

Общество с ограниченной ответственностью «Ультра-Урал»

620144, г. Екатеринбург, ул. Народной Воли 19А, оф. 619
ИНН / КПП 6671052819/667101001,
тел.+7(343) 226-02-82
+7(343) 226-06-04
e-mail: uralultra2016@gmail.com

Исх. № 631/17

дата: 05.06.2017

Куда: Федеральная антимонопольная служба, Руководителю ФАС России Игорю Юрьевичу Артемьеву
125993, г. Москва, ул. Садовая-Кудринская, д.11

Куда: Руководителю Крымского УФАС России Тимофею Владимировичу Кураеву
295000, Республика Крым, г. Симферополь, ул. Александра Невского, 1

От кого:
ООО «Ультра-Урал»
620144, г. Екатеринбург, ул. Народной Воли 19А, оф.619

Жалоба на действия (бездействия) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок.

Заказчик: ГУП г. Севастополя «Управляющая компания Нахимовского района».
Адрес почтовый, местонахождения: 299023 г. Севастополь, ул. Генерала Мельника, д.1А
Адрес электронной почты: uknahim@mail.ru

Фамилии, имена, отчества членов комиссии по осуществлению закупок, действия (бездействие) которых обжалуются:

Ответственное должностное лицо: Винниченко Светлана Юрьевна
Гл. Экономист: Т.С. Кухаренко
Директор: Н.К. Подольская
Номер контактного телефона: +79788183319, (8692) 48-40-63

Участник размещения заказа (заявитель): ООО «Ультра-Урал», ИНН: 6671052819, Адрес: 620144, г.Екатеринбург, ул. Народной Воли 19А, оф.619; телефон: +7(343) 226-06-04; e-mail: uralultra2016@gmail.com; контактное лицо: директор Скрипов Александр Михайлович.

Адрес официального сайта на котором размещена информация о закупке: www.zakupki.gov.ru

Номер извещения: № 0574500001617000001

Наименование аукциона: Выполнение работ по капитальному ремонту спортивных площадок по адресам: г. Севастополь, пр. Победы, 37,39, ул. Героев Севастополя, 19, ул. Горпищенко, 49, ул. Муромская, 80

Дата опубликования извещения о проведении электронного аукциона: 29.05.2017

Обжалуемые действия комиссии по осуществлению закупок с указанием норм Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения

государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе) которые, по мнению Заявителя нарушены:

Описание объекта закупки Заказчиком выполнено таким образом, что оно не позволяет определить соответствие закупаемых товара, работы, услуги установленным Заказчиком требованиям и, как следствие, влечет за собой ограничение количества участников закупки.

В соответствии с частью 1 пункта 1 Статьи 33 Федерального Закона о контрактной системе описание объекта закупки должно носить объективный характер. В описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описании объекта закупки не должны включаться требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования влекут за собой ограничение количества участников закупки.

На основании пункта 2 Статьи 33 Федерального Закона о контрактной системе документация о закупке в соответствии с требованиями, указанными в части 1 настоящей статьи, должна содержать показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых товара, работы, услуги установленным Заказчиком требованиям.

В документации (Техническое задание) заложены показатели и параметры оборудования, нарушающие требования по безопасности действующих в России ГОСТ.

Часть 2 пункта 1 Статьи 33 Федерального Закона о контрактной системе обязывает Заказчик использовать при составлении описания объекта закупки показателей, требований, условных обозначений и терминологии, касающихся технических характеристик, функциональных характеристик (потребительских свойств) товара, работы, услуги и качественных характеристик объекта закупки, которые предусмотрены техническими регламентами, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иных требований, связанных с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика. Если заказчиком при составлении описания объекта закупки не используются установленные в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, законодательством Российской Федерации о стандартизации показатели, требования, условные обозначения и терминология, в документации о закупке должно содержаться обоснование необходимости использования других показателей, требований, условных обозначений и терминологии.

Несколько примеров из документации:

В Части 4 «Техническое задание» в Таблице «Требования к Товарам»

- №1 Рукоход не соответствует ГОСТ 52169 п 4.3.25 в зоне безопасности элементов находится другое оборудование (Лестница, высота=2210 мм, 6ступеней).

