



Нагорный пр-д, д. 6, Москва, 117105
т. (495) 730-3000, ф. (495) 956-2585
e-mail: mail@reso.ru www.reso.ru

исх. № 42012/17
от 05 июня 2017 г.

В Управление Федеральной антимонопольной
службы по г. Москве

107078, г. Москва, Мясницкий проезд, дом 4, стр.
1

Заявитель жалобы:

Страховое публичное акционерное общество
«РЕСО-Гарантия» (СПАО «РЕСО-Гарантия»);

юридический адрес:

125047, г. Москва, ул. Гашека, д. 12, стр.1;

почтовый адрес:

117105, г. Москва, Нагорный проезд, д.6;

тел.: (495)730-30-00, факс: (495)956-25-85

эл почта: fedei@reso.ru, vip-dms@reso.ru

Заказчик:

Федеральное государственное унитарное
предприятие «Главный радиочастотный
центр» (ФГУП «ГРЧЦ»);

Место нахождения: Дербеневская набережная,
д.7, стр. 15, Москва.

Почтовый адрес: Дербеневская набережная, д.7,
стр. 15, Москва, 117997

Адрес электронной почты: a.tushentsova@grfc.ru

Контактное лицо: Тушенцова Анастасия
Сергеевна,

Телефон: 8 (495) 748-10-98, доб. 25-79

Наименование Закупки:

Конкурентные переговоры на право заключения
договора оказания услуг добровольного
медицинского страхования работников ФГУП
«ГРЧЦ»

Московское УФАС
Рег номер 26214/17
зарегистрирован 06.06.2017



Жалоба

на действия Заказчика – Федеральное государственное унитарное
предприятие «Главный радиочастотный центр» (ФГУП «ГРЧЦ») - при организации и проведении конкурентных
переговоров на право заключения договора оказания услуг добровольного медицинского
страхования работников ФГУП «ГРЧЦ».

«30» мая 2017 года на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок
(www.zakupki.gov.ru) (далее – Сайт) Федеральным государственным унитарным предприятием
«Главный радиочастотный центр» (ФГУП «ГРЧЦ») (далее – Заказчик) было опубликовано
извещение о проведении Конкурентных переговоров на право заключения договора оказания
услуг добровольного медицинского страхования работников ФГУП «ГРЧЦ» (извещение №
31705170387) (далее – Закупка).

Страховое публичное акционерное
общество «РЕСО-Гарантия»

Доводы жалобы:

1. Заказчиком, в нарушение п.4 ч.1 ст.3 Федерального закона от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ услуг отдельными видами юридических лиц» в проекте договора указаны положения, приводящие к заключению договора и невозможности его исполнения на условиях заявки участника закупки, а так же положений извещения о проведении Конкурентных переговоров от 30.05.2017 № 31705170387.

В соответствии с п. 20 документации о проведении Конкурентных переговоров на право заключения договора оказания услуг добровольного медицинского страхования работников ФГУП «ГРЧЦ» Договор должен быть заключен не позднее 20 (двадцати) дней с даты подписания итогового протокола конкурентных переговоров.

Согласно п. 5 документации о проведении Конкурентных переговоров дата подведения итогов закупки - «09» июня 2017 г.

Следовательно, договор может быть заключен не ранее «09» июня 2017 года и не позднее «29» июня 2017 года.

При этом, согласно п.2.1 Проекта договора (Приложение № 1 к закупочной документации) «Договор вступает в силу со дня его заключения (подписания Сторонами) и действует до полного исполнения Сторонами обязательств по нему».

Согласно п. 2.2 Проекта договора – «Период страхования каждого Застрахованного лица не может выходить за пределы периода с 00 часов 00 минут «15» июня 2017 г. по 23 часа 59 минут «14» июня 2018 г., определяется в соответствии со Списком застрахованных лиц (с 00 часов 00 минут даты начала периода страхования до 23 часов 59 минут даты окончания периода страхования) и указывается в полисе страхования каждого Застрахованного лица. Началом страхования Застрахованного лица, указанного в Списке застрахованных лиц на день заключения (подписания Сторонами) Договора, является 00 часов 00 минут «15» июня 2017 г.».

СПАО «РЕСО-Гарантия» считает вышеуказанные положения незаконными исходя из следующего.

В соответствии с п. 4 ч. 1 ст. 3 Федерального закона от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются принципом отсутствия ограничения допуска к участию в закупке путем установления неизмеряемых требований к участникам закупки.

По мнению СПАО «РЕСО-Гарантия» установленный Заказчиком в проекте договора период оказания услуг ограничивает доступ к участию в закупке, так как в случае заключения договора в срок установленный документацией (20 дней с даты подписания итогового протокола), исполнение контракта (начало оказания услуг с «15» июня 2017 года) не представляется возможным, что является нарушением п.4 ч.1 ст.3 Закона о закупках.

Кроме того, в соответствии с ч. 1 ст. 17 Федерального закона от 26.07.2006 г. №135-ФЗ "О защите конкуренции" при проведении торгов, запроса котировок цен на товары запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, в том числе создание участнику торгов, запроса котировок или нескольким участникам торгов, запроса котировок преимущественных условий участия в торгах, запросе котировок.

