



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Ростовской области**

пр. Ворошиловский, 2/2, офис 403
г. Ростов-на-Дону, 344006
тел. (863) 263-31-04, факс (863) 240-99-59
e-mail: to61@fas.gov.ru

13.07.17 № 12527/04

На № _____ от _____

Организатор торгов

Федеральное государственное автономное
образовательное учреждение высшего
образования «Южный федеральный
университет»
ул. Большая Садовая, 105/42, к. 520,
г. Ростов-на-Дону
e-mail: rozaalikovna@yandex.ru

**РЕШЕНИЕ
по уведомлению №1453/04**

«13» июля 2017 г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ростовской области по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее – Комиссия) в составе:

Председатель Комиссии: Частников В.Л. – заместитель руководителя -
начальник отдела контроля государственного оборонного
заказа,

Члены Комиссии: Ратникова О.С. – главный специалист-эксперт
отдела контроля органов власти,
Изварина О.А. – специалист 2 разряда
отдела контроля органов власти,
Кочарян О.С. – старший специалист 1 разряда
отдела контроля органов власти отдела

рассмотрев жалобу Г (вх. № 9916 от 03.07.2017г.) на неправомерные действия организатора торгов – Федеральное государственное автономное образовательное учреждение высшего образования «Южный федеральный университет», допущенные при проведении аукциона на право заключения договора аренды федерального недвижимого имущества лот № 3: нежилое помещение №2, расположенное по адресу: г. Ростов-на-Дону, ул. Мильчакова, 8а, здание учебно-лабораторного корпуса, общей площадью 2 кв.м., для размещения аппарата для приготовления кофе, извещение №230517/0028793/02 от 23.05.2017г. на сайте www.torgi.gov.ru,

в отсутствии заявителя – Г
и месте рассмотрения настоящего дела;
в присутствии представителей ФГАОУ ВО «ЮФУ» - Собко Ю.А., Хачатурян Р.А.;

УСТАНОВИЛА:

В Ростовское УФАС России 03.07.2017г. (вх. № 9915) поступила жалоба Г (далее – Заявитель) на действия организатора торгов – Федеральное государственное автономное образовательное учреждение высшего образования «Южный федеральный университет» (далее – Организатор торгов), допущенные при проведении аукциона на право заключения договора аренды федерального недвижимого имущества лот № 3: нежилое помещение №2, расположенное по адресу: г. Ростов-на-Дону, ул. Мильчакова, 8а, здание учебно-лабораторного корпуса, общей площадью 2 кв.м., для размещения аппарата для

жизни решение приняло представители ФГАОУ ВО 006230
ОФУ Хачатурян Р.А. Ратникова

приготовления кофе, извещение №230517/0028793/02 от 23.05.2017г. на сайте www.torgi.gov.ru (далее – Аукцион).

По мнению Заявителя, Организатор торгов неправомерно отказал ему в допуске к участию в Аукционе. Кроме того, Организатором торгов в Протоколе рассмотрения заявок №2-2-2017 от 22.06.2017г. не указана точная причина отказа в допуске к участию в Аукционе.

В этой связи Ростовским УФАС России 05.07.2017г. вынесено уведомление 1453/04 о поступлении жалобы и приостановлении торгов до рассмотрения жалобы по существу.

В ответ на уведомление № 1453/04 о поступлении жалобы, 11.07.2017 г. (вх. №10390) Организатор торгов представил испрашиваемые документы и письменные пояснения, согласно которым, Заявитель не допускается к участию в аукционе в случае непредставления документов, определенных п. 3.2. Аукционной документации.

13.07.2017г. на заседании Комиссии Ростовского УФАС России представители Организатора торгов пояснили, что заявка Заявителя была отклонена по причине отсутствия в составе заявки заявления об отсутствии решения арбитражного суда о признании заявителя банкротом.

Комиссия, изучив материалы настоящего дела, заслушав представителей сторон, пришла к следующим выводам.

