

ООО «Наумен консалтинг»

115230, г. Москва, ул. Варшавское ш., д.47, корп.4, 5 этаж, блок А
Тел./факс 8-495-783-02-87

Управление Федеральной антимонопольной
службы по г. Москве

107078, г. Москва, Мясницкий проезд, дом 4, стр. 1
Телефон/факс: 8 (495) 784-75-05 ; 8 (495) 607-49-29
E-mail: to77@fas.gov.ru

КОПИЯ ЗАКАЗЧИКУ/ОРГАНИЗАТОРУ ЗАКУПКИ:
ГУП г. Москвы «Московский ордена Ленина и ордена
Трудового Красного знамени метрополитен имени
В.И. Ленина»

Место нахождения: 129110, Москва,
Проспект Мира, д.41, стр.2

Московское УФАС
Рег. номер 32303/17
зарегистрирован 07.07.2017



КОПИЯ ОПЕРАТОРУ:

АО «ОТС» – оператор ЭТП «ОТС-tender»
119049, г. Москва, 4-ый Добрынинский пер., д. 8

Исх.№ 731/17 от 07.07.2017 г.

Жалоба на действия Заказчика/Организатора

27.12.2016 года была опубликована закупка:

- на Официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок в информационно-телекоммуникационной сети Интернет «<http://zakupki.gov.ru>» (далее по тексту – ЕИС) (в ЕИС закупка № 31604588767);
- на ЭТП АО «ОТС» (далее по тексту - Оператор) по адресу «<https://tender.otc.ru>» (далее по тексту - ЭТП) (на ЭТП закупка № 4156941);

о проведении открытого конкурса в электронной форме на право заключения договора на: Выполнение работ по созданию автоматизированной системы управления инвестиционными программами Московского метрополитена для нужд Государственного унитарного предприятия города Москвы «Московский ордена Ленина и ордена Трудового Красного знамени метрополитен имени В.И. Ленина» (далее – Конкурс, Закупка), заказчиком и организатором которого является ГУП города Москвы «Московский ордена Ленина и ордена Трудового Красного знамени метрополитен имени В.И. Ленина» (далее по тексту – Заказчик/Организатор), а также конкурсная документация вышеуказанного Конкурса (далее по тексту – Конкурсная документация).

Согласно извещению данная закупка осуществлялась у субъектов малого и среднего предпринимательства. В соответствии с изменениями от 09.06.2017 г. окончанием приема заявок был установлен срок - 26.06.2017 г. в 10:00 (МСК).

К моменту окончания приема заявок было подано 4 (четыре) заявки (согласно

протокола вскрытия конвертов – приложение № 4)

1. ООО «Центр транспортных Исследований», 111250, Российская Федерация, г. Москва, ул. Красноказарменная, д.12, стр.10 (ИНН/КПП/ОГРН – 7722528730/772201001/1047796805616);
2. ООО "Группа БАЗИС", 115114, Российская Федерация, г. Москва, Дербеневский переулок, д. 5, офис 503Б (ИНН/КПП/ОГРН - 7727632654/770501001/1077762672789);
3. ООО «Наумен консалтинг», 115230, Российская Федерация, г. Москва, Варшавское шоссе, д.46, стр.29, 17/4 (7725507256/772601001/1047796228622)
4. ЗАО "АНАЛИТИЧЕСКИЕ РЕШЕНИЯ", 125047, Российская Федерация, г. Москва, ул. Фадеева, д 7, 2 (ИНН/КПП/ОГРН – 7710960953/771001001/1147746428334)

По результатам рассмотрения заявок (протокол рассмотрения заявок – приложение № 5) заявки ООО «Центр транспортных Исследований», ООО "Группа БАЗИС" и ООО «Наумен консалтинг» были признаны не соответствующими требованиям конкурсной документации. При этом единственной заявкой, признанной соответствующей конкурсной документации, была признана заявка ЗАО "АНАЛИТИЧЕСКИЕ РЕШЕНИЯ".