Высота элементов «брусья» не соответствует ГОСТ 55678 п5.2.2 табл4.

Кроме того, в колонке «Наименование показателя, технического, функционального параметра, ед. изм.

Показателя» указано требование к качественным характеристикам материалов и товаров – «*На расстоянии не более 13 мм от торцов горизонтальных отводов и торцов скобы должны быть расположены два сквозных отверстия диаметром 11 мм для последующего крепления посредством резьбового соединения уникального отвода, изготовленного из металлического листа толщиной не менее 2,5 мм, с помощью которого происходит фиксация усиленного турника к стойкам лестницы. Отвод в виде двух стальных полуобойм, стягивается между собой болтами на необходимой высоте, чему способствуют канавки на стойке, расположенные через определенные промежутки.*»

Требованиями действующих в РФ ГОСТ не установлен способ, технология изготовления и конструкция крепежных элементов для крепления деталей спортивного оборудования. Заказчик в нарушение требований Статьи 33 ФЗ-44 не предусмотрел возможность применения эквивалента «уникального отвода», и не установлены требования и параметры «определенных промежутков».

- №2 Стойки изделия (труба диаметр 76мм толщина стенки 2мм) не соответствуют необходимым требованиям безопасности ГОСТ 55678-2013 п 5.1.3. Согласно данному требованию перекладина должна выдерживать сосредоточенную горизонтальную нагрузку $F_g=3800\text{H}$ (* см Приложение «Расчет на прочность стойки»). Расчетное напряжение $\sigma=586\text{Мпа}$, превышает допускаемые напряжения (150 Мпа) более чем в 3 раза.

Кроме того, в колонке “Наименование показателя, технического, функционального параметра, ед. изм. Показателя” указано требование к качественным характеристикам материалов и товаров «Шведская стенка» – «*Внешние размеры Высота, мм : Не менее 2670, вместе с тем Заказчиком установлено требование : Шведская стенка должна состоять из двух стальных вертикальных стоек высотой над уровнем площадки не менее 2660мм, не более 2665 мм, изготовленных из металлической трубы диаметром не менее 76 мм с толщиной стенки не менее 2 мм.*» Т.е. Заказчиком установлены противоречивые требования по высоте самого высокого элемента конструкции – «Шведская стенка» не более 2665 мм и одновременно к внешним размерам конструкции - высота, мм: Не менее 2670 мм., что вводит в заблуждение потенциальных участников аукциона.

- №3 Брусья разновысокие в колонке “Наименование показателя, технического, функционального параметра, ед. изм. Показателя” указано требование к качественным характеристикам материалов и товаров – «*Монтаж комплекса должен производиться путем их бетонирования в грунт в колодец глубиной не менее 1000 мм.*»

Требованиями действующих в РФ ГОСТ 55677 не установлено требование по глубине скважины для бетонирования. Данное требование по глубине бетонирования является избыточным. Заказчик в нарушение требований Статьи 33 ФЗ-44 не предусмотрел возможность применения эквивалента.

- №3 Брусья разновысокие в колонке “Наименование показателя, технического, функционального параметра, ед. изм. Показателя” указано требование к качественным характеристикам материалов и товаров – «*Внешние размеры Высота, мм : Не менее 1610, вместе с тем Заказчиком установлено требование к стойка комплекса: высота четырех стоек комплекса должна быть не более 1600 мм (над уровнем площадки).*» Т.е. Заказчиком установлены противоречивые требования по высоте самого высокого элемента конструкции - стойка комплекса не более 1600 мм и одновременно к внешним размерам всей конструкции - высота: не менее 1610 мм, что вводит в заблуждение потенциальных участников аукциона.