Аукцион проводился в соответствии с Правилами проведения конкурсов или аукционов на право заключения договоров аренды, договоров безвозмездного пользования, договоров доверительного управления имуществом, иных договоров, предусматривающих переход прав владения и (или) пользования в отношении государственного или муниципального имущества, утвержденными Приказом Федеральной антимонопольной службы от 10.02.2010 № 67 (далее - Правила).

23.05.2017г. Организатором торгов на официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о проведении торгов www.torgi.gov.ru опубликовано извещение о проведении Аукциона № 230517/0028793/02.

Приказом ФГАОУ ВО «ЮФУ» от 30.11.2016г. №1745 Организатором торгов утверждена Аукционная комиссия.

В силу п. 23 Правил заявителем может быть любое юридическое лицо независимо от организационно-правовой формы, формы собственности, места нахождения и места происхождения капитала или любое физическое лицо, в том числе индивидуальный предприниматель, претендующее на заключение договора и подавшее заявку на участие в аукционе.

Согласно п. 130 Правил Аукционная комиссия рассматривает заявки на участие в Аукционе на предмет соответствия требованиям, установленным документацией об аукционе.

22.06.2017г. Аукционной комиссией был составлен Протокол рассмотрения заявок № 2-2-2017 по лоту № 3, в соответствии с которым было подано 4 заявки: ООО «Город кофе», ИП Яшин А.А., Ж. и Г. Заявки Г. и Ж. были отклонены в соответствии с п. 8.3 раздела 8 Аукционной документации.

Согласно Протоколу о результатах Аукциона №3-2-2017 от 23.06.2017г. победителем Аукциона признан ООО «Город кофе» как предложивший наивысшую цену.

1. Согласно доводу Заявителя Организатор торгов неправомерно отказал ему в допуске к участию в Аукционе.

Согласно пп. 1 п. 24 Правил заявитель не допускается Аукционной комиссией к участию в аукционе, в том числе за непредставление документов, определенных п. 121 настоящих Правил, либо наличия в таких документах недостоверных сведений.

В соответствии с пп. 1 (е) п. 121 Правил заявка на участие в аукционе, в том числе должна содержать сведения и документы о заявителе, подавшем такую заявку, в том числе заявление об отсутствии решения о ликвидации заявителя - юридического лица, об отсутствии решения арбитражного суда о признании заявителя - юридического лица, индивидуального предпринимателя банкротом и об открытии конкурсного производства, об отсутствии решения о приостановлении деятельности заявителя в порядке, предусмотренном Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях.

Также вышеуказанное положение закреплено в пп. 1 (ж) п. 3.2. Аукционной документации.

В соответствии с п. 8.3 Аукционной документации заявитель не допускается Аукционной комиссией к участию в аукционе, в том числе в случае непредставления документов, определенных пунктом 3.2. настоящей Аукционной документации.

В силу п. 25 Правил отказ в допуске к участию в аукционе по иным основаниям, кроме случаев, указанных в п.п. 24 и 24.1 настоящих Правил, не допускается.

В составе своей заявки 20.06.2017г. Заявитель были приложены следующие документы и сведения: опись документов; заявка на участие; сведения о заявителе; паспорт; свидетельство о постановке на учет в налоговый орган.

Согласно письменным возражениям (вх. №10390 от 11.07.2017г.) и пояснениям представителей Организатора торгов Заявителю было отказано, в связи с тем, что к заявке не приложены заявления об отсутствии решения о ликвидации заявителя, об отсутствии решения арбитражного суда о признании заявителя банкротом.

Вместе с тем, согласно пп. 1 (е) п. 121 Правил и пп. 1 (ж) п.3.2 Аукционной документации заявление об отсутствии решения о ликвидации заявителя подаются юридическими лицами, а заявление об отсутствии решения арбитражного суда о признании заявителя банкротом подаются юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями.

Однако, Заявитель подал заявку как физическое лицо, поэтому не должен был предоставлять вышеуказанные сведения.

Таким образом, Аукционная комиссия неправомерно отказала Заявителю в допуске к участию в Аукционе, поскольку его заявка соответствовала пп. 1 (ж) п.3.2 Аукционной документации и пп. 1 (е) п. 121 Правил.

