



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

УПРАВЛЕНИЕ

**Федеральной антимонопольной службы
по Ростовской области**

пр. Ворошиловский, 2/2. офис 403
г. Ростов-на-Дону, 344006
тел. (863) 263-31-04, факс (863) 240-99-59
e-mail: to61@fas.gov.ru

13.07.17 № 12525/04

На № _____ от _____

Организатор торгов

**Федеральное государственное автономное
образовательное учреждение высшего
образования «Южный федеральный
университет»**

ул. Большая Садовая, 105/42, к. 520,
г. Ростов-на-Дону
e-mail: rozaalikovna@yandex.ru

РЕШЕНИЕ

по уведомлению №1452/04

«13» июля 2017 г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ростовской области по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее – Комиссия) в составе:

Председатель Комиссии: Частников В.Л. – заместитель руководителя - начальник отдела контроля государственного оборонного заказа,

Члены Комиссии: Ратникова О.С. – главный специалист-эксперт отдела контроля органов власти,
Изварина О.А. – специалист 2 разряда отдела контроля органов власти,
Кочарян О.С. – старший специалист 1 разряда отдела контроля органов власти

рассмотрев жалобу Г. (вх. № 9917 от 03.07.2017г.) на неправомерные действия организатора торгов – Федеральное государственное автономное образовательное учреждение высшего образования «Южный федеральный университет», допущенные при проведении аукциона на право заключения договора аренды федерального недвижимого имущества лот № 1: нежилое помещение №2а, расположенное по адресу: г. Ростов-на-Дону, ул. Максима Горького, 88, общей площадью 1 кв.м., для оказания услуг по организации питания, извещение №230517/0028793/02 от 23.05.2017г. на сайте www.torgi.gov.ru, в отсутствие заявителя – Г., надлежащим образом уведомленного о времени и месте рассмотрения настоящего дела;

в присутствии представителей ФГАОВ ВО «ЮФУ» - Собко Ю.А., Хачатурян Р.А.;

УСТАНОВИЛА:

В Ростовское УФАС России 03.07.2017г. (вх. № 9917) поступила жалоба Г. (далее – Заявитель) на действия организатора торгов – Федеральное государственное автономное образовательное учреждение высшего образования «Южный федеральный университет» (далее – Организатор торгов), допущенные при проведении аукциона на право заключения договора аренды федерального недвижимого имущества лот № 1: нежилое помещение №2а, расположенное по адресу: г. Ростов-на-Дону, ул. Максима Горького, 88, общей площадью 1 кв.м., для оказания услуг по организации питания, извещение №230517/0028793/02 от 23.05.2017г. на сайте www.torgi.gov.ru (далее – Аукцион).

М.П. Комиссия по урегулированию споров между участниками торгов

По мнению Заявителя, Организатор торгов неправомерно отказал ему в допуске к участию в Аукционе. Кроме того, Организатором торгов в Протоколе рассмотрения заявок №2-2-2017 от 22.06.2017г. не указана точная причина отказа в допуске к участию в Аукционе.

В этой связи Ростовским УФАС России 05.07.2017г. вынесено уведомление 1452/04 о поступлении жалобы и приостановлении торгов до рассмотрения жалобы по существу.

В ответ на уведомление № 1452/04 о поступлении жалобы, 11.07.2017 г. (вх. №10389) Организатор торгов представил испрашиваемые документы и письменные пояснения, согласно которым, Заявитель не допускается к участию в аукционе в случае непредставления документов, определенных п. 3.2. Аукционной документации.

13.07.2017г. на заседании Комиссии Ростовского УФАС России представители Организатора торгов пояснили, что заявка Заявителя была отклонена по причине отсутствия в составе заявки заявления об отсутствии решения арбитражного суда о признании заявителя банкротом.

Комиссия, изучив материалы настоящего дела, заслушав представителей сторон, пришла к следующим выводам.

