



Общество с ограниченной ответственностью

«СМП 377»



410506, г. Саратовская область,
Саратовский район, п. Расково,
Сокурский тракт, 4,5 км Юго-Западнее
Тел. (8452) 61-67-87(88)
Тел./факс (8452) 62-50-01(07)
e-mail: smp377@mail.ru

р/с 40702810303000007732
Приволжский ф-л ОАО «Промсвязьбанк»
г. Нижний Новгород БИК 042202803
к/с 30101810700000000803
ИНН 6453108050 КПП 643201001

Исх. № 199

Дата: 27.06.2017 г.

**Куда: Управление Федеральной
антимонопольной службы по г. Москве**

Адрес: 107078, г. Москва, Мясницкий
проезд, дом 4, стр. 1 Телефон/факс: 8 (495)
784-75-05 ; 8 (495) 607-49-29

E-mail: to77@fas.gov.ru

От кого: ООО «СМП 377»

Юр. адрес: 410506, Саратовская область,
Саратовский район, п. Расково, Сокурский
тракт, 4,5 км Юго-Западнее, ИНН
6453108050, эл. адрес Smp377@mail.ru, К.т.
89372552113

**Жалоба на действия (бездействия) заказчика, уполномоченного органа,
уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по
осуществлению закупок.**

1. **Заказчик:** Акционерное общество «РЖДстрой» (АО «РЖДстрой»), почтовый адрес: 105064, Российская Федерация, г. Москва, ул. Казакова, дом 8, строение 6.
2. **Фамилии, имена, отчества членов комиссии по осуществлению закупок, действия (бездействие) которых обжалуются:** в протоколе № 737 от 21 июня 2017 года, размещенном на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок в информационно-телекоммуникационной сети Интернет www.zakupki.gov.ru и на сайте <http://www.rzd.ru> (раздел «Тендеры») данные отсутствуют.
3. **Участник размещения заказа (заявитель):** ООО «СМП 377», ИНН 6453108050, юр. адрес: 410506, Саратовская область, Саратовский район, п. Расково, Сокурский тракт, 4,5 км Юго-Западнее; Smp377@mail.ru; К.т. 89372552113; контактное лицо: Тугушева Ольга Абдельменовна
4. **Адрес официального сайта, на котором размещена информация о закупке:** www.zakupki.gov.ru и на сайте <http://www.rzd.ru> (раздел «Тендеры»)

5. **Номер извещения:** конкурс № 24450/КПО-АО «РЖДстрой»/2017/СД среди организаций, прошедших предварительный квалификационный отбор № 8058/ПО-ОАО «РЖДстрой»/2015/М
6. **Наименование аукциона:** конкурс среди организаций, прошедших предварительный квалификационный отбор по направлению № 2 «Строительство, реконструкция и капитальный ремонт объектов промышленного и гражданского назначения. Строительство, реконструкция и капитальный ремонт инженерных сетей и коммуникаций», на право заключения договора выполнение капитального ремонта объектов Приволжской железной дороги (ЦДТВ)
7. **Дата опубликования извещения о проведении электронного аукциона:** 31 мая 2017 года
8. **Обжалуемые действия комиссии по осуществлению закупок которые, по мнению Заявителя нарушены:**

В нарушение пунктов 1, 2 части 1 статьи 3, части 1 статьи 2, Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» комиссия неправомерно отклонила заявку Заявителя и отказала в допуске к участию в конкурсе.

9. **Доводы жалобы:**

При проведении Закупки со стороны Заказчика были допущены нарушения, которые выразились:

- в неправомерном отклонении заявки ООО «Строительно-монтажный поезд 377» от участия в Закупке

1) В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции по правилам настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее - Закон о закупках), за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно части 1 статьи 2 Закона о закупках, при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

Согласно части 2 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

В единой информационной системе в сфере закупок www.zakupki.gov.ru (далее - ЕИС; Официальный сайт) Заказчиком размещено Положение о закупке товаров, работ, услуг (далее - Положение о закупках).

Извещение о проведении конкурса № 24450/КПО-АО «РЖДстрой»/2017/СД среди организаций, прошедших предварительный квалификационный отбор № 8058/ПО-ОАО «РЖДстрой»/2015/М по направлению №2 «Строительство, реконструкция и капитальный ремонт объектов промышленного и гражданского назначения. Строительство, реконструкция и капитальный ремонт инженерных сетей и коммуникаций», на право заключения договора

выполнение капитального ремонта объектов Приволжской железной дороги (ЦДТВ) было размещено на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок в информационно-телекоммуникационной сети Интернет www.zakupki.gov.ru и на сайте <http://www.rzd.ru> (раздел «Тендеры») «31» мая 2017 г.