Следовательно, Аукционная комиссия нарушила п. 25 Правил. Исходя из вышеизложенного, Комиссия считает данный довод жалобы обоснованным.

2. Согласно доводу Заявителя в Протоколе рассмотрения заявок № 2-2-2017 от 22.06.2017г. не указана конкретная причина отказа в допуске к участию в Аукционе.

Согласно ч. 133 Правил на основании результатов рассмотрения заявок на участие в аукционе аукционной комиссией принимается решение о допуске к участию в аукционе заявителя и о признании заявителя участником аукциона или об отказе в допуске такого заявителя к участию в аукционе в порядке и по основаниям, предусмотренным пунктами 24 - 26 настоящих Правил, которое оформляется протоколом рассмотрения заявок на участие в аукционе. Протокол должен содержать сведения о заявителях, решение о допуске заявителя к участию в аукционе и признании его участником аукциона или об отказе в допуске к участию в аукционе с обоснованием такого решения и с указанием положений настоящих Правил, которым не соответствует заявитель, положений документации об аукционе, которым не соответствует его заявка на участие в аукционе, положений такой заявки, не соответствующих требованиям документации об аукционе.

При этом, согласно Протоколу рассмотрения заявок № 2-2-2017 от 22.06.2017г. Заявителю отказано в допуске к участию в Аукционе по причине - «отказ в соответствии с п. 8.3 раздела 8 Аукционной комиссии».

Следовательно, протокол не содержит обоснование отказа в допуске к участию в Аукционе с указанием положений Правил и положений Аукционной документации, которым не соответствует Заявитель.

Таким образом, Аукционная комиссия, не указав в Протоколе рассмотрения заявок № 2-2-2017 от 22.06.2017г. вышеуказанные сведения, нарушила ч. 133 Правил.

Исходя из вышеизложенного, Комиссия считает данный довод жалобы обоснованным.

В соответствии с ч. 20 ст. 18.1 ФЗ «О защите конкуренции», по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного п. 3.1 ч. 1 ст. 23 данного закона.

Согласно ч. 2 ст. 1 ФЗ «О защите конкуренции», целями настоящего Федерального закона являются обеспечение единства экономического пространства, свободного перемещения

товаров, свободы экономической деятельности в Российской Федерации, защита конкуренции и создание условий для эффективного функционирования товарных рынков.

В целях недопущения исключения конкуренции при проведении Аукциона, Комиссия приходит к выводу о необходимости выдачи Аукционной комиссии Организатора торгов предписания о совершении действий, направленных на устранение нарушений порядка организации и проведения Аукциона.


Руководствуясь ч. 20 ст. 18.1, ч. 1 ст. 23, ч. 1 ст. 39, ч. 1-4 ст. 41, ч. 1 ст. 49 ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия


РЕШИЛА:


1. Признать жалобу Г
2. Признать Аукционную комиссию Организатора торгов - ФГАОУ ВО «Южный федеральный университет» нарушившей п. 25 и п. 133 Правил.
3. Выдать Организатору торгов, Аукционной комиссии организатора торгов - ФГАОУ ВО «Южный федеральный университет» предписание о совершении действий, направленных на устранение нарушений порядка организации и проведения торгов, а именно:
 - отменить Протокол рассмотрения заявок на участие в Аукционе № 2-2-2017 от 22.06.2017г., в части лота №3,
 - отменить Протокол о результатах Аукциона №3-2-2017 от 23.06.2017г., в части лота № 3,
 - пересмотреть поступившие заявки, поданные на участие в Аукционе, с учетом требований Правил и настоящего решения,
 - осуществить дальнейшие действия по процедуре проведения Аукциона в соответствии с нормами Правил.
4. Рассмотреть вопрос о привлечении членов Аукционной комиссии Организатора торгов - ФГАОУ ВО «Южный федеральный университет» к административной ответственности, предусмотренной ст. 7.32.4 КоАП РФ.


