критерии:

- обеспеченность кадровыми ресурсами, необходимыми для исполнения обязательств по договору;
- наличие опыта по успешной поставке продукции сопоставимого характера и объема;
- обеспеченность материально-техническими ресурсами, необходимыми для исполнения обязательств по договору.

Заказчиком в п. 4.16.2 Документации о закупке заявлено, что оценка и сопоставление заявок на участие в основной стадии закупки осуществляются в соответствии с критериями оценки (включая подкритерии оценки, а также содержание и значимость (весомость) каждого критерия/подкритерия оценки) и в порядке, установленными Приложением № 2 к информационной карте. Применение иного порядка и/или критериев оценки, кроме предусмотренных в документации о закупке, не допускается.

Приложение № 2 к информационной карте закупки содержит следующий порядок оценки и сопоставления заявок:

Цена договора или цена за единицу продукции - 80 % значимости (весомости) критерия;

Квалификация участника закупки - 20 % значимости (весомости) критерия;

Подкритерии, применяемые при оценке:

подкритерий № 1 – обеспеченность кадровыми ресурсами, необходимыми для исполнения обязательств по договору - 50 % значимости (весомости) подкритерия;

подкритерий № 2 – наличие опыта по успешной поставке продукции сопоставимого характера и объема - 30 % значимости (весомости) подкритерия;

подкритерий № 3 – обеспеченность материально-техническими ресурсами, необходимыми для исполнения обязательств по договору - 20 % значимости (весомости) подкритерия.

В рамках подкритерия № 2 оценивается предложение участника об объемах (оценивается суммарный объем оказанных услуг охраны на объектах промышленных предприятий Государственной корпорации «Ростех» (заводах ГК «Ростех»), исчисляемый в рублях), действующих и исполненных участником контрактов (договоров) без нарушений сроков и иных нарушений условий контракта по вине участника. Под продукцией сопоставимого характера Заказчиком устанавливается оказание услуг охраны на объектах промышленных предприятий Государственной корпорации «Ростех» (заводах ГК «Ростех»).

В соответствии с информацией с сайта www.zakupki.gov.ru ОАО "МЗ "Маяк" присоединился к «Единому Положению о закупке Государственной корпорации "Ростех" №1120000100, на основании протокола заседания Совета Директоров №5 от 29.02.16г.

Согласно п. 10.4.1 Единого положения о закупке государственной корпорации "Ростех" (далее - Положение ГК Ростех) при проведении закупок к участникам закупки предъявляются обязательные требования, а в случаях, предусмотренных Положением, могут предъявляться также дополнительные и / или квалификационные требования.

В соответствии с пп. 2 п. 10.4.5. Положения ГК Ростех в документации о закупке к участникам процедуры закупки также могут быть установлено квалификационное требование о наличии опыта успешной поставки продукции сопоставимого характера и объема. Таким образом, Положение ГК Ростех не устанавливает требования к наличию опыта только на объектах промышленных предприятий ГК «Ростех».

Из этого следует, что Заказчик прямо нарушил требования пп. 4 п. 2.2.1 Положения ГК Ростех указав требование о наличии опыта оказания услуг охраны на объектах промышленных предприятий Государственной корпорации «Ростех». Тем самым, Заказчик своими действиями ограничил конкуренцию при проведении закупки.

25.05.2017 г. Заказчиком был опубликован Протокол подведения итогов № 21 от 23.05.2017 г., согласно которому утверждены следующие результаты оценки и сопоставления заявок:

ООО "ЧОП "М.Л.Б-Центр""

Основное предложение – 80,08 баллов

Цена договора или цена за единицу продукции – 100

Квалификация участника закупки – 0,40

подкритерий № 1 – обеспеченность кадровыми ресурсами, необходимыми для исполнения обязательств по договору – 0,40

подкритерий № 2 – наличие опыта по успешной поставке продукции сопоставимого характера и объема – 0

подкритерий № 3 – обеспеченность материально-техническими ресурсами, необходимыми для исполнения обязательств по договору – 0,97

ООО ЧОП "АГЕНТСТВО БЕЗОПАСНОСТИ "АКВЕДУК""

Основное предложение – 92,25 баллов

Цена договора или цена за единицу продукции – 90,31

Квалификация участника закупки – 100

подкритерий № 1 – обеспеченность кадровыми ресурсами, необходимыми для исполнения обязательств по договору – 100

подкритерий № 2 – наличие опыта по успешной поставке продукции сопоставимого характера и объема – 100

подкритерий № 3 – обеспеченность материально-техническими ресурсами, необходимыми для исполнения обязательств по договору – 100

ООО ЧОП "БЕРЕЖА" |

Основное предложение – 79,44 баллов

Цена договора или цена за единицу продукции – 94,96

Квалификация участника закупки – 17,37

подкритерий № 1 – обеспеченность кадровыми ресурсами, необходимыми для исполнения обязательств по договору – 3,57

подкритерий №2 – наличие опыта по успешной поставке продукции сопоставимого характера и объема – 50

подкритерий №3 – обеспеченность материально-техническими ресурсами, необходимыми для исполнения обязательств по договору – 2,91

По результатам оценки и сопоставления заявок закупочной комиссией победителем открытого запроса предложений на право заключения указанного договора признано ООО ЧОП "АГЕНТСТВО БЕЗОПАСНОСТИ "АКВЕДУК".

