

Управление Федеральной антимонопольной
службы по Оренбургской области

ул. 9-го Января, д. 64, г. Оренбург, 460046

Заявитель: Общество с ограниченной
ответственностью «ОМ»

электронная почта

телефон

факс

Заказчик: ГУП «Оренбургремдорстрой»

телефон

извещение № 31705163145

<http://zakupki.gov.ru>

ЖАЛОБА

26.06.17

ГУП «Оренбургремдорстрой» на сайте ЕИС в сфере закупок <http://zakupki.gov.ru> 29 мая 2017 года был размещен открытый запрос предложений на право заключения договора поставки стабилизирующей добавки TOPCEL для приготовления щебеночно – мастичных асфальтобетонов (далее – ЦМА). Заказчиком заявлен состав сырья: техническая целлюлоза и битумное вяжущее.

Согласно ГОСТ 31015-2002 «Смеси асфальтобетонные и асфальтобетон щебеночно-мастичные» в качестве стабилизирующей добавки допускается применять целлюлозные, полимерные или иные волокна, характеристики которых соответствуют показателям Таблицы 4 (влажность, термостойкость, содержание волокон) данного ГОСТ. Стабилизирующая добавка «Хризопро» полностью соответствует указанным требованиям ГОСТ 31015-2002, что подтверждено СТО 05029994-001-2016 «Стабилизатор гранулированный (гранулированный в связанном виде) «Хризопро» для щебеночно-мастичных асфальтобетонных смесей», в ее составе содержится хризотилковое волокно с применением связующего на основе битумных компонентов

Руководствуясь требованиями ГОСТ 31015-2002 «Смеси асфальтобетонные и асфальтобетон щебеночно-мастичные», а также принципами, установленными статьей 3 Федерального закона от 18.07.2011 г. №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – ФЗ «О закупках товаров, работ,

Н.А.А.А., 9.00

услуг отдельными видами юридических лиц»), ООО «ОМ» в установленный срок подало предложение о поставке стабилизирующей добавки «Хризопро» для приготовления ЩМА, полностью удовлетворяющей требованиям ГОСТ 31015-2002 по цене 32000 рублей за тонну.

Согласно п. 8.1. протокола рассмотрения заявок на участие в открытом запросе предложений, размещенного на сайте <http://zakupki.gov.ru> 13 июня 2017 года, ГУП «Оренбургремдорстрой» принято решение не допустить к участию в конкурсе заявку, поданную ООО «ОМ».

Предложение участника отклонено на основании:

- п.п.4.9.3.1. п. 4.9. Раздела 4 Документации по запросу предложений (Не соответствует предмет закупки на участие в запросе предложения предмету закупки, указанному в документации о запросе предложений, за исключением случаев, предусмотренных п. 4.9.4.1 Закупочной документации) – предмет не соответствует закупочной документации.

Согласно запросу предложений, предметом закупки является поставка стабилизирующей добавки TOPCEL для приготовления ЩМА. Данная стабилизирующая добавка изготавливается на основе целлюлозного волокна.

Указание в запросе предложений определенной марки стабилизирующей добавки, ограничивает конкуренцию и является дополнительным необоснованным требованием, сужающим возможный круг поставщиков до одного единственного производителя и его дилеров, что не в полной мере учитывает требования ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» ст.3 п.1.

Указание в запросе предложений только стабилизирующей добавки на основе целлюлозного волокна не соответствует требованиям ГОСТ 31015-2002 «Смеси асфальтобетонные и асфальтобетон щебеночно-мастичные». Так, п.5.10.4. ГОСТ 31015-2002 указывает, что можно использовать в качестве стабилизирующей добавки целлюлозное, а также иное, включая полимерное, волокно, соответствующее следующим требованиям:

Наименование показателя	Значение показателя
Влажность, % по массе, не более	8,0
Термостойкость при температуре 220 °С по изменению массы при прогреве, %, не более	7,0
Содержание волокон длиной от 0,1 мм до 2,0 мм, %, не менее	80

Заявленная ООО «ОМ» стабилизирующая добавка «Хризопро» полностью соответствует данным требованиям ГОСТ 31015-2002. Это подтверждается СТО 05029994-001-2016 «Стабилизатор гранулированный (гранулированный в связанном виде) «Хризопро» для щебеночно-мастичных асфальтобетонных смесей» (п. 4.1.3. Таблица 1), согласованным Росавтодором и Государственной компанией «Автодор», результатами испытаний независимых лабораторий, в том числе государственных.

- п.п.4.9.3.3. п. 4.9. Раздела 4 Документации по запросу предложений (Изменение участником Формы №1 либо неуказание сведений, ею предусмотренных, за исключением информации, относящейся к стране происхождения предмета закупки. Допускается предоставление дополнительной информации, непредусмотренной Формой №1) – участник изменил Форму № 1.

Изменение Формы № 1, на которое указывает комиссия, заключается в указании названия поставляемой ООО «ОМ» стабилизирующей добавки «Хризопро» и указании на волокно, используемое в составе данной добавки.