1. В соответствии с тем, что данная закупка осуществлялась у субъектов малого и среднего предпринимательства, в соответствии с п. 5.1.7 Конкурсной документации было установлено требование о предоставлении (в том числе) *сведения из единого реестра субъектов малого и среднего предпринимательства, ведение которого осуществляется в соответствии с Федеральным законом «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации», содержащих информацию об участнике закупки, или декларацию о соответствии участника закупки критериям отнесения к субъектам малого и среднего предпринимательства, установленным ст. 4 Федерального закона «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации», по форме согласно Постановлению Правительства РФ от 11.12.2014 г. № 1352 «Об особенностях участия субъектов малого и среднего предпринимательства в закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», в случае отсутствия сведений об участнике закупки, который является вновь зарегистрированным индивидуальным предпринимателем или вновь созданным юридическим лицом в соответствии с ч. 3 ст. 4 Федерального закона «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации», в едином реестре субъектов малого и среднего предпринимательства.*

Согласно выписке из ЕГРЮЛ от 04.07.2017 г. ЗАО "АНАЛИТИЧЕСКИЕ РЕШЕНИЯ", (ИНН/КПП/ОГРН – 7710960953/771001001/1147746428334) было создано 17.04.2014 г. Таким образом, ЗАО "АНАЛИТИЧЕСКИЕ РЕШЕНИЯ" не является вновь созданным юридическим лицом и обязано было в составе заявки предоставить выписку из *единого реестра субъектов малого и среднего предпринимательства, ведение которого осуществляется в соответствии с Федеральным законом «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации».* В то же время, сведения о ЗАО "АНАЛИТИЧЕСКИЕ РЕШЕНИЯ" отсутствуют в Едином реестре субъектов малого и среднего предпринимательства (скриншот поиска сведений приведен в приложении № 8).

Таким образом, действия Заказчика/Организатора, выражающиеся в допуске к участию в конкурсе ЗАО "АНАЛИТИЧЕСКИЕ РЕШЕНИЯ", которое очевидно не могло предоставить требуемые в соответствии с конкурсной документацией сведения из единого реестра субъектов малого и среднего предпринимательства в силу отсутствия таковых, противоречат подпункту «а» пункта 14.1 Постановления Правительства РФ от 11 декабря 2014 г. N 1352 "Об особенностях участия субъектов малого и среднего предпринимательства в закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц".

2. По результатам рассмотрения заявок (протокол рассмотрения заявок – приложение № 5) заявка ООО «Паумен консалтинг» была признана не соответствующими требованиям конкурсной документации. В качестве обоснования признания заявки несоответствующей, Комиссия Заказчика/Организатора указала:

«Не соответствия заявки Участника закупки требованиям, установленным в Разделе 1 п.5.1.7 Конкурсной документации, а именно:

- отсутствует решение об одобрении или о совершении крупной сделки либо копия такого решения».

При этом, в соответствии с п. 15.1.9. Положения о закупках Заказчиком устанавливаются в том числе следующие требования к составу заявки на участие в конкурентных закупках:

«Решение об одобрении крупной сделки либо копия такого решения в случае, если требование о необходимости наличия такого решения для совершения крупной сделки установлено законодательством Российской Федерации или учредительными документами юридического лица, и если для участника процедуры закупки поставка товаров, выполнение работ, оказание услуг, являющихся предметом договора, или внесение денежных средств в качестве обеспечения заявки на участие в процедуре закупки, обеспечения исполнения договора являются крупной сделкой. Решение об одобрении крупной сделки должно содержать указание на предмет закупки и начальную (максимальную) цену договора.

В случае если для данного участника поставка товаров, выполнение работ, оказание услуг, являющиеся предметом договора, или внесение денежных средств в качестве обеспечения заявки на участие в процедуре закупки, обеспечения исполнения договора не являются крупной сделкой, участник процедуры закупки в заявке указывает о том, что данная сделка не является для него крупной.

