

## **Московское УФАС России**

107078, г. Москва, Мясницкий проезд, дом 4 стр 1

### **Инициатор конкурса**

Департамент природопользования и охраны окружающей среды города Москвы

Юридический адрес 119019, г Москва, ул Новый Арбат, д. 11, корп 1

Фактический адрес 119019, г. Москва, ул Новый Арбат, д 11, корп 1

Е-mail. [depmosprirroda@mos.ru](mailto:depmosprirroda@mos.ru)

Контактный телефон. 8-495-777-77-77

**Организатор конкурса:** Департамент города Москвы по конкурентной политике

Юридический адрес 105062, г Москва, ул Макаренко, д 4, стр 1

Фактический адрес 109045, г Москва, Печатников пер., д 12

Е-mail. [mosrender@mos.ru](mailto:mosrender@mos.ru)

Контактный телефон: 8-495-957-99-77

Ответственное лицо Гордиенко А С.

Телефон ответственного лица 8-495-957-75-00, доб 57-184

**Лицо, подающее жалобу:**

**Общество с ограниченной ответственностью «Кайт Клуб»**

ИНН/КПП 7703390702/770301001

Юридический адрес 121069 г Москва, Столовый переулок, дом 6, офис 35

Почтовый адрес 123100 г Москва, ул 2-я Звенигородская, дом 12, стр 2, офис 525

Адрес электронной почты [info@kite-travel.ru](mailto:info@kite-travel.ru)

Телефон +7 (925) 517 06 37

**Адрес официального сайта, на котором размещена информация о размещении заказа**  
<https://investmoscow.ru>

**Реестровый номер:** ГП16829856

**Предмет конкурса:** право заключения договора на реализацию предварительного проекта комплексного обустройства природной и озелененной территории города Москвы «Кластер активных видов спорта» г Москва, СЗАО, малый Строгинский затон (земельный участок с кадастровым номером 77 08 0008001.3941)

**Дата опубликования извещения о проведении конкурса:** 16 мая 2017 года

## **ЖАЛОБА**

16 мая 2017 года на сайте открытого официального ресурса <http://investmoscow.ru> была размещена информация о проведении открытого конкурса на право заключения до-

Московское УФАС  
Рег номер 32212117  
зарегистрирован 07 07 2017



говора на реализацию предварительного проекта комплексного обустройства природной и озелененной территории города Москвы «Кластер активных видов спорта» г. Москвы, СЗАО, малый Строгинский затон (земельный участок с кадастровым номером 77 08 008001 3941) (далее – Конкурс) (реестровый номер ГП16829856)

Изначально считаем необходимым отметить, что ввиду допущенных Организатором Конкурса нарушений податель настоящей Жалобы был лишен возможности принять участие в Конкурсе. Данная позиция ООО «Кайт Клуб» может быть подтверждена ниже следующей информацией

Согласно Извещению о проведении вышеуказанного конкурса (далее – Извещение)

- Дата и время окончания приема Заявок на участие в Конкурсе – «20» июня 2017 года в 15 00 по московскому времени

- Дата и время вскрытия конвертов с заявками 15 00 «20» июня 2017 г

Так же Извещением установлен размер и порядок внесения задатка, требования к участникам конкурса, критерии определения победителя

Конкурс проводился на основании Гражданского кодекса Российской Федерации, Постановления Правительства Москвы от 26 08 2015г №529-ПП «О порядке комплексного обустройства природных и озелененных территорий города Москвы», протокола Департамента природопользования и охраны окружающей среды города Москвы от 21 04 2017г №ДПИ000-05-20-6597/17

В ходе подготовки и проведения Конкурса были допущены следующие нарушения

1 В составе конкурсной документации, а именно в Извещении и в Предварительном проекте комплексного обустройства природной и озелененной территории города Москвы «Кластер активных видов спорта» г. Москва, СЗАО, малый Строгинский завод **содержится условие о необходимости размещения канатно-буксировочной установки SPIN «LINE» без указания на возможность применения эквивалента или аналога**

При этом указание в конкурсной документации конкретного производителя ни чем не обосновано. Считаем необходимым указать на то, что в настоящее время на рынке существует и иные производители подобной продукции, кроме указанного в документации SPIN «LINE». Мы считаем, что, давая указание на конкретного производителя (марку товара), организатор Конкурса искусственно ограничил конкуренцию. Данное обстоятельство связано с тем, что потенциальные участники Конкурса не имели возможности использовать аналогичные канатно-буксировочные установки, не уступающие по своим характеристикам той, марка которой была указана в документации

2. В соответствии с п. 2.5 Приложения № 2 к постановлению Правительства Москвы от 26.08.2015 № 529-ПП «О порядке комплексного обустройства природных и озелененных территорий города Москвы» Организатор торгов указывает в Извещении, в том числе **дату рассмотрения и оценка заявок**.