- п.п.4.9.3.10. п. 4.9. Раздела 4 Документации по запросу предложений (Если технические характеристики предмета закупки указаны неверно либо отсутствуют) – технические характеристики предмета закупки указаны неверно.

Изменения технических характеристик нет. Изменение касается названия стабилизирующей добавки, технические характеристики которой полностью соответствуют государственным требованиям, а именно, ГОСТ 31015-2002.

На основании изложенного считаем, что в действиях ГУП «Оренбургремдорстрой» присутствуют признаки нарушения статьи 3 Федерального закона от 18.07.2011 г. №223 ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» в части необеспечения равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки. Запрос предложений на поставку исключительно стабилизирующей добавки на основе целлюлозного волокна не соответствует требованиям ГОСТ 31015-2002.

Кроме того, в соответствии с пп. 3 п. 10 ст. 3 ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», участник закупки, корпорация развития малого и среднего предпринимательства, органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации или созданные ими организации вправе обжаловать в антимонопольный орган в порядке, установленном антимонопольным органом, действия (бездействие) заказчика при закупке товаров, работ, услуг в случаях: осуществления заказчиками закупки товаров, работ, услуг в отсутствие утвержденного и размещенного в единой информационной системе положения о закупке и без применения положений Федерального закона от 5 апреля 2013 года N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд".

Исходя из смысла указанной нормы следует, что положение о закупке должно быть основано на Федеральном законе от 5 апреля 2013 года N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" (далее – ФЗ-44) и не противоречить ему.

Согласно пп.1 п. 1 ст. 33 ФЗ-44, Заказчик при описании в документации о закупке объекта закупки должен руководствоваться следующими правилами: описание объекта закупки должно носить объективный характер. В описании объекта закупки указываются **функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки** (при необходимости). В описании объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований,

патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование места происхождения товара или наименование производителя, а также требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования влекут за собой ограничение количества участников закупки, за исключением случаев, если не имеется другого способа, обеспечивающего более точное и четкое описание характеристик объекта закупки. Документация о закупке может содержать указание на товарные знаки в случае, если при выполнении работ, оказании услуг предполагается использовать товары, поставки которых не являются предметом контракта. **При этом обязательным условием является включение в описание объекта закупки слов "или эквивалент"**, за исключением случаев несовместимости товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком, а также случаев закупок запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование.

В закупочной документации, размещенной ГУП «Оренбургремдорстрой» на сайте <http://zakupki.gov.ru> отсутствует описание функциональных характеристик объекта закупки, а также указание на возможность поставки «эквивалента», что нарушает требования Федерального закона от 5 апреля 2013 года N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд".

В случае соблюдения ГУП «Оренбургремдорстрой» требований законодательства, заявитель был бы допущен к участию в закупке, поскольку по функциональному назначению и характеристикам добавки TOPCEL и «Хризопро» идентичны.

На основании изложенного,

ПРОШУ:

1. Принять жалобу к рассмотрению.
2. Признать Положение о закупках, утвержденное ГУП «Оренбургремдорстрой» 21.12.2016 г., не соответствующим нормам статьи 3 ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».
3. Признать Документацию по запросу предложений (извещение № 31705163145) не соответствующим нормам статьи 3 Федерального закона от 18.07.2011 г. №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» и аннулировать результаты запроса предложений (извещение № 31705163145).
4. Провести новый запрос предложений в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации.

Приложение:

- выписка из ЕГРЮЛ на Заявителя,
- копия приказа на генерального директора,
- копия заявки на участие,
- СТО 05029994-001-2016 «Стабилизатор гранулированный (гранулированный в связанном виде) «Хризопро» для щебеночно-мастичных асфальтобетонных смесей»,
- Письмо Федерального дорожного агентства от 03.08.2016 г. № 01-29/24711 о согласовании СТО,

- Письмо ГК «Автодор» от 23.01.2017 г. № 539-ТП,
- Протокол ГУП Московской области Производственная лаборатория по испытанию дорожно-строительных материалов «ЛАБРАДОР» (Московская обл.) от 19.08.2016 г. № 1925;
- Протокол Испытательной лаборатории АБЗ ООО «БЕТОН» (г. Санкт-Петербург) от 08.09.2016 г. № 271/16;
- Протокол Испытательной лаборатория ООО «ЭнСиСи Роудс» (г. Санкт-Петербург) от 02.09.2016г. № ПР254/16;
- Акт строительства опытного участка ООО «Уральский дорожный научно-исследовательский центр» (г.Екатеринбург) от 14.10.2016 г.;
- Протокол Центральной лаборатории АО «СК ВНСС» (г. Ханты-Мансийск) от 16.10.2017 г.;
- Протокол Испытательной лаборатории ООО «Асфальт+Бетон» (Республика Башкортостан) от 28.03.2016 г. № 352.

Генеральный директор