- №4 Комплекс с двумя рукоходами в колонке “Наименование показателя, технического, функционального параметра, ед. изм. Показателя” указано требование к качественным характеристикам материалов и товаров – «*Все встраиваемое оборудование должно крепиться к стойкам при помощи стальных хомутов с отверстиями для перекладин, с возможностью их фиксации от поворота и прочной фиксацией на вертикальном опорном столбе, изготовленных из металлического листа толщиной не менее 4,0 мм, которые закрепляются на стойке посредством резьбового соединения.*» Требованиями действующих в РФ ГОСТ не установлен способ, технология изготовления и конструкция стальных хомутов для крепления деталей спортивного оборудования. Производители оборудования крепят детали оборудования с помощью хомутов, изготовленных методами литья, точения и т.д. Заказчик в нарушение требований Статьи 33 ФЗ-44 не предусмотрел возможность применения эквивалента.

Описанный хомут не соответствует ГОСТ 55677-2013 п 4.4.2.4. Предотвращение застревания пальцев. Оборудование должно исключать застревание пальцев, когда тело находится в движении. В конструкции хомута в месте болтового крепления перекладины между листовым металлом образуются открытые полости, не позволяющие обеспечить возможность безопасной эксплуатации оборудования.

- №8 Уличный тренажер «Тяга верхняя» в колонке “Наименование показателя, технического, функционального параметра, ед. изм. Показателя” указано требование к качественным характеристикам материалов и товаров – «*...предусмотрен демпфер...*». Т.е. согласно описанию, должен быть предусмотрен один демпфер, что не соответствует ГОСТ 55678 п 5.6.3. Демпфером должны быть ограничены оба конечных положения тренажера.

Кроме того, в колонке “Наименование показателя, технического, функционального параметра, ед. изм. Показателя” указано требование к качественным характеристикам материалов и товаров «Стойка» – «*Рычажная система, представляющая собой коромысло 1 и коромысло 2, соединенные между собой тягой, которая находится внутри стойки, должна быть выполнена из труб прямоугольного сечения не менее 60мм*40мм с толщиной стенки не менее 2 мм. Опорами движущихся элементов служат шариковые подшипники закрытого типа, что исключает необходимость их дополнительного смазывания. Опорными поверхностями подшипников являются корпуса полученные методом точной штамповки, что обеспечивает точность их посадки и необходимые для износостойкости зазоры. В верхней части стойки с лицевой стороны должно быть прорезано прямоугольное отверстие размерами 90мм*240мм, предназначенное для свободного амплитудного хода коромысла с прикрепленными к нему болтовыми соединениями ручками во время занятий на тренажере.*» Из описания «стойки» тренажера следует что Заказчиком заложены требования по конструкции оборудования, спроектированного с нарушениями ГОСТ 55678 п 5.6.2 расстояние между движущимся и стационарным элементом должно быть не более 9.5мм.

- №9 Уличный тренажер «Жим от груди» в колонке “Наименование показателя, технического, функционального параметра, ед. изм. Показателя” указано требование к качественным характеристикам материалов и товаров – «*...предусмотрен демпфер...*». Т.е. согласно описанию, должен быть предусмотрен один демпфер, что не соответствует ГОСТ 55678 п 5.6.3. Демпфером должны быть ограничены оба конечных положения тренажера.

Кроме того, в колонке “Наименование показателя, технического, функционального параметра, ед. изм. Показателя” указано требование к качественным характеристикам материалов и товаров «Стойка» – «*Рычажная система, представляющая собой коромысло 1 и коромысло 2, соединенные между собой тягой, которая*

находится внутри стойки, должна быть выполнена из труб прямоугольного сечения не менее 60мм*40мм с толщиной стенки не менее 2 мм. Опорами движущихся элементов служат шариковые подшипники закрытого типа, что исключает необходимость их дополнительного смазывания. Опорными поверхностями подшипников являются корпуса полученные методом точной штамповки, что обеспечивает точность их посадки и необходимые для износостойкости зазоры. В верхней части стойки с лицевой стороны должно быть прорезано прямоугольное отверстие размерами 90мм*305мм, предназначенное для свободного амплитудного хода коромысла с прикрепленными к нему болтовыми соединениями ручками во время занятий на тренажере. В нижней части стойки с лицевой стороны должно быть прорезано прямоугольное отверстие размерами 90мм*355мм, предназначенное для свободного амплитудного хода шатуна и коромысла и прикрепленного к ним посредством болтовых соединений столбика в сборе с сидением во время занятий на тренажере.» Из описания «стойки» тренажера следует что присутствуют нарушения ГОСТ 55678 п 5.6.2 расстояние между движущимся и стационарным элементом должно быть не более 9.5мм.