Согласно извещению о проведении Закупки Заказчиком конкурса № 24450/КПО-АО «РЖДстрой»/2017/СД является Акционерное общество «РЖДстрой» (АО «РЖДстрой»), почтовый адрес: 105064, Российская Федерация, г. Москва, ул. Казакова, дом 8, строение 6; организатором конкурса является ОАО «РЖД» в лице Центра организации закупочной деятельности – структурного подразделения ОАО «РЖД»; дата окончания подачи заявок – 16.06.2017 года, дата рассмотрения заявок и подведения итогов Закупки - 21.06.2017 года, дата рассмотрения конкурсных заявок и подведения итогов конкурса «21» июня 2017 г.

Из протокола рассмотрения заявок на участие в Закупке от 21.06.2017 № 737 следует, что заявка ООО «СМП 377» была отклонена Заказчиком на основании пункта 10.5 конкурсной документации (далее - Документации) в связи с несоответствием представленной заявки требованиям технического задания, установленными п. 11.3 конкурсной документации:

- участник представил технические предложения, в которых изложены не все условия, соответствующие требованиям технического задания конкурсной документации, а именно не определены планируемые сроки поступления на объект основных строительных материалов, изделий, конструкций.

Согласно пункту 2 части 10 статьи 4 Закона о закупках в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе: требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке. Пунктом 155 Положения о закупках установлен перечень обязательных требований к участникам закупки, которые могут устанавливаться в документации о закупке. В соответствии с пунктом 157 Положения о закупках перечень документов, представляемых участниками закупки для подтверждения их соответствия установленным требованиям, предусматривается в документации о закупке.

Согласно пункту 1.3. требования к выполнению капитального ремонта объектов Приволжской железной дороги (ЦДТВ) приведены в техническом задании (пункт 11 конкурсной документации).

Участник конкурса должен представить конкурсную заявку, оформленную в соответствии с пунктом 9 настоящей конкурсной документации в установленные в документации сроки (пункт 1.7 конкурсной документации). В силу п.п. «г» п. 9.3. конкурсной документации конкурсная заявка – комплект документов, необходимый для участия в конкурсе должна содержать техническое предложение, оформленное в соответствии с техническим заданием раздела 11 настоящей конкурсной документации (претендент обязан обеспечить выполнение всех требований, указанных в техническом задании).

В соответствии с п. 11.3. в конкурсной заявке участника должны быть изложены условия, соответствующие требованиям технического задания. Претендент должен предоставить техническое предложение, оформленное в соответствии с техническим заданием раздела 11 настоящей конкурсной документации (претендент обязан обеспечить выполнение всех требований, указанных в техническом задании) в виде пояснительной записки, которая должна содержать: календарный план выполнения комплекса работ по объекту, в котором устанавливается последовательность и сроки выполнения работ (**без привязки к датам**) с максимально возможным их совмещением. Календарный план должен соответствовать ведомости объемов строительно-монтажных работ; планируемые сроки поступления на объект основных строительных материалов, изделий, конструкций; потребность в энергетических ресурсах и решения по ее покрытию; перечень мероприятий, направленных на обеспечение сохранности и исключение хищений материалов, изделий, конструкций на строительной площадке; перечень мероприятий по защите действующих зданий и сооружений от повреждений, а также природоохранные мероприятия; перечень мероприятий по выполнению, в случае необходимости, работ вахтовым методом, включающие режимы труда и отдыха и составы технологических комплектов оснащения бригад; решение по прокладке временных сетей водо-, тепло- и энергоснабжения и оснащения (в том числе аварийного) строительной площадке и рабочих мест с разработкой, при необходимости, рабочих чертежей подводки сетей от источников питания; перечни технологического инвентаря и монтажной оснастки; подробное описание технологии строительства и применяемых

строительных процессов, организации производства работ, технике безопасности и охране окружающей среды, использованию строительных материалов Заказчика.

Сроки выполнения работ по лотам №№1-10: начало работ – с момента подписания договора, окончание работ – не позднее 31 декабря 2017 года (пункт 11.5. Конкурсной документации)

Согласно п. 11.6. Конкурсной документации Проектом предусмотрено выполнение комплекса работ в соответствии с ведомостями объемов работ (Приложение к техническому заданию по каждому лоту). Файл «Приложение к техническому заданию» прилагается в электронной форме.