Председатель Комиссии

Члены Комиссии:

 В.Л. Частников

 О.С. Ратникова

 О.А. Изварина

 О.С. Кочарян

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия в арбитражный суд.



ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Ростовской области

пр. Ворошиловский, 2/2, офис 403
г. Ростов-на-Дону, 344006
тел. (863) 263-31-04, факс (863) 240-99-59
e-mail: to61@fas.gov.ru

Организатор торгов

Федеральное государственное автономное
образовательное учреждение высшего
образования «Южный федеральный
университет»
ул. Большая Садовая, 105/42, к. 520,
г. Ростов-на-Дону
e-mail: rozaalikovna@yandex.ru

13.07.17 № 12528/04

На № _____ от _____

ПРЕДПИСАНИЕ № 552/04

об отмене протоколов, составленных в ходе проведения торгов

13.07.2017г.

Ростов – на – Дону

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ростовской области
по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров
(далее – комиссия Ростовского УФАС России) в составе:

Председатель Комиссии: Частников В.Л. – заместитель руководителя - начальник
отдела государственного оборонного заказа,

Члены Комиссии: Ратникова О.С. – главный специалист-эксперт отдела
контроля органов власти;

Кочарян О.С. – старший специалист 1 разряда
отдела контроля органов власти;

Изварина О.А. – специалист 2 разряда
отдела контроля органов власти,

руководствуясь ст. 23, ч. 1 ст. 39, ч. 4 ст. 41, ст. 50 Федерального закона от 26.07.2006 г.
№ 135 - ФЗ «О защите конкуренции» (далее – ФЗ «О защите конкуренции») на основании
решения от 13.07.2017 г. по уведомлению № 1453/04 о нарушении Аукционной
схемой Организатора торгов – Федеральное государственное автономное
образовательное учреждение высшего образования «Южный федеральный университет»
(далее – Организатор торгов) п. 25 и п. 133 Правил проведения конкурсов или аукционов на
заключение договоров аренды, договоров безвозмездного пользования, договоров
управления имуществом, иных договоров, предусматривающих переход

исполнения поручения представителя
Касатурин Р.А. 13.07.17

006231

прав владения и (или) пользования в отношении государственного или муниципального имущества, утвержденными Приказом Федеральной антимонопольной службы от 10.02.2010г. № 67 (далее - Правила), допущенных при проведении аукциона на право заключения договора аренды федерального недвижимого имущества лот № 3: нежилое помещение № 2, расположенное по адресу: г. Ростов-на-Дону, ул. Мильчакова, 8а, здание учебно-лабораторного корпуса, общей площадью 2 кв.м., для размещения аппарата для приготовления кофе, извещение №230517/0028793/02 от 23.05.2017г. на сайте www.torgi.gov.ru (далее – Аукцион).

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

Аукционной комиссии Организатора торгов, Организатору торгов в срок до 02.08.2017 г. совершить обязательные для исполнения предписания действия, направленные на устранение нарушений порядка организации и проведения торгов, а именно:

1. Отменить Протокол рассмотрения заявок на участие в Аукционе № 2-2-2017 от 22.06.2017г., в части лота № 3.
2. Отменить Протокол о результатах Аукциона № 3-2-2017 от 23.06.2017г., в части лота № 3.
3. Пересмотреть поступившие заявки, поданные на участие в Аукционе, с учетом требований Правил и настоящего решения от 13.07.2017г. по уведомлению №1453/04.
4. Осуществить дальнейшие действия по процедуре проведения Аукциона в соответствии с нормами Правил.

О выполнении настоящего предписания сообщить в Ростовское УФАС России не позднее пяти дней со дня его выполнения (с приложением подтверждающих документов).

Примечание. За невыполнение в установленный срок законного решения, предписания федерального антимонопольного органа, его территориального органа о прекращении недобросовестной конкуренции ч. 2.6. ст. 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить решение антимонопольного органа.

Предписание может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия.


Председатель Комиссии:

Члены Комиссии:

 В.Л. Частников

 О.С. Ратникова

 О.С. Кочарян

 О.А. Изварина