В случае если получение указанного решения до истечения срока подачи заявок на участие для участника процедуры закупки невозможно в силу необходимости соблюдения установленного порядка созыва заседания органа, к компетенции которого относится вопрос об одобрении крупных сделок, участник процедуры закупки обязан представить письмо, содержащее обязательство в случае признания его победителем процедуры закупки представить вышеуказанное решение до момента заключения договора».

Однако Заказчик сверх вышеуказанного требования в п. 5.1.7 Конкурсной документации установил следующее дополнительное требование, не предусмотренное Положением о закупках:

«Если требование о необходимости решения для совершения крупной сделки не установлено законодательством Российской Федерации или учредительными документами юридического лица, участник процедуры закупки в заявке должен представить декларацию о том, что данная сделка не является для него крупной или решение об одобрении или о совершении крупной сделки не требуется».

Установление данного требования противоречит п. 15.6. Положения о закупках, согласно которому *«Требовать от участника закупки иное, за исключением предусмотренных настоящим Положением, не допускается».*

При этом участник закупки ООО «Наумен консалтинг» в составе конкурсной заявки предоставил Устав Общества (являющегося неотъемлемой частью заявки), в п. 21.2 которого указано, что *«Для совершения Обществом крупных сделок решение общего собрания участников Общества не требуется».*

Таким образом, Участник ООО «Наумен консалтинг», руководствуясь принципом необходимости и достаточности предоставления в конкурсной заявке объема информации, и принимая во внимание Положение о закупках, регулирующее отношения в сфере закупок товаров, работ, услуг для нужд Заказчика, пришел к выводу о том, что предоставленной в составе заявки информации (в т.ч. в документах, являющихся неотъемлемой частью заявки) достаточно для информирования Заказчика об отсутствии необходимости одобрения крупной сделки. При этом Участник ООО «Наумен консалтинг» принимало во внимание тот факт, что для принятия решения о допуске заявки до участия в конкурсе Закупочная комиссия обязана рассматривать заявки участников всообщемлюще и объективно.

Однако Конкурсная комиссия Заказчика/Организатора закупки, игнорируя представленные в Уставе Общества сведения и документы, руководствуясь необоснованно установленными в Конкурсной документации требованиями о предоставлении некоего документа *«Декларация о том, что данная сделка не является для него крупной или решение об одобрении или о совершении крупной сделки не требуется»* требования к форме и содержанию которого не установлены, признала заявку ООО «Наумен консалтинг» не соответствующими требованиям конкурсной документации.

Таким образом, действия Заказчика/Организатора по неправомерному установлению в конкурсной документации требования о предоставлении документа *«Декларация о том, что данная сделка не является для него крупной или решение об одобрении или о совершении крупной сделки не требуется»*, а также дальнейшее необоснованное признание заявки ООО «Наумен консалтинг» несоответствующей требованиям конкурсной документации нарушает Положение о закупках и противоречит принципам здоровой конкуренции, и нарушают положения п.2 ч.1 ст.3 223-ФЗ и п.2 ч.1 ст. 17 Федерального закона "О защите конкуренции" от 26.07.2006 г. N 135-ФЗ (далее-135-ФЗ).

Учитывая вышеизложенное, на основании ч.10 ст. 3 223-ФЗ и ст.18.1 135-ФЗ

ПРОШУ:

1. Обязать Заказчика/Организатора приостановить заключение договора до рассмотрения настоящей жалобы по существу;
2. Признать допуск заявки ЗАО "АНАЛИТИЧЕСКИЕ РЕШЕНИЯ" до участия в конкурсе неправомерным;
3. Признать нарушение Заказчиком/Организатором п. 5.1.7 Положения о закупках в части неправомерного установления в конкурсной документации требования о предоставлении «Декларации о том, что данная сделка не является для него крупной или решение об одобрении или о совершении крупной сделки не требуется»;
4. Признать нарушение Заказчиком/Организатором закона о защите конкуренции (135-ФЗ), выражающие в неправомерном отклонении заявки Заявителя (ООО «Наумен консалтинг») от участия в конкурсе;
5. Обязать Заказчика/Организатора отменить протокол рассмотрения заявок и осуществить рассмотрение заявок без нарушения вышеуказанных нарушений.