В свою очередь, в Извещении о Конкурсе Организатором конкурса был указан только период рассмотрения и оценки заявок: *«Срок рассмотрения и оценки заявок на участие в Конкурсе не может превышать 15 календарных дней с даты вскрытия конвертов с такими заявками»*.

Таким образом, Организатор Конкурса вводит в заблуждение участников Конкурса относительно такой даты.

Формулировка *«Срок рассмотрения и оценки заявок на участие в Конкурсе не может превышать 15 календарных дней с даты вскрытия конвертов с такими заявками»* не должна иметь отношения к извещению о Конкурсе. Эта формулировка прописана непосредственно для Организатора Конкурса с целью ограничения временных рамок, в которые Организатору надлежит совершить процедуру рассмотрения и оценки заявок. Такая формулировка не может быть интерпретирована участниками в качестве определенной даты, как того требует п. 2.5 Приложения № 2 к постановлению Правительства Москвы от 26.08.2015 № 529-ПП.

Так же согласно п. 2.7 Приложения № 2 к постановлению Правительства Москвы от 26.08.2015 № 529-ПП «О порядке комплексного обустройства природных и озелененных территорий города Москвы» конкурсная документация должна содержать, в том числе **даты начала и окончания срока предоставления участникам Конкурса разъяснений положений конкурсной документации**. Однако данная информация в составе конкурсной документации **отсутствует**.

Исходя из этого, размещенное Извещение о проведении Конкурса, грубо нарушает положения Постановления Правительства Москвы от 26.08.2015г. №529-ПП «О порядке комплексного обустройства природных и озелененных территорий города Москвы», что является недопустимым и безоговорочно нарушает права участников Конкурса.

3. В соответствии с пп.4 2. п. 4 Раздела IV. (Требования к участникам Конкурса и перечень документов, которые должны быть представлены участниками Конкурса) Извещения о Конкурсе к заявке на участие в конкурсе прилагается в том числе:

копия свидетельства о государственной регистрации юридического лица (для юридических лиц) или копия свидетельства о государственной регистрации физического лица в качестве индивидуального предпринимателя (для индивидуальных предпринимателей)

Вместе с тем, согласно п. 2 приказа ФНС России от 12.09.2016 № ММВ-7-14/481@ «Об утверждении формы и содержания документа, подтверждающего факт внесения записи в Единый государственный реестр юридических лиц или Единый государственный реестр индивидуальных предпринимателей, признании утратившими силу отдельных приказов и отдельных положений приказов Федеральной налоговой службы» запрашиваемые в соответствии с пп 4.2 п. 4 Раздела IV Извещения о Конкурсе копия свидетельства о государственной регистрации юридического лица (для юридических лиц) и копия свидетельства о государственной регистрации физического лица в качестве индивидуального предпринимателя (для индивидуальных предпринимателей) ОТМЕНЕНЫ с 01.01.2017.

В свою очередь, согласно п. 7.3 Приложения № 2 к постановлению Правительства Москвы от 26.08.2015 № 529-ПП «О порядке комплексного обустройства природных и озелененных территорий города Москвы» Конкурсная комиссия отклоняет заявку на участие в конкурсе, если участник конкурса, подавший ее, не соответствует требованиям к участнику конкурса, указанным в Извещении, или такая заявка признана не соответствующей требованиям, указанным в Извещении

Таким образом, юридические лица, а также индивидуальные предприниматели, созданные после 01.01.2017г. автоматически будут отклонены Конкурсной комиссией от участия в Конкурсе, поскольку они фактически не могут представить в составе заявки указанные выше документы. Данное обстоятельство исключает возможность принятия участия в Конкурсе лиц (юридических и ИП), организованных после 01.01.2017г., что в свою очередь безоговорочно приводит к ограничению конкуренции и напрямую противоречит действующему законодательству Российской Федерации.

4. Установленные в документации о Конкурсе критерии оценки заявок участников, по нашему мнению, ограничивают конкуренцию между участниками и создают дискриминационные условия по отношению к участникам Конкурса. В частности, установленные показатели позволяют осуществить только субъективную оценку заявок, предоставляя преимущественное положение отдельным участникам закупки. Количество услуг, их содержание и коэффициент значимости в соотношении с присваиваемым им количеством баллов носят произвольный характер. При этом отсутствует возможность устано-

вить максимальное или минимальное значение данных показателей с количеством баллов, необходимых для определения победителя конкурса Данное обстоятельство в полной мере соотносится и с показателем «разнообразии услуг»

**Порядок оценки заявок изначально не только не позволял выявить лучшее условие выполнения договора, но и давал возможность Организатору и Инициатору торгов субъективно присваивать баллы, что свидетельствует о создании дискриминационных условий, в нарушение п. 8 ч. 1 ст.15 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ "О защите конкуренции"**