Аукцион проводился в соответствии с Правилами проведения конкурсов или аукционов на право заключения договоров аренды, договоров безвозмездного пользования, договоров доверительного управления имуществом, иных договоров, предусматривающих переход прав владения и (или) пользования в отношении государственного или муниципального имущества, утвержденными Приказом Федеральной антимонопольной службы от 10.02.2010 № 67 (далее - Правила).

23.05.2017г. Организатором торгов на официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о проведении торгов www.torgi.gov.ru опубликовано извещение о проведении Аукциона № 230517/0028793/02.

Приказом ФГАОУ ВО «ЮФУ» от 30.11.2016г. №1745 Организатором торгов утверждена Аукционная комиссия.

В силу п. 23 Правил заявителем может быть любое юридическое лицо независимо от организационно-правовой формы, формы собственности, места нахождения и места происхождения капитала или любое физическое лицо, в том числе индивидуальный предприниматель, претендующее на заключение договора и подавшее заявку на участие в аукционе.

Согласно п. 130 Правил Аукционная комиссия рассматривает заявки на участие в Аукционе на предмет соответствия требованиям, установленным документацией об аукционе.

22.06.2017г. Аукционной комиссией был составлен Протокол рассмотрения заявок № 2-2-2017 по лоту № 1, в соответствии с которым было подано 4 заявки: ООО «Город кофе», ИП Яшин А.А., Ж. и Г. Заявки Г и Ж были отклонены в соответствии с п. 8.3 раздела 8 Аукционной документации.

Согласно Протоколу о результатах Аукциона №3-2-2017 от 23.06.2017г. победителем Аукциона признан ООО «Город кофе» как предложивший наивысшую цену.

1. Согласно доводу Заявителя Организатор торгов неправомерно отказал ему в допуске к участию в Аукционе.

Согласно пп. 1 п. 24 Правил заявитель не допускается Аукционной комиссией к участию в аукционе, в том числе за непредставление документов, определенных п. 121 настоящих Правил, либо наличия в таких документах недостоверных сведений.

В соответствии с пп. 1 (е) п. 121 Правил заявка на участие в аукционе, в том числе должна содержать сведения и документы о заявителе, подавшем такую заявку, в том числе заявление об отсутствии решения о ликвидации заявителя - юридического лица, об отсутствии решения арбитражного суда о признании заявителя - юридического лица, индивидуального предпринимателя банкротом и об открытии конкурсного производства, об отсутствии решения о приостановлении деятельности заявителя в порядке, предусмотренном Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях.

Также вышеуказанное положение закреплено в пп. 1 (ж) п. 3.2. Аукционной документации.

В соответствии с п. 8.3 Аукционной документации заявитель не допускается Аукционной комиссией к участию в аукционе, в том числе в случае непредставления документов, определенных пунктом 3.2. настоящей Аукционной документации.

В силу п. 25 Правил отказ в допуске к участию в аукционе по иным основаниям, кроме случаев, указанных в п.п. 24 и 24.1 настоящих Правил, не допускается.

В составе своей заявки 20.06.2017г. Заявитель были приложены следующие документы и сведения: опись документов; заявка на участие; сведения о заявителе; паспорт; свидетельство о постановке на учет в налоговый орган.

Согласно письменным возражениям (вх. №10389 от 11.07.2017г.) и пояснениям представителей Организатора торгов Заявителю было отказано, в связи с тем, что к заявке не приложены заявления об отсутствии решения о ликвидации заявителя, об отсутствии решения арбитражного суда о признании заявителя банкротом.

Вместе с тем, согласно пп. 1 (е) п. 121 Правил и пп. 1 (ж) п.3.2 Аукционной документации заявление об отсутствии решения о ликвидации заявителя подаются юридическими лицами, а заявление об отсутствии решения арбитражного суда о признании заявителя банкротом подаются юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями.

Однако, Заявитель подал заявку как физическое лицо, поэтому не должен был предоставлять вышеуказанные сведения.

Таким образом, Аукционная комиссия неправомерно отказала Заявителю в допуске к участию в Аукционе, поскольку его заявка соответствовала пп. 1 (ж) п.3.2 Аукционной документации и пп. 1 (е) п. 121 Правил.