Информация об участнике размещения заказа:

Наименование: Общество с ограниченной ответственностью «Наумен консалтинг»

почтовый адрес: 115230, г. Москва, ул. Варшавское ш., д.47, корп.4, 5 этаж, блок А

место нахождения: 115230, г. Москва, Варшавское шоссе, д.46 стр.29. офис 17/4

ИНН/КПП/ОГРН - 7725507256 / 772601001/ 1047796228622

адрес электронной почты: sshemelkin@naumen.ru, info@naumen.ru

номера контактного телефона: +7(495) 783-02-87

номера факс: +7 (495) 783-02-87

Информация о Заказчике:

Наименование Заказчика: Государственное унитарное предприятие города Москвы «Московский ордена Ленина и ордена Трудового Красного знамени метрополитен имени В.И. Ленина», в лице Служба информационных технологий

ИНН/КПП/ОГРН - 7702038150/ 770201001/ 1027700096280

Место нахождения: 129110, Москва, Проспект Мира, д.41, стр.2

Почтовый адрес: 129110, Москва, Проспект Мира, д.41, стр.2

Контактное лицо: Белик П.И.

Контактный телефон: 8(495)622-02-99

номера факс: информация отсутствует

Адрес электронной почты: torgi@mosmetro.ru

Наименование Организатора закупок: Государственное унитарное предприятие города Москвы «Московский ордена Ленина и ордена Трудового Красного знамени метрополитен имени В.И. Ленина», в лице Контактной службы.

Местонахождения: 129110, Россия, г. Москва, ул. Щепкина. д. 51, к. 4, стр. 2

Почтовый адрес: 129110, Россия, г. Москва, Проспект Мира, д.41, стр.2

Контактное лицо: Марьяшова Светлана Александровна

Контактный телефон: +7 (499) 787-25-71

номера факс: информация отсутствует

Адрес электронной почты: maryashova-sa@mosmetro.ru

Информация о членах закупочной комиссии в документации о закупке и протоколах отсутствует.

Информация об операторе ЭТП: Акционерное общество «ОТС»

Юридический и почтовый адрес: 119049, г. Москва, 4-ый Добрынинский пер., д. 8

ИНН 7708699893

КПП 770601001

ОГРН 1097746252548

Генеральный директор Пангин Дмитрий Викторович

Контактный телефон: +7 (499) 653-76-58 – Секретарь (по вопросам деятельности компании АО "ОТС")


номера факс: информация отсутствует

Адрес электронной почты: info@otc.ru

Приложения:

Наименование документа	Кол. листов
1. Извещение в ЕИС № 31604588767 от 09.06.2017	2
2. Информационное сообщение о внесении изменений от 09.06.2017	2
3. Копия актуальной конкурсной документации конкурса в электронной форме на право заключения договора на: Выполнение работ по созданию автоматизированной системы управления инвестиционными программами Московского метрополитена для нужд Государственного унитарного предприятия города Москвы «Московский ордена Ленина и ордена Трудового Красного знамени метрополитен имени В.И. Ленина» (включая все приложения)	159
4. Копия протокола вскрытия заявок №4156941, 31604588767/1 от 26.06.2017г	2
5. Копия протокола рассмотрения заявок на участие в конкурсе № 4156941, 31604588767/2 от 04.07.2017г.	3
6. Копия выписки из ЕП РОУ на ЗАО «АНАЛИТИЧЕСКИЕ РЕШЕНИЯ» от 04.07.2017	6
7. Копия Положения о закупках товаров, работ, услуг для нужд государственного унитарного предприятия города Москвы «Московский	57

Ордена Ленина и ордена трудового красного знамени метрополитен имени В.И.Ленина» (в редакции от 12.10.2016)	
8. Копия скриншота запроса в реестра субъектов малого и среднего предпринимательства	1



 (подпись, М П)

 Атаманов Вячеслав Юрьевич.

 директор ООО «Наумен софт»

 управляющей компании

 ООО «Наумен консалтинг»