Пункт 11.8. к Обязательным условиям относит доставку подрядчиком на объект необходимых для производства работ материалы, оборудование, изделия, конструкции, комплектующие изделия, технику (различные виды машин, механизмов, оборудование, временные и передвижные источники тепла и энергии, инвентарь и всякого рода оснастку, необходимые для выполнения работ) и осуществление их приемки, разгрузки и складирования на объекте.

Таким образом, ни одно из положений конкурсной документации не конкретизирует начальные и конечные сроки поступления на объект основных строительных материалов, изделий, конструкций.

Также отсутствует пункт о сроках поставки и в Приложении № 3 к конкурсной документации - Проекте ДОГОВОРА на выполнение работ по капитальному ремонту.

Кроме того, ООО «СМП 377» по каждому лоту были представлены Технические предложения (Пояснительные записки), в пунктах 3 и 4 которых указаны: Срок выполнения работ: начало работ – с момента подписания договора, окончание работ – не позднее 31 декабря 2017 года. В календарном графике выполнения комплекса работ по объектам - Приложении № 2 к Техническому предложению (пояснительной записке) установлена последовательность и сроки выполнения работ: Планируемые сроки поступления на объект основных строительных материалов, изделий, конструкций: сроки поступления на объект основных строительных материалов, изделий и конструкций, будут определяться периодом начала работ и соответствовать календарному графику. Здание не оборудовано складскими помещениями, поэтому снабжение строительными материалами будет производиться по мере потребности в них.

Следовательно, ссылка в протоколе № 737 от 21 июня 2017 года на не определение ООО «СМП 377» планируемых сроков поступления на объект основных строительных материалов, изделий, конструкций не обоснована.

При отсутствии в конкурсной документации сведений о перечне строительных материалов, изделий, конструкций, необходимых для выполнения Работ и утвержденных Заказчиком, начальных и конечных сроков поставки материалов, а также непредоставления Участникам конкурса утвержденной заказчиком проектно-сметной документации и календарных графиков выполнения с указанием сроков выполнения отдельных видов работ (которые передаются Победителю конкурса на стадии заключения договора на выполнение работ по капитальному ремонту), у ООО «СМП 377» отсутствовала возможность конкретизировать указанные им сроки.

Более того, исходя из положений конкурсной документации у Заказчика отсутствовало требование определения планируемых сроков поставки оборудования с указанием точных дат, что подтверждается следующими положениями документации:

- пункт 8.4. Конкурсной документации: Срок выполнения обязательств по договору определяется на основании требований настоящей конкурсной документации и условий финансово-коммерческого предложения.

- пункт 11.3 Конкурсной документации: ...календарный план выполнения комплекса работ по объекту, в котором устанавливается последовательность и сроки выполнения работ **(без привязки к датам)**

- пункт 1.2. Приложения № 3 к конкурсной документации: Подрядчик обязан осуществить Работы, включая ремонтно-монтажные работы, комплектацию материалами, изделиями, конструкциями, комплектующими в полном объеме (далее – Работы).

- 6.1. Приложения № 3 к конкурсной документации: Сроки выполнения Работ по каждому из Объектов определяются в Календарном графике производства работ (далее – Календарный график) – Приложение № 2, являющемся неотъемлемой частью настоящего Договора.

Исходя из изложенного, Заказчик определил, что сроки поставки оборудования и выполнения строительно - монтажных работ совпадают и определяются календарным графиком, Участником ООО «СМП 377» в составе заявок представлены по каждому лоту Приложения № 2 к Техническому предложению (Пояснительной записке) – КАЛЕНДАРНЫЙ ПЛАН выполнения строительно-монтажных работ.

Таким образом, считаю, что отклонение Заказчиком заявки Заявителя ООО «СМП 377» по данному основанию является неправомерным.

Кроме того, для указания сроков поставки строительных материалов, Участникам Конкурса должны были быть предоставлены сведения о марках, стоимости и количестве необходимых материалов, изделий и конструкций, для определения круга возможных поставщиков и запросе у них сроков поставляемой продукции. При этом сведения о более точных сроках поставки, могут быть получены только **Победителем** Конкурса после заключения договора по результатам закупки – при получении от Заказчика проектно-сметной документации.

Установление в Документации указанного требования ограничивает количество возможных участников закупки, поскольку возможность участия в закупке поставлена в зависимость от решений (действий) третьих лиц (производителя, дилера, поставщика).

Следовательно, отсутствие в составе заявки Участника дат поставки оборудования (при гарантировании им соблюдения сроков выполнения работ, установленных конкурсной документацией - предоставлении по каждому лоту Приложения № 2 к Техническому предложению – КАЛЕНДАРНЫХ ПЛАНОВ), указанных в пунктах 11.3 Документации, не влияет на возможность надлежащего исполнения таким участником обязательств по договору, заключаемому по результатам Конкурса.