Полагая, что при подведении итогов закупки были грубо нарушены правила оценки предложений участников запроса предложений.

Так, из закупочной документации не представляется возможным пересчитать результат оценки по подкритериям № 1 и № 3.

Кроме того, все участники закупки относятся к субъектам малого предпринимательства. Согласно Федеральному закону от 24.07.2007 N 209-ФЗ (ред. от 03.07.2016) «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации» среднесписочная численность работников для малых предприятий ограничена численностью в сто человек. Заявителем представлены 44 квалифицированных кандидата, соответствующих требованиям технического задания открытого запроса предложений. Однако при оценке подкритерия №1 – обеспеченность кадровыми ресурсами квалификация заявителя оценена в 0,40 балла. В то время как оценка победителя составила 100 баллов.

В п.2.5, п.2.6 Технического задания и в приложении 1 к ТЗ п. 2 указано, что исполнитель обязан в случае тревоги обеспечить прибытие на объект мобильной группы сотрудников охраны со служебным оружием и со специальными средствами.

В соответствии с абз. 1 ст. 15.1 Закона РФ от 11.03.1992 N 2487-1 (ред. от 03.07.2016 г.) «О частной детективной и охранной деятельности в Российской Федерации» оказание услуг по вооруженной охране возможно только частными охранными организациями с уставным капиталом не менее 250 000 руб.

Согласно сведениям с сайта egrul.nalog.ru уставной капитал победителя открытого запроса предложений ООО ЧОП «Агентство безопасности Акведук» составляет 100 000 руб.

Таким образом, победитель - ООО ЧОП «Агентство безопасности Акведук» не в праве самостоятельно оказывать услуги по вооруженной охране. В том случае, если согласно заявке победителя этот вид охранных услуг обязуется выполнять иное юридическое лицо, то ООО ЧОП «Агентство безопасности Акведук» должно было выступать как Лидер коллективного участника (п. 5.2. закупочной документации) или не должно быть допущено к участию. Однако информация о том, что ООО ЧОП «Агентство безопасности Акведук» является Лидером коллективного участника, отсутствует.

В соответствии с пп.3 п.1 ст. 17 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ (ред. от 05.10.2015) «О защите конкуренции» при проведении торгов, запроса котировок цен на товары (далее - запрос котировок), запроса предложений запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, в том числе: нарушение порядка определения победителя или победителей торгов, запроса котировок, запроса предложений.

Таким образом, считаем ОАО «МЗ «Маяк» были нарушены нормы Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ (ред. от 13.07.2015) «О закупках товаров, работ, услуг

отдельными видами юридических лиц» и Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ (ред. от 05.10.2015) «О защите конкуренции».

На основании изложенного, в соответствии со ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ (ред. от 05.10.2015) «О защите конкуренции», прошу принять меры для устранения нарушенного права ООО «ЧОП «М.Л.Б-Центр».

Приложение:

1. Приказ о вступлении Генерального директора в должность на 1 л. в 1 экз.
2. Решение о продлении полномочий Генерального директора на 1 л. в 1 экз.
3. Справка о кадровых ресурсах на 7 л. в 1 экз.;
4. Список сотрудников на 4 л. в 1 экз.;
5. Список застрахованных лиц на 7 л. в 1 экз.;
6. Квалификация работников (Удостоверения частного охранника) на 51 л. в 1 экз.;
7. Справка о наличии инспекторской, дежурной службы на 1 л. в 1 экз.;
8. Справка о наличии мобильной группы на 1 л. в 1 экз.;
9. Квалификация Генерального директора на 8 л. в 1 экз.;
10. Справка о материально-технических ресурсах на 2 л. в 1 экз.;
11. Паспорта транспортных средств на 6 л. в 1 экз.;
12. Договор на оказание услуг телефонной связи на 5 л. в 1 экз.;
13. Договор о предоставлении услуг связи на 3 л. в 1 экз.;
14. Инвентарные карточки на 25 л. в 1 экз.;
15. Разрешение на хранение оружия на 2 л. в 1 экз.;
16. Справка о наличии опыта на 1 л. в 1 экз.;
17. Опыт выполнения договоров на 26 л. в 1 экз.;
18. Лицензия на 2 л. в 1 экз.
19. Протокол № 19 от 17 мая 2017 г. на 3 л. в 1 экз.;
20. Протокол № 21 от 23 мая 2017 г. на 4 л. в 1 экз.;
21. Выписка из ЕГРЮЛ ООО ЧОП "АГЕНТСТВО БЕЗОПАСНОСТИ "АКВЕДУК"" на 11 л. в 1 экз.;
22. Выписка из ЕГРЮЛ ООО "ЧОП "М.Л.Б-Центр"" на 9 л. в 1 экз.;
23. Сведения из ЕРСМСП на 6 л. в 1 экз.

Генеральный директор

В.М. Марков

