

РЕШЕНИЕ № 223ФЗ-630/17

по результатам рассмотрения жалобы Кулакова А.В. на действия (бездействие) заказчика при закупке товаров, работ, услуг в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»

05.07.2017

Москва

Комиссия Федеральной антимонопольной службы по контролю в сфере закупок в составе: <...>

при участии представителей:<...>

рассмотрев жалобу Кулакова А.В. от б/д № б/н на действия (бездействие) заказчика ПАО «Ростелеком» при проведении запроса котировок в электронной форме на право заключения договоров на работы по строительству линий связи проекта подключения больниц и поликлиник к скоростному интернету для нужд Ростовского филиала ПАО «Ростелеком» (извещение № 31705265989), в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции),

У С Т А Н О В И Л А:

В ФАС России поступила жалоба Кулакова А.В. (далее - Заявитель) от б/д № б/н на действия (бездействие) заказчика ПАО «Ростелеком» (далее - Заказчик) при проведении запроса котировок в электронной форме на право заключения договоров на работы по строительству линий связи проекта подключения больниц и поликлиник к скоростному интернету для нужд Ростовского филиала ПАО «Ростелеком» (извещение № 31705265989) (далее — Запрос котировок, Жалоба).

Федеральный закон от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) устанавливает общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг юридическими лицами, указанными в части 2 статьи 1 Закона о закупках.

Согласно части 1 статьи 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, Законом о закупках, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 статьи 2 Закона о закупках правовыми актами, регламентирующими правила закупки.



Закупочная деятельность Заказчика регламентируется Положением о закупках товаров, работ, услуг ОАО «Ростелеком», утвержденным решением Совета директоров ОАО «Ростелеком» от 15.02.2016 (Протокол от 15.02.2016 г. № 19) (далее — Положение о закупках).

В соответствии с частью 5 статьи 4 Закона о закупках при закупке в единой информационной системе (далее - ЕИС) размещается информация о закупке, в том числе извещение о закупке, документация о закупке, проект договора, являющийся неотъемлемой частью извещения о закупке и документации о закупке, изменения, вносимые в такое извещение и такую документацию, разъяснения такой документации, протоколы, составляемые в ходе закупки, а также иная информация, размещение которой в ЕИС предусмотрено Законом о закупках, за исключением случаев, предусмотренных частями 15 и 16 статьи 4 Закона о закупках.

27.06.2017 в ЕИС размещено извещение и документация о проведении Запроса котировок (далее – Извещение, Документация).

Согласно Извещению, информации, размещенной в ЕИС:

дата и время окончания подачи заявок — 11.07.2017 в 23:45;

дата рассмотрения заявок — 19.07.2017 в 17:00;

дата подведения итогов — 11.08.2017 в 17:00;

Начальная максимальная цена договора 1 448 774 396, 05 рублей.

Из Жалобы следует, что Заказчиком неправомерно объединены в один лот проектно-изыскательские и строительно-монтажные работы, в связи с чем в Документации также отсутствуют объемы работ.

Представитель Заказчика с доводом Жалобы не согласился и указали, что при проведении Запроса котировок Заказчик действовал в соответствии с требованиями Закона о закупках, Положением о закупке, Документацией.

Рассмотрев представленные материалы и выслушав пояснения представителя Заказчика, а также руководствуясь частью 17 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия ФАС России установила следующее.

1. Согласно доводу Жалобы Заявителя, Заказчиком неправомерно объединены в один лот проектно-изыскательские и строительно-монтажные работы, в связи с чем в Документации также отсутствуют объемы работ.

В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются принципом равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

Аналогичный принцип закупочной деятельности Заказчика предусмотрен пунктом 1.3.2 Положения о закупке.

В соответствии с пунктом 3 части 9 статьи 4 Закона о закупках в извещении о закупке должны быть указаны предмет договора с указанием количества поставляемого товара, объема выполняемых работ, оказываемых услуг.

Согласно пункту 1 части 10 статьи 4 Закона о закупках в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, установленные заказчиком требования к качеству, техническим характеристикам товара, работы, услуги, к их безопасности, к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы и иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика.

В соответствии с Извещением предмет закупки - право на заключение следующего (их) договора (ов): на строительство линий связи проекта подключения больниц и поликлиник к скоростному интернету для нужд Ростовского филиала ПАО «Ростелеком». Количество поставляемого товара, объем выполняемых работ, оказываемых услуг, определяется в соответствии с разделом IV «Техническое задание» Документации о закупке и проектом договора раздел V «Проект договора» Документации о закупке.

Пунктом 4 Технического задания Документации установлены виды выполняемых работ и их объемы, а именно подрядчику по договору необходимо выполнить строительно-монтажные работы в соответствии с требованиями технической политики планирования и проектирования узлов доступа для подключения больниц и поликлиник к скоростному интернету (Приложение №1 к Техническому заданию на строительство линий связи проекта подключения больниц и поликлиник к скоростному интернету).