- №10 Уличный тренажер «Маятниковый»

Согласно ГОСТ 55678 п 5.6.3 демпфером должны быть ограничены оба конечных положения тренажера. В описании и на изображении демпферы отсутствуют. Из описания тренажера следует, что Заказчиком заложены требования по конструкции оборудования, спроектированного с нарушениями ГОСТ 55678.

- №11 Уличный тренажер «Шаговый»

Согласно ГОСТ 55678 п 5.6.3 демпфером должны быть ограничены оба конечных положения тренажера. В описании и на изображении демпферы отсутствуют. Из описания тренажера следует, что Заказчиком заложены требования по конструкции оборудования, спроектированного с нарушениями ГОСТ 55678.

*Расчет на прочность стойки спортивного оборудования №2

Т.к. перекладина устанавливается на 2-е стойки, то на каждую стойку приходится нагрузка 1900Н. Для расчета стойки используется нагрузка $F = F_g / 2 = 1900\text{Н}$ (для упрощения расчета пренебрегаем крутящим моментом получаемым от перекладины, а также можно не учитывать в расчете вторую стойку перекладины так как система симметрична).

Высота установки турника $h = 2560\text{мм}$. Труба стальная 76x2 ст.3 ГОСТ10704-91

$$M_{изг} = F * h = 1900 * 2.56 = 4864\text{Н}$$

$$W = \frac{\pi * D^3}{32} \left(1 - \left(\frac{d}{D}\right)^4\right) = \frac{\pi * 0.076^3}{32} \left(1 - \left(\frac{0.072}{0.076}\right)^4\right) = 0.83 * 10^{-5}\text{м}^3$$

$$\sigma = M_{изг} / W = 586\text{Мпа.}$$

Допускаемые напряжения Ст3=150 Мпа.

Т.е. расчетное напряжение $\sigma = 586\text{Мпа}$, превышает допускаемые напряжения (150 Мпа) более чем в 3 раза. Условия прочности по ГОСТ 55677-2013 не выполняется.

В п. 7. «Требования к качественным характеристикам материалов и товаров» Заказчиком установлены требования: «Все поставляемое оборудование должно иметь сертификаты соответствия ГОСТам, паспорта. Участнику необходимо предоставить копии документов, подтверждающих право на поставку товара, производителем которого он не является (в том числе изготовителя указанного в заявке товара).»

Требование противоречит закону 44-ФЗ т.к. сертификация на данное оборудование добровольная.

На основании статьи 8 Федерального Закона о контрактной системе определено:

- контрактная система в сфере закупок направлена на создание равных условий для обеспечения конкуренции между участниками закупок. Любое заинтересованное лицо имеет возможность в соответствии с законодательством Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами о контрактной системе в сфере закупок стать поставщиком (подрядчиком, исполнителем) (часть 1 статьи 8 Закона о контрактной системе);

- конкуренция при осуществлении закупок должна быть основана на соблюдении принципа добросовестной ценовой и неценовой конкуренции между участниками закупок в целях выявления лучших условий поставок товаров, выполнения работ, оказания услуг. Запрещается совершение заказчиками, специализированными организациями, их должностными лицами, комиссиями по осуществлению закупок, членами таких комиссий, участниками закупок любых действий, которые противоречат требованиям Закона о контрактной системе, в том числе приводят к ограничению конкуренции, в частности к необоснованному ограничению числа участников закупок (часть 2 статьи 8 Закона о контрактной системе).

На основании части 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции при проведении торгов запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции.

Учитывая вышеизложенное, наши законные интересы нарушены действиями Заказчика, что ограничивает круг потенциальных участников Аукциона.

Прошу провести проверку, обязать Заказчика привести документацию об Аукционе в соответствие с положениями законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок.

Приложения: Аукционная документация.

Директор

А.М. Скрипов