

2016 5,
ОБЩЕСТВО С ОГРАНИЧЕННОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ

"БМТ-Медтехника"

исх.№22
от «05» июня 2017 г.

Руководителю Управления ФАС
по Оренбургской области

копии:

- заказчик: Государственное автономное
учреждение здравоохранения «Городская больница
№ 1» города Орска (ГАУЗ «ГБ № 1» г. Орска);
адрес местонахождения и почтовый:

06.06.17

эл.почта:

контактное лицо:

- уполномоченный орган: не привлекался

Заявитель: участник закупки – Общество с
ограниченной ответственностью «БМТ-
Медтехника» (ООО «БМТ-Медтехника»),
местонахождение и почтовый адрес:

эл.почта:

**ЖАЛОБА НА ДЕЙСТВИЯ (БЕЗДЕЙСТВИЯ) ЗАКАЗЧИКА, УПОЛНОМОЧЕННОГО ОРГАНА,
УПОЛНОМОЧЕННОГО УЧРЕЖДЕНИЯ, СПЕЦИАЛИЗИРОВАННОЙ ОРГАНИЗАЦИИ,
КОМИССИИ ПО ОСУЩЕСТВЛЕНИЮ ЗАКУПОК.**

Заказчик: Государственное автономное учреждение здравоохранения «Городская больница № 1»
города Орска (ГАУЗ «ГБ № 1» г. Орска)
Место нахождения:
Почтовый адрес:

3683 к7 06-06-2017
И. Д. 8

Номер контактного телефона лица, действия которого обжалуются:

Адрес электронной почты:

Контактное лицо:

Фамилии, имена, отчества членов комиссии по осуществлению закупок, действия которых обжалуются:

Председатель Комиссии:

Члены Комиссии:

Секретарь Комиссии:

Адрес официального сайта, на котором размещена информация о закупке: www.zakupki.gov.ru

Номер извещения: № 31705064552

Электронная торговая площадка (адрес в сети Интернет): ЭТП «Торги 223» (<http://www.torgi223.ru>)

Наименование, предмет закупки: Открытый аукцион в электронной форме на поставку медицинского оборудования – монитор прикроватный реаниматолога и анестезиолога переносной.

Дата опубликования извещения о проведении электронного аукциона: 27.04.2017 г.

Обжалуемые действия заказчика с указанием норм законодательства, которые, по мнению Заявителя, нарушены:

Пункт 2 ч.1 ст.3 Федерального закона от 18.07.2011 года №223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" гарантирует равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки. Пункт 3 предусматривает целевое и экономически эффективное расходование денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг. Пункт 4 также называет принцип заказчика - отсутствие ограничения допуска к участию в закупке путем установления неизмеряемых требований к участникам закупки.

Часть 6 ст.3 ФЗ-223 устанавливает, что не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

Согласно пункта 2 ч.10 ст.3 ФЗ-223 участник закупки вправе обжаловать в антимонопольный орган в порядке, установленном антимонопольным органом, действия (бездействие) заказчика при закупке товаров, работ, услуг в случае предъявления к участникам закупки требования о представлении документов, не предусмотренных документацией о закупке.

В порядке частей 1 и 2 ст.17 Федерального закона от 26.07.2006 года №135-ФЗ "О защите конкуренции":

«1. При проведении торгов, запроса котировок цен на товары (далее - запрос котировок), запроса предложений запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, в том числе:

1) координация организаторами торгов, запроса котировок, запроса предложений или заказчиками деятельности их участников, а также заключение соглашений между организаторами торгов и (или) заказчиками с участниками этих торгов, если такие соглашения имеют своей целью либо приводят или могут привести к ограничению конкуренции и (или) созданию преимущественных условий для каких-либо участников, если иное не предусмотрено законодательством Российской Федерации;

2) создание участнику торгов, запроса котировок, запроса предложений или нескольким участникам торгов, запроса котировок, запроса предложений преимущественных условий участия в торгах, запросе котировок, запросе предложений, в том числе путем доступа к информации, если иное не установлено федеральным законом;

3) нарушение порядка определения победителя или победителей торгов, запроса котировок, запроса предложений;

4) участие организаторов торгов, запроса котировок, запроса предложений или заказчиков и (или) работников организаторов или работников заказчиков в торгах, запросе котировок, запросе предложений.

2. Наряду с установленными частью 1 настоящей статьи запретами при проведении торгов, запроса

котировок, запроса предложений, если организаторами торгов, запроса котировок, запроса предложений или заказчиками являются федеральные органы исполнительной власти, органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления, государственные внебюджетные фонды, а также при проведении торгов, запроса котировок, запроса предложений в случае закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд запрещается не предусмотренное федеральными законами или иными нормативными правовыми актами ограничение доступа к участию в торгах, запросе котировок, запросе предложений.»

