

Исх. № 244 от 26 июня 2017 года

**Куда: Управление Федеральной
антимонопольной службы
по г. Москве**

107078, г. Москва, Мясницкий проезд, дом
4, стр. 1

От: НКО «ФИНЧЕР» (ООО)

125367, г. Москва, ул. Габричевского, д. 5,
корп. 9

Московское УФАС
Reg номер 29571117
зарегистрирован 26.06.2017



Жалоба

на действия заказчика (организатора торг)

1. **Наименование, фирменное наименование (при наличии), место нахождения (для юридического лица), фамилию, имя, отчество (при наличии), место жительства (для физического лица), почтовый адрес, номер контактного телефона лица, действия (бездействие) которого обжалуются (при наличии такой информации):**

1. Федеральное государственное бюджетное учреждение «Национальный медико-хирургический Центр имени Н.И. Пирогова» Министерства здравоохранения Российской Федерации (сокращенное наименование: ФГБУ «НМХЦ им. Н.И. Пирогова» Минздрава России) (далее – Заказчик).

105203, г. Москва, ул. Нижняя Первомайская, д.70.

Тел.: 8 499 464 41 54 / 8 499 463 00 00 доб. 20-76.

2. **Наименование, фирменное наименование (при наличии), место нахождения (для юридического лица), наименование, место нахождения общественного объединения или объединения юридических лиц, фамилию, имя, отчество (при наличии), место жительства (для физического лица) лица, подавшего жалобу, почтовый адрес, адрес электронной почты, номер контактного телефона, номер факса (при наличии):**

Небанковская кредитная организация «ФИНЧЕР» (Общество с ограниченной ответственностью), НКО «ФИНЧЕР» (ООО)

ОГРН 1087711000079

125367, г. Москва, ул. Габричевского, д. 5, корп. 9.

ИНН 7750004337

КПП 997950001

Адрес электронной почты: info@fincher.ru, Tatyana.Alyukova@fincher.ru.

Телефон: + 7 (495) 258-81-70

Факс: +7(495)780-43-26.

3. **Указание на закупку, за исключением случаев обжалования действий (бездействия) оператора электронной площадки, связанных с аккредитацией участника закупки на электронной площадке:**

Номер закупки в ЕИС 31705240641, официальный сайт, на котором размещена документация о Конкурсе: www.zakupki.gov.ru.

4. Наименование Заказчика, контактная информация:

Федеральное государственное бюджетное учреждение «Национальный медико-хирургический Центр имени Н.И. Пирогова» Министерства здравоохранения Российской Федерации (сокращенное наименование: ФГБУ «НМХЦ им. Н.И. Пирогова» Минздрава России) (далее – Заказчик).

105203, г. Москва, ул. Нижняя Первомайская, д.70.

Тел.: 8 499 464 41 54 / 8 499 463 00 00 доб. 20-76.

5. Указание на обжалуемые действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки, доводы жалобы:

В соответствии с частью 5 статьи 4 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) в единой информационной системе (далее – ЕИС) при закупке размещается информация о закупке, в том числе извещение о закупке, документация о закупке, проект договора, являющийся неотъемлемой частью извещения о закупке и документации о закупке, изменения, вносимые в такое извещение и такую документацию, разъяснения такой документации, протоколы, составляемые в ходе закупки, а также иная информация, размещение которой в ЕИС предусмотрено Законом о закупках и положением о закупке. В ЕИС на сайте www.zakupki.gov.ru была размещена указанная документация о закупке (номер закупки в ЕИС 31705240641) (далее – Документация): запрос цен на право заключить Договор на оказание услуг по приему, инкассации, пересчету и зачислению денежной наличности на счет учреждения ФГБУ «НМХЦ им. Н.И. Пирогова» Минздрава России (далее – Конкурс).

Дата окончания подачи заявок: 30.06.2017 г.

НКО «ФИНЧЕР» (ООО) является кредитной организацией, специализирующейся на оказании услуг инкассации, имеющей лицензию Банка России на осуществление операций инкассации и имеет намерение принять участие в Конкурсе. Однако, в связи с нарушениями законодательства, допущенными Заказчиком, НКО «ФИНЧЕР» (ООО) не может принять участие в Конкурсе по следующим причинам:

В соответствии с п. 8 Информационной карты запроса **Заявка на участие в Запросе должна содержать, в частности, согласие участника Запроса исполнить условия Договора, указанные в Документации.**

В соответствии с п. 3 Информационной карты запроса сведения об условиях договора указаны в Техническом задании.

Техническим заданием Документации установлены требования к Исполнителю («Специальные требования»):

«...Инкассация денежной наличности должна производиться Исполнителем в специализированном бронированном автомобиле, **инкассаторами, вооруженными служебным оружием**, оснащенными бронежилетами и радиостанциями.

...

Исполнитель обеспечивает прибытие **вооруженных инкассаторов** на специальных автомашинах по адресу и в согласованное с Заказчиком время, с надлежащим образом оформленными полномочиями (служебное удостоверение, доверенность и т.п.) и документами.»

В соответствии с требованиями Технического задания Документации («Требования к обеспечению безопасности»):

«Работники исполнителя в целях самообороны и для обеспечения сохранности наличных денег должны быть вооружены служебным боевым оружием, оснащенными бронежилетами не менее 1-3 класса защиты, прошедшими специальную профессиональную подготовку и имеющими опыт работы свыше пяти лет. Исполнитель должен соответствовать требованиям, изложенным в ст.12 Федерального Закона №150-ФЗ от 13.12.1996г. «Об оружии».»