Согласно проектной документации установлены следующие виды выполняемых работ: согласно проектной документации разварить все волокна оптического кабеля ВОЛС на проектируемые оптические кроссы в существующих узлах связи ПАО «Ростелеком»; разварить все волокна оптического кабеля ВОЛС на оконечных оптических кроссах в стойках/абонентских шкафах/термошкафах; выполнить заземление металлических покровов ВОК; выполнить Работы по прокладке магистрального кабеля ВОЛС по опорам/в кабельную канализацию/в грунт от оптических кроссов на существующих узлах связи ПАО «Ростелеком»/разветвительных муфт ПАО «Ростелеком» до оконечных оптических кроссов в стойках/абонентских шкафах/термошкафах; произвести монтаж стоек/абонентских шкафов/термошкафов в населенных пунктах согласно Приложению №3 к Техническому заданию и Проектной документации; в случае монтажа термошкафа выполнить СМР по организации контуров защитного заземления; в случае монтажа термошкафа получить технические условия от энергоснабжающих организаций для подключения к сетям электроснабжения (выполняется по требованию Заказчика); выполнить СМР по подключению электропитания 220В к абонентскому шкафу/термошкафу для организации подключения активного оборудования; выполнить защитное заземление стоек/термошкафов; до начала выполнения работ подписать у ответственного

работника подключаемого лечебно-профилактического учреждения Акт выбора места установки узла доступа (форма Акта является частью Проектной документации) до начала выполнения работ подписать у ответственного сотрудника Заказчика Акт выбора места установки термошкафа узла концентрации (форма Акта является частью Проектной документации).

По мнению Заявителя, в пункте 7.2 Технического задания Документации неправомерно предусмотрено, что подрядчик должен выполнить и согласовать всю необходимую документацию, в том числе проектно-сметную.

На заседание Комиссии ФАС России представители Заказчика представили материалы по закупке, в том числе Документацию, а также пояснили, что пунктом 7.2 Технического задания Документации не предусмотрено выполнение и согласование проектно-сметной документации.

При этом представители Заказчика, также пояснили, что в рамках договора заключаемого по результатам закупки необходимо выполнить исключительно строительно-монтажные работы.

Вместе с тем, Заявитель явку представителей не обеспечил, а также не представил иных сведений подтверждающих, что Заказчиком неправомерно объединены в один лот проектно-изыскательские и строительно-монтажные работы, а также Документация не содержит объемы работ.

Учитывая изложенное, довод Заявителя не нашел своего подтверждения.

Вместе с тем, при рассмотрении Жалобы Заявителя в действиях Заказчика выявлены следующие нарушения.

2. Согласно пункту 9 части 10 статьи 4 Закона о закупках в документации о закупке должны быть указаны требования к участникам закупки и перечень документов, представляемых участниками закупки для подтверждения их соответствия установленным требованиям.

2.1 Пунктом 16 Информационной карты Документации Заказчиком установлены дополнительные требования к участникам закупки, в том числе:

– Участник должен обладать опытом исполнения договоров по строительству линий связи в грунте (включая обеспечение работ материалами и оборудованием), что подтверждается справкой по форме 8 Документации с приложением подтверждающих документов в четкой последовательности: копий договоров/дополнительных соглашений к договорам/ заказов, позволяющих однозначно идентифицировать соответствие имеющегося у претендента опыта требованиям, копий актов сдачи приемки/ актов выполненных работ (КС-2), копий справок о стоимости выполненных работ и затрат (КС-3) (или иных документов) и актов приёмки ВО, подтверждающих исполнение договора. Копии актов сдачи приемки/ акты выполненных работ /иные документы, подтверждающие исполнение обязательств по договору, должны быть последовательно приложены к каждой копии представленного договора;

– Участник должен обладать материально-технической базой,

необходимой для производства работ, что подтверждается справкой претендента о наличии (собственность, аренда на срок не менее срока окончания обязательств по предложению, лизинг) не менее 1 (одной) передвижной лаборатории, оснащенной поверенными (калиброванными) приборами для измерений оптических и электрических параметров кабельных линий, необходимой для осуществления измерений оптических и электрических параметров кабельных линий, при проведении работ по строительству Волоконно-оптических линий связи, не менее 2 (двух) тягачей на гусеничном, либо на колесном ходу, не менее 1 (одного) кабелеукладчика, не менее 1 (одной) бары (грунторезной машины).

Вместе с тем, отсутствие у участника на момент подачи заявки указанных производственных мощностей, договоров и подтверждающих документов, указанных в Документации, не влияет на возможность надлежащего исполнения таким участником обязательств по договору, заключаемому по результатам закупки, поскольку такие производственные мощности могут быть привлечены участником закупки после подведения итогов закупки в случае признания такого участника победителем закупки, а напротив налагают дополнительные финансовые обязательства на участника закупки для целей принятия участия в Запросе котировок.