Следовательно, результаты открытого Конкурса на право комплексного обустройства природной и озелененной территории города Москвы «Кластер активных видов спорта» г Москвы, СЗАО, малый Строгинский затон (земельный участок с кадастровым номером 77 08 008001 3941) не могут считаться объективными, обоснованными и законными

5 Согласно п 1 Раздела III (Размер и порядок внесения задатка) Извещения *для участия в Конкурсе Претендент на участие в Конкурсе обеспечивает перечисление задатка в размере: 200 000 рублей*

При этом по п 5 того же раздела Извещения *Задаток для участия в торгах вносится единым платежом на специальный расчетный счет по зачислению задатков.*

Указывая такое условие (о предоставлении задатка только путем перечисления денежных средств) Организатор Конкурса в очередной раз искусственно ограничивает круг участников Конкурса

В этой связи необходимо отметить, что по закупкам, проводимым в рамках Федерального закона от 05 04 2013 N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд", а так же Федерального закона "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" от 18 07 2011 N 223-ФЗ, Заказчиками Поставщикам предоставляется право выбора при внесении обеспечения заявки

- путем внесения денежных средств,
- или банковской гарантией

Отметим так же, что ст 329 Гражданского кодекса Российской Федерации так же предусматриваются различные способы обеспечения исполнения обязательств неустойкой, залогом, удержанием вещи должника, поручительством, независимой гарантией, задатком, обеспечительным платежом и другими способами, предусмотренными законом или договором



Ст 368 ГК РФ определено, что независимые гарантии могут выдаваться банками или иными кредитными организациями (банковские гарантии), а также другими коммерческими организациями

То есть Гражданским кодексом в качестве варианта обеспечения предусматривается банковская гарантия

Однако, Организатором Конкурса такой вид обеспечения предусмотрен не был, что в свою очередь приводит к ограничению круга участников Конкурса, а, следовательно, и к ограничению конкуренции в рамках проводимого Конкурса

Так же согласно п 5 ст 448 ГК РФ, **если иное не установлено законом**, обязательства организатора и участников торгов по заключению договора по результатам торгов **могут обеспечиваться независимой гарантией.**

Постановлением Правительства Москвы от 26 08 2015 № 529-ПП «О порядке комплексного обустройства природных и озелененных территорий города Москвы» не установлено требование к виду предоставления обеспечения исполнения договора

При этом в соответствии с п 4 7 и разделом 6 Проекта договора, являющимся неотъемлемой частью Извещения, обеспечение договора предоставляется в виде Гарантийной денежной суммы, что противоречит гражданскому законодательству, дающему участнику конкурса свободу выбора вида обеспечения договора, и тем самым ограничивает конкуренцию

Исходя из вышесказанного, считаем необходимым указать, что Извещение о Конкурсе, а так же сами действия Организатора Конкурса привели к явным нарушениям законодательства российской Федерации В частности были нарушены

- п 8 ч 1 ст 15 Федерального закона от 26 07 2006 N 135-ФЗ "О защите конкуренции", которым запрещается создание любых дискриминационных условий,

- положения ст 17 Федерального закона от 26 07 2006 N 135-ФЗ "О защите конкуренции", согласно которой при проведении торгов, запроса котировок цен на товары (далее - запрос котировок), запроса предложений запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции

В свою очередь согласно ст 449 Гражданского кодекса Российской Федерации торги могут быть признаны недействительными в случае, в том числе и, если были допущены нарушения правил, установленных законом

Учитывая все вышесказанное, ПРОШУ

- Признать настоящую Жалобу обоснованной

- Приостановить процедуру открытого конкурса на право заключения договора на реализацию предварительного проекта комплексного обустройства природной и озелененной территории города Москвы «Кластер активных видов спорта» г. Москвы, СЗАО, малый Строгинский затон (земельный участок с кадастровым номером 77:08.008001 3941) (реестровый номер ГП16829856) в части заключения контракта до рассмотрения настоящей жалобы по существу

- признать результаты открытого конкурса на право комплексного обустройства природной и озелененной территории города Москвы «Кластер активных видов спорта» г. Москвы, СЗАО, малый Строгинский затон (земельный участок с кадастровым номером 77 08.008001 3941) – недействительными

- Признать в действиях организатора Конкурса нарушение требований Федерального закона от 26.07 2006 N 135-ФЗ при проведении Конкурса и выдать Организатору предписание об устранении допущенных нарушений

#### Приложение

- 1 Извещение о проведении конкурса,
- 2 Предварительный проект,
- 3 Документация о конкурсе;
- 4 Документ, подтверждающий полномочия заявителя,
- 5 Протокол заседания конкурсной комиссии

Директор ООО «Кайт Клуб»