Условиями Договора предусмотрено оказание услуг вооруженными инкассаторами Исполнителя, привлечение третьих лиц не предусмотрено.

НКО «ФИНЧЕР» (ООО) направил запрос в соответствии с условиями Документации о возможности привлечения частных охранных организаций для оказания услуг инкассации в части вооруженного сопровождения инкассаторов Исполнителя. В соответствии с ответом Заказчика привлечение третьих лиц (частных охранных организаций):

«Не допускается. В связи с тем, что Заказчик лечебное учреждение, поэтому необходимо минимизировать количество лиц допускаемых на территорию.»

Вместе с тем, в соответствии со ст. 5 Федерального закона от 02.12.1990 № 395-1 «О банках и банковской деятельности» к банковским операциям, осуществляемым на основании лицензии Банка России, относятся, в том числе инкассация денежных средств, векселей, платежных и расчетных документов и кассовое обслуживание физических и юридических лиц. Порядок осуществления инкассации и кассового обслуживания регламентирован Положением Банка России от 24.04.2008 № 318-П «О порядке ведения кассовых операций и правилах хранения, перевозки и инкассации банкнот и монеты Банка России в кредитных организациях на территории Российской Федерации» (далее – Положение №318-П).

В соответствии с п. 7.2 Положения №318-П «...Инкассаторские работники в целях самообороны и для обеспечения сохранности наличных денег снабжаются служебным оружием в соответствии с Федеральным законом от 13 декабря 1996 года № 150-ФЗ «Об оружии». **Инкассаторские работники, не имеющие служебного оружия, осуществляют перевозку наличных денег, инкассацию наличных денег в сопровождении работников органов внутренних дел, частной охранной организации, имеющих служебное оружие в соответствии с Федеральным законом от 13 декабря 1996 года № 150-ФЗ «Об оружии», обеспечивающих защиту жизни и здоровья инкассаторских работников, а также охрану перевозимых или инкассируемых наличных денег.»**

Статьей 12 Федерального закона от 13 декабря 1996 года № 150-ФЗ «Об оружии» установлено, что право на приобретение оружия и временное пользование оружием имеют юридические лица с особыми уставными задачами. К числу таких лиц, имеющих право на осуществление инкассации, относятся исключительно Российское объединение инкассации, Сберегательный банк Российской Федерации, Федеральное государственное унитарное предприятие «Главный центр специальной связи». Все остальные кредитные организации, имеющие право на осуществление инкассации, обязаны привлекать третьих лиц, частные охранные организации, для вооруженной охраны инкассируемых наличных денег.

В соответствии со ст. 3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон №223-ФЗ) при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются, в частности следующими принципами:

- информационная открытость закупки;
- *равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки;*
- отсутствие ограничения допуска к участию в закупке путем установления неизмеряемых требований к участникам закупки.

В соответствии с частью 1 ст. 17 Закона о защите конкуренции при проведении торгов, запроса котировок цен на товары, запроса предложений запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, в том числе создание участнику торгов, запроса котировок, запроса предложений или нескольким участникам торгов, запроса котировок, запроса предложений преимущественных условий участия в торгах, запросе котировок, запросе предложений, в том числе путем доступа к информации, если иное не установлено федеральным законом.

При проведении Конкурса Заказчиком были грубо нарушены права и законные интересы НКО «ФИНЧЕР» (ООО), выразившиеся в невозможности НКО «ФИНЧЕР» (ООО) принять участие в Конкурсе по причине нарушения Заказчиком при проведении Конкурса принципа равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки, а также в ограничении конкуренции и создании нескольким участникам Конкурса, указанным в ст. 12 Федерального закона от 13 декабря 1996 года № 150-ФЗ «Об оружии», преимущественных условий участия в Конкурсе.

В соответствии с п. 1 части 1 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года N 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

Согласно части 2 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

На основании вышеизложенного,

ПРОШУ:

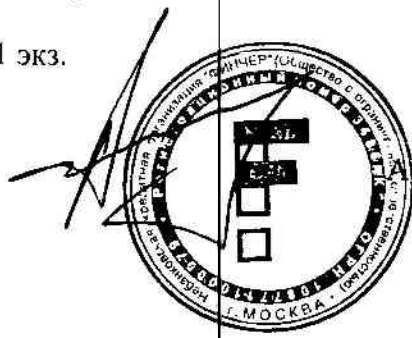
рассмотреть жалобу НКО «ФИНЧЕР» (ООО), приостановить Конкурс и вынести предписание об устранении допущенных при проведении Конкурса нарушений, обязав Заказчика внести изменения в Документацию и устранить содержащиеся в ней нарушения законодательства.

Приложение:

- Устав НКО «БРИНКС» (ООО) (копия) – на 52 л. в 1 экз.;
- Изменения №1 в Устав (копия) – на 3 л. в 1 экз.;
- Изменения №2 в Устав (копия) – на 6 л. в 1 экз.;
- Решение единственного участника №2 от 23.05.2016 г. (копия) – на 1 л. в 1 экз.;

- Приказ №30/1 от 23.05.2016 г. (копия) – на 1 л. в 1 экз.;
- Свидетельство о государственной регистрации от 24.06.2008 г. (копия) - на 1 л. в 1 экз.;
- Свидетельство о постановке на учет в налоговом органе (копия) - на 1 л. в 1 экз.;
- Лицензия на осуществление банковских операций № 3486-К от 21 марта 2016 года – на 1 л. в 1 экз.;
- Конкурсная документация – на 28 л. в 1 экз.

Председатель Правления



В. Андреев

С
1
6
1
1
1