Следовательно, Аукционная комиссия нарушила п. 25 Правил.

Исходя из вышеизложенного, Комиссия считает данный довод жалобы обоснованным.

2. Согласно доводу Заявителя в Протоколе рассмотрения заявок № 2-2-2017 от 22.06.2017г. не указана конкретная причина отказа в допуске к участию в Аукционе.

Согласно ч. 133 Правил на основании результатов рассмотрения заявок на участие в аукционе аукционной комиссией принимается решение о допуске к участию в аукционе заявителя и о признании заявителя участником аукциона или об отказе в допуске такого заявителя к участию в аукционе в порядке и по основаниям, предусмотренным пунктами 24 - 26 настоящих Правил, которое оформляется протоколом рассмотрения заявок на участие в аукционе. Протокол должен содержать сведения о заявителях, решение о допуске заявителя к участию в аукционе и признании его участником аукциона или об отказе в допуске к участию в аукционе с обоснованием такого решения и с указанием положений настоящих Правил, которым не соответствует заявитель, положений документации об аукционе, которым не соответствует его заявка на участие в аукционе, положений такой заявки, не соответствующих требованиям документации об аукционе.

При этом, согласно Протоколу рассмотрения заявок № 2-2-2017 от 22.06.2017г. Заявителю отказано в допуске к участию в Аукционе по причине - «отказ в соответствии с п. 8.3 раздела 8 Аукционной комиссии».

Следовательно, протокол не содержит обоснование отказа в допуске к участию в Аукционе с указанием положений Правил и положений Аукционной документации, которым не соответствует Заявитель.

Таким образом, Аукционная комиссия, не указав в Протоколе рассмотрения заявок № 2-2-2017 от 22.06.2017г. вышеуказанные сведения, нарушила ч. 133 Правил.

Исходя из вышеизложенного, Комиссия считает данный довод жалобы обоснованным.

В соответствии с ч. 20 ст. 18.1 ФЗ «О защите конкуренции», по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного п. 3.1 ч. 1 ст. 23 данного закона.

Согласно ч. 2 ст. 1 ФЗ «О защите конкуренции», целями настоящего Федерального закона являются обеспечение единства экономического пространства, свободного перемещения товаров, свободы экономической деятельности в Российской Федерации, защита конкуренции и создание условий для эффективного функционирования товарных рынков.

В целях недопущения исключения конкуренции при проведении Аукциона, Комиссия приходит к выводу о необходимости выдачи Аукционной комиссии Организатора торгов предписания о совершении действий, направленных на устранение нарушений порядка организации и проведения Аукциона.

Руководствуясь ч. 20 ст. 18.1, ч. 1 ст. 23, ч. 1 ст. 39, ч. 1-4 ст. 41, ч. 1 ст. 49 ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу Г. _____ обоснованной.
2. Признать Аукционную комиссию Организатора торгов - ФГАОУ ВО «Южный федеральный университет» нарушившей п. 25 и п. 133 Правил.
3. Выдать Организатору торгов, Аукционной комиссии организатора торгов - ФГАОУ ВО «Южный федеральный университет» предписание о совершении действий, направленных на устранение нарушений порядка организации и проведения торгов, а именно:
 - отменить Протокол рассмотрения заявок на участие в Аукционе № 2-2-2017 от 22.06.2017г., в части лота № 1,
 - отменить Протокол о результатах Аукциона №3-2-2017 от 23.06.2017г., в части лота № 1,
 - пересмотреть поступившие заявки, поданные на участие в Аукционе, с учетом требований Правил и настоящего решения,
 - осуществить дальнейшие действия по процедуре проведения Аукциона в соответствии с нормами Правил.
4. Рассмотреть вопрос о привлечении членов Аукционной комиссии Организатора торгов - ФГАОУ ВО «Южный федеральный университет» к административной ответственности, предусмотренной ст. 7.32.4 КоАП РФ.