ООО «БМТ-Медтехника» является участником данной закупки, 26.05.2017 года была подана заявка на участие.

Протоколом от 01.06.2017 года рассмотрения и оценки заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме (однолотовый) комиссия отказала нам в допуске к участию в открытом аукционе в электронной форме «на основании п 5.1.5. документации об аукционе в электронной форме, в связи с несоответствием заявки, а именно отсутствию копии платежного поручения, подтверждающей факт внесения обеспечения заявки в участии в открытом аукционе в электронной форме. Данное требование установлено в разделе 1.3 п.п. 20 и 21 информационной карты открытого аукциона в электронной форме.»

Пункт 20 Раздела 1.3 Информационной карты Документации предусматривает обеспечение заявки 5 % от начальной суммы лота, что составляет 20 237,50 рублей.

В пункте 21 указаны реквизиты ГАУЗ «ГБ № 1» г.Орска для оплаты обеспечения, однако мы считаем данный пункт ошибочным и необоснованным.

Согласно ч.2 ст.2 ФЗ-223 закупочную деятельность заказчика регламентирует Положение о закупке.

Положение о закупке ГАУЗ «ГБ № 1» г.Орска (в редакции утвержденной от 07.02.2017 г.), размещенное в ЕИС, в статье 10 п.1.1 предусматривает следующие способы закупки путем проведения торгов: - открытый конкурс; - открытый аукцион; - открытый аукцион в электронной форме. Таким образом, разделены просто открытый аукцион и аукцион в электронной форме.

Ст.14 п.2 Положения описывает просто открытый аукцион и предусматривает «размер обеспечения заявки на участие в аукционе, срок и порядок внесения денежных средств в качестве обеспечения такой заявки, реквизиты счета для перечисления указанных денежных средств». Речь идет об аукционе в бумажной форме, в котором «Все листы поданной в письменном виде заявки, все листы тома такой заявки должны быть прошиты и пронумерованы», - это закупка по которой торги проводятся вне электронной торговой площадки.

Очевидно, что заказчик при подготовке заявки использовал шаблон документации для такого открытого аукциона в бумажной форме. Это видно из п.15 (Требование к оформлению заявки на участие в аукционе в электронной форме) раздела 1.3 Информационной карты, в котором указано «Все документы должны быть пронумерованы, прошиты, иметь сквозную нумерацию, скреплены печатью и заверены подписью уполномоченного лица участника закупки – юридического лица, в том числе на прошивке». В электронной форме документы таким образом не оформляются и наша заявка в такой форме не подавалась – соответственно заказчик не указал в протоколе на нарушение формы заявки.

Ст.15 Положения о закупке описывает открытый аукцион в электронной форме. В п.3 указано, что «Заказчиком может быть установлено требование обеспечения заявки на участие в открытом аукционе в электронной форме.». В п.11 указано, что «Документация об открытом аукционе в электронной форме должна содержать следующие сведения: 2) размер обеспечения заявки на участие в открытом аукционе в электронной форме, если такое требование предусмотрено». То есть данный пункт конкретно об электронном аукционе не предусматривает порядка внесения обеспечения и реквизитов для его перечисления, поскольку при электронной форме обеспечение всегда перечисляется на лицевой счет участника закупки на электронной площадке.

При этом п.10 ст.15 Положения о закупке гласит, что «Документация об открытом аукционе в электронной форме не может содержать требования к оформлению и форме заявки на участие в открытом аукционе в электронной форме.». Из этого видно, что действительно п.15 раздела 1.3 Информационной карты заказчика в части требования оформления заявки является неправомерным и ошибочным, оставленным из документации простого аукциона в бумажной форме, также как и требование перечисления обеспечения заявки на реквизиты заказчика в п.21 раздела 1.3 Информационной карты. Также пункты 18-19 Положения о закупке описывают форму подачи заявки на электронный аукцион, - и Информационная карта заказчика противоречит этому.

Пункт 4 ст.19 Положения о закупке при проведении аукциона в электронной форме исключает перечисление обеспечения на счет Заказчика и предоставление документа, подтверждающего внесение денежных средств в качестве обеспечения заявки на участие в закупке.

5. При подготовке к заседанию УФАС истребовать у ЭТП «ТОРГИ 223» копии документов, входящих в состав заявок всех участников аукциона, а также сведения о поступлении и истории операций денежных средств на лицевых счетах ООО «БМТ-Медтехника».

Приложение:

1. Документы, подтверждающие полномочия на подписание жалобы-4 шт.
2. Протокол комиссии.
3. Скриншот-по процедуре.
4. Скриншот-участие в закупке.
5. Скриншот-состав заявки.
6. Скриншот-лицевой счет.
7. Положение о закупке.
8. Сканы копии платежных поручений в составе заявки-2 шт.
9. Регламент расчетов ЭТП.

Директор