Таким образом, действия Заказчика, установившего указанные требования в качестве обязательных для участников Конкурса, противоречат пункту 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках, и нарушают требования части 1 статьи 2 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

2) В соответствии с частью 5 статьи 4 Закона о закупках в единой информационной системе при закупке размещается информация о закупке, в том числе извещение о закупке, документация о закупке, проект договора, являющийся неотъемлемой частью извещения о закупке и документации о закупке, изменения, вносимые в такое извещение и такую документацию, разъяснения такой документации, протоколы, составляемые в ходе закупки, а также иная информация, размещение которой в единой информационной системе предусмотрено настоящим Федеральным законом и положением о закупке, за исключением случаев, предусмотренных частями 15, 16 настоящей статьи.

Частью 12 статьи 48 Градостроительного кодекса Российской Федерации установлен перечень разделов, подлежащих включению в состав проектной документации объектов капитального строительства, за исключением проектной документации линейных объектов, в том числе, сметы на строительство, реконструкцию, капитальный ремонт объектов капитального строительства, финансируемых за счет средств соответствующих бюджетов.

В нарушение указанных норм в составе Закупочной документации, размещенной Заказчиком на официальном сайте, отсутствуют и смета и проект, что не позволяет участникам Закупки определить цену работ в полной мере и обоснованно сформировать предложение.

Согласно пунктам 1, 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются, в том числе принципами информационной открытости закупки, равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

Учитывая изложенное, считаю, что в рассматриваемых действиях Заказчика усматривается нарушение пунктов 1, 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках.

3) В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» о закупках при

закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются, в том числе принципом равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

Пунктом 10.3. Конкурсной документации установлено, что Участникам, государственным учреждениям, юридическим и физическим лицам в любое время до подведения итогов конкурса может быть направлен запрос о предоставлении информации и документов, необходимых для подтверждения соответствия товаров, работ, услуг, предлагаемых в соответствии с заявкой участника, предъявляемым требованиям, изложенным в документации. При этом не допускается изменение заявок участников.

Вместе с тем, возможность участия в Конкурсе с учетом указанного положения Документации зависит от волеизъявления Заказчика. Кроме того, применение Заказчиком права запрашивать дополнительно информацию и документы может применяться не в равной степени к участникам закупки, что ограничивает количество участников Конкурса.

Таким образом, действия Заказчика, установившего указанные положения Документации, ограничивают количество участников закупки и противоречат пункту 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках и нарушают часть 1 статьи 2 Закона о закупках.

4) Пунктом 11.3 Конкурсной документации закреплено требование Заказчика по предоставлении Участником в составе заявки решения по прокладке временных сетей водо-, тепло- и энергоснабжения и оснащения (в том числе аварийного) строительной площадке и рабочих мест с разработкой, при необходимости, рабочих чертежей подводки сетей от источников питания.

Данные сведения могут быть представлены после получения полного пакета Технической документации объекта, содержащего сведения, схемы и чертежи относительно точных географических координат строительной площадки и расположения относительно объекта капитального ремонта сетей водо-, тепло- и энергоснабжения и оснащения.

Данная информация отсутствует в составе конкурсной документации, размещенной на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок в информационно-телекоммуникационной сети Интернет www.zakupki.gov.ru и на сайте <http://www.rzd.ru> (раздел «Тендеры») «31» мая 2017 г.

Таким образом, действия Заказчика, установившего указанные требования в качестве обязательных для участников Конкурса, также противоречат пункту 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках, и нарушают требования части 1 статьи 2 Закона о закупках и нарушают права Участников аукциона.

10. Приложения:

- Копия Протокола № 737 от «21» июня 2017 г. совместного заседания экспертной группы и организатора по рассмотрению заявок, представленных для участия в конкурсе № 24450/КПО-АО

«РЖДстрой»/2017/СД среди организаций, прошедших предварительный квалификационный отбор № 8058/ПО-ОАО «РЖДстрой»/2015/М по направлению № 2 «Строительство, реконструкция и капитальный ремонт объектов промышленного и гражданского назначения. Строительство, реконструкция и капитальный ремонт инженерных сетей и коммуникаций», на право заключения договора выполнение капитального ремонта объектов Приволжской железной дороги (ЦДТВ)

- Копия Протокола заседания Комиссии по осуществлению закупок Акционерного общества «РЖДстрой» № 737 от «21» июня 2017 г.

- Копия решения учредителя 1 от 07.03.2013 года об избрании на должность директора

Директор

Е. В. Луцкая