2. Заказчиком не верно выбрана форма проведения закупки.

В соответствии с ч.2 ст.2 Федерального закона от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются положением о закупке, которым регламентируется закупочная деятельность заказчика и содержит требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Закупочная деятельность Заказчика регламентируется «Положением о закупках товаров, работ, услуг Федерального государственного унитарного предприятия «Главный радиочастотный центр» (утверждено приказом ФГУП «ГРЧЦ» от «25» мая 2017 г. № 79) (далее – Положение о закупках).

В соответствии с пп. в) п. 21 Положения о закупках выбор контрагента (поставщика, подрядчика, исполнителя) с помощью конкурентных переговоров может осуществляться, когда заказчику **затруднительно сформулировать подробные спецификации продукции или определить характеристики, объем товаров/работ/услуг**, предполагается заключение договора на закупку информационных, консультационных, юридических услуг, проведение научных исследований, экспериментов или разработок, или если в силу особенностей продукции необходимо провести переговоры с контрагентами.

Объектом закупки является оказание услуг добровольного медицинского страхования. Подробные спецификации и характеристики услуг, а так же объем услуг приведены Заказчиком в Проекте договора.

Таким образом, у заказчика не было затруднений в формулировке подробной спецификации продукции или определения характеристики, объема товаров/работ/услуг.

Следовательно, форма проведения закупки путем конкурентных переговоров противоречит п. 21 положения о закупке Заказчика.

Кроме того, в соответствии с п. 190 Положения о закупке Заказчика «При проведении конкурентных переговоров заказчик проводит переговоры **не менее чем с двумя участниками** процедуры закупки с целью обеспечения эффективной конкуренции».

При этом согласно п. 204 Положения о закупке Заказчика «**В случае если по окончании срока подачи заявок на участие в конкурентных переговорах подана только одна заявка на участие в конкурентных переговорах, конверт с указанной заявкой вскрывается и рассматривается в установленном порядке.** В случае если указанная заявка соответствует требованиям и условиям, предусмотренным документацией о конкурентных переговорах, заказчик вправе в течение 5-ти календарных дней со дня рассмотрения заявки на участие в конкурентных переговорах передать участнику, подавшему единственную заявку на участие в конкурентных переговорах, проект договора, который составляется путем включения условий выполнения договора, предложенных таким участником в заявке на участие в конкурентных переговорах, в проект договора, прилагаемого к документации о конкурентных переговорах».

Таким образом, пункт 204 Положения о закупке Заказчика, противоречит п. 190, так как в случае если на участие в конкурентных переговорах подана одна заявка – такая заявка рассматривается комиссией Заказчика. А основным условием проведения конкурентных переговоров является проведение переговоров **не менее чем с двумя участниками**.

Целями регулирования Закона о закупках, согласно ч. 1 ст. 1 данного Закона, являются в частности расширение возможностей участия юридических и физических лиц в закупке товаров, работ, услуг для нужд заказчиков и стимулирование такого участия, развитие добросовестной

конкуренции, обеспечение гласности и прозрачности закупки, предотвращение коррупции и других злоупотреблений.

Вместе с тем, выбранный способ закупки и противоречия п. 204 и п.190 Положения о закупке Заказчика, ограничивают право осуществления предпринимательской деятельности, допускает не предусмотренное федеральным законодательством ограничение конкуренции и свободы предпринимательской деятельности на рынке страховых услуг.

В соответствии с ч. 1 ст. 17 Федерального закона от 26.07.2006 г. №135-ФЗ "О защите конкуренции" при проведении торгов, запроса котировок цен на товары запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, в том числе создание участнику торгов, запроса котировок или нескольким участникам торгов, запроса котировок преимущественных условий участия в торгах, запросе котировок.

На основании изложенного Страховое публичное акционерное общество «РЕСО-Гарантия»

ПРОСИТ:

1. Признать настоящую жалобу СПАО «РЕСО-Гарантия» на действия Федерального государственного унитарного предприятия «Главный радиочастотный центр» (ФГУП «ГРЧЦ») обоснованной;

2. Признать действия Заказчика при проведении Конкурентных переговоров, выразившиеся в установлении неправомерных требований к срокам оказания услуг, противоречащими п.4 ч.1 ст.3, ч. 5 ст. 3 Федерального закона от 18 июля 2011 г. №223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц", ч. 1 ст. 17 Федерального закона от 26.07.2006 г. №135-ФЗ "О защите конкуренции";

3. Выдать Заказчику предписание о совершении действий, направленных на устранение нарушений порядка организации и проведения Конкурентных переговоров, путем отмены действующего извещения о проведении конкурентных переговоров.

Приложения:

1. Извещение и документация о проведении Конкурентных переговоров на право заключения договора оказания услуг добровольного медицинского страхования работников ФГУП «ГРЧЦ» (закупка № 31705170387).

2. Копия Доверенности на представителя.

Директор агентства
СПАО «РЕСО-Гарантия» (РЕСО-94)



Подворчан А.С.