2.2 Пунктом 30.20 Положения о закупке предусмотрено, что в случае если это установлено Документацией, после подведения итогов закупки и до заключения договора (договоров) общество вправе провести процедуру постквалификации лица, с которым подлежит заключение договора (договоров) по результатам закупки. С этой целью лицу, с которым подлежит заключению Договор (Договоры), Общество вправе направить запрос о представлении сведений и документов, подтверждающих соответствие такого лица требованиям к Участникам, установленным Документацией о закупке, а также о предоставлении сведений и документов, подтверждающих соответствие товаров, работ, услуг, предложенных соответствующим Участником требованиям Документации о закупке. Если по результатам постквалификации Закупочной комиссией будет установлено, что лицо, с которым подлежит заключению Договор (Договоры) по результатам Закупки, либо предложенные им товары, работы, услуги не соответствуют требованиям, установленным Документацией о закупке, то Закупочная комиссия отстраняет такое лицо от дальнейшего участия в Закупке и Договор (Договоры) с ним не заключается (заключаются).

Согласно пункту 36 информационной карты Документации возможно проведение постквалификации, по решению Закупочной комиссии.

Таким образом, из указанного пункта следует, что Заказчик на этапе постквалификации вправе запросить у победителя закупки иной перечень документов, который не предусмотрен Документацией, так как в соответствии с положением Документации победителем признается участник в составе

заявки которого представлен перечень документов установленный пунктом 27 информационной карты Документации, а также цена которого является наименьшей.

2.3 В соответствии с пунктом 10.24 Положения о закупке общество вправе запросить разъяснение заявки на любом этапе проведения Закупки. Также Общество вправе направить Претендентам/Участникам запросы об исправлении выявленных в ходе рассмотрения арифметических и грамматических ошибок в документах, представленных в составе Заявки, и направлении Обществу исправленных документов.

Пунктом 37 информационной карты Документации установлено, что Заказчик в соответствии с условиями настоящей Документации вправе запросить у Претендента/Участника разъяснение заявки на любом этапе проведения закупки. Заказчик вправе направить Претендентам/Участникам запросы об исправлении выявленных в ходе рассмотрения арифметических и грамматических ошибок в документах, представленных в составе Заявки, и направлении Заказчику исправленных документов.

Вместе с тем, возможность участия в закупке с учетом указанных положений Документации зависит от волеизъявления Заказчика, а также применение Заказчиком права запрашивать дополнительно информацию, исправлять арифметические ошибки может применяться не в равной степени к участникам закупки.

Кроме того, в Положении о закупке и Документации не установлен порядок запроса дополнительной информации, запроса об исправлении выявленных в ходе рассмотрения арифметических и грамматических ошибок, что ставит запрос дополнительной информации, исправление выявленных в ходе рассмотрения арифметических и грамматических ошибок, в отношении конкретного участника в зависимости от решения Заказчика, которое может быть различным в отношении разных участников.

2.4 Согласно подпункту 7 пункта 28 Информационной карты Документации установлено, что участник в составе заявки должен представить оригинал или надлежаще заверенную копию справки из уполномоченного налогового органа, подтверждающей отсутствие непогашенной задолженности по начисленным налогам, сборам и иным обязательным платежам в бюджеты любого уровня или государственные внебюджетные фонды, размер которой превышает 25 % (двадцать пять процентов) балансовой стоимости активов Претендента по данным бухгалтерской отчетности за последний завершенный отчетный период, полученную не ранее чем за 3 (три) месяца.

Вместе с тем, требование о предоставлении в составе заявки оригинала справки по исполнению обязанности по уплате налогов и сборов, выданную налоговым органом за последний отчетный период, полученную не ранее чем за 3 (три) месяца, накладывает на участника закупки дополнительные обязанности, связанные с необходимостью обращения в налоговый орган, а

также указанные справки не являются подтверждением ненадлежащего исполнения обязательств по договору заключаемого по результатам закупки.

2.5 Согласно подпункту 6 пункта 28 Информационной карты Документации участник в составе заявки должен представить документ, заполненный по Форме 5 раскрывающий информацию в отношении всей цепочки собственников Претендента, включая бенефициаров (в том числе конечных), в случае, если начальная (максимальная) цена договора превышает 30 миллионов рублей.

Вместе с тем, представление информации о цепочке собственников участника не влияет на исполнение обязательств по договору, а также не является подтверждением надлежащего исполнения обязательств по договору заключаемому по результатам закупки.

Учитывая изложенное, установление указанных положений Документации, противоречит пункту 1.3.2 Положения о закупках, пункту 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках, что нарушает часть 1 статьи 2 Закона о закупках.

На основании вышеизложенного и в соответствии с частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции Комиссия ФАС России

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу Кулакова А.В. от б/д № б/н на действия (бездействие) заказчика ПАО «Ростелеком» при проведении запроса котировок в электронной форме на право заключения договоров на работ по строительство линий связи проекта подключения больниц и поликлиник к скоростному интернету для нужд Ростовского филиала ПАО «Ростелеком» (извещение № 31705265989) необоснованной.

2. Признать ПАО «Ростелеком» нарушившим часть 1 статьи 2 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

3. Выдать обязательное к исполнению предписание, направленное на устранение выявленных нарушений.

4. Передать соответствующему должностному лицу Управления контроля размещения государственного заказа ФАС России материалы дела от 05.07.2017 № 223ФЗ-630/17 для рассмотрения вопроса о возбуждении дел об административных правонарушениях.

Решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его вынесения.