Председатель Комиссии

Члены Комиссии:

 В.Л. Частников

 О.С. Ратникова

 О.А. Изварина

 О.С. Кочарян

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия в арбитражный суд.



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Ростовской области**

пр. Ворошиловский, 2/2, офис 403
г. Ростов-на-Дону, 344006
тел. (863) 263-31-04, факс (863) 240-99-59
e-mail: to61@fas.gov.ru

13.07.17 № 12526/04

На № _____ от _____

Организатор торгов

Федеральное государственное автономное
образовательное учреждение высшего
образования «Южный федеральный
университет»
ул. Большая Садовая, 105/42, к. 520,
г. Ростов-на-Дону
e-mail: rozaalikovna@yandex.ru

ПРЕДПИСАНИЕ № 551/04

об отмене протоколов, составленных в ходе проведения торгов

13.07.2017г.

Ростов – на – Дону

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ростовской области
по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров
(далее – комиссия Ростовского УФАС России) в составе:

Председатель Комиссии: **Частников В.Л.** – заместитель руководителя - начальник
отдела государственного оборонного заказа,

Члены Комиссии: **Ратникова О.С.** – главный специалист-эксперт отдела
контроля органов власти;

Кочарян О.С. – старший специалист 1 разряда
отдела контроля органов власти;

Изварина О.А. – специалист 2 разряда
отдела контроля органов власти,

руководствуясь ст. 23, ч. 1 ст. 39, ч. 4 ст. 41, ст. 50 Федерального закона от 26.07.2006 г.
№ 135 - ФЗ «О защите конкуренции» (далее – ФЗ «О защите конкуренции») на основании
своего решения от 13.07.2017 г. по уведомлению № 1452/04 о нарушении Аукционной
комиссией Организатора торгов – Федеральное государственное автономное
образовательное учреждение высшего образования «Южный федеральный университет»
(далее – Организатор торгов) п. 25 и п. 133 Правил проведения конкурсов или аукционов на
право заключения договоров аренды, договоров безвозмездного пользования, договоров
доверительного управления имуществом, иных договоров, предусматривающих переход

Копию предписания получения представителя
ФГАОУ ВО ЮФУ

006229

прав владения и (или) пользования в отношении государственного или муниципального имущества, утвержденными Приказом Федеральной антимонопольной службы от 10.02.2010г. № 67 (далее - Правила), допущенных при проведении аукциона на право заключения договора аренды федерального недвижимого имущества лот № 1: нежилое помещение №2а, расположенное по адресу: г. Ростов-на-Дону, ул. Максима Горького, 88, общей площадью 1 кв.м., для оказания услуг по организации питания, извещение №230517/0028793/02 от 23.05.2017г. на сайте www.torgi.gov.ru (далее – Аукцион).

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

Аукционной комиссии Организатора торгов, Организатору торгов в срок до 22.08.2017 г. совершить обязательные для исполнения предписания действия, направленные на устранение нарушений порядка организации и проведения торгов, а именно:

1. Отменить Протокол рассмотрения заявок на участие в Аукционе № 2-2-2017 от 22.06.2017г., в части лота № 1.
2. Отменить Протокол о результатах Аукциона №3-2-2017 от 23.06.2017г., в части лота №1.
3. Пересмотреть поступившие заявки, поданные на участие в Аукционе, с учетом требований Правил и настоящего решения от 13.07.2017г. по уведомлению №1452/04.
4. Осуществить дальнейшие действия по процедуре проведения Аукциона в соответствии с нормами Правил.

О выполнении настоящего предписания сообщить в Ростовское УФАС России не позднее пяти дней со дня его выполнения (с приложением подтверждающих документов).

Примечание. За невыполнение в установленный срок законного решения, предписания федерального антимонопольного органа, его территориального органа о прекращении недобросовестной конкуренции ч. 2.6. ст. 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить решение антимонопольного органа.

Предписание может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия.


Председатель Комиссии:

Члены Комиссии:

 В.Л. Частников

 О.С. Ратникова

 О.С. Кочарян

 О.А. Изварина