



общество с ограниченной  
ответственностью  
**ЦЕНТР АУДИТА  
И КОНСАЛТИНГА  
«ПАРТНЕР»**

650023, Россия, г. Кемерово, пр. Октябрьский, д. 46, оф. 279  
Тел. (384-2) 35-02-23, (384-2) 35-34-16 (факс)  
e-mail [sak@sak-partner.ru](mailto:sak@sak-partner.ru)  
сайт <http://www.sak-partner.ru/>



Аудиторская сеть

107031, г. Москва  
ул. Кузнецкий мост, д. 21/5  
[finbau@finbau.ru](mailto:finbau@finbau.ru)  
8-800-301-10-20  
[www.finbau.ru](http://www.finbau.ru)

Исх. № 519  
дата: 04.07.17г.

Московское УФАС  
Рег. номер 32834/17  
зарегистрирован 11.07.2017



Управление Федеральной  
антимонопольной службы по г.  
Москве (Московское УФАС России)  
адрес: 107078, г. Москва, Мясницкий  
проезд, д. 4, стр. 1

Заявитель: Общество с ограниченной  
ответственностью «Центр аудита и  
консалтинга «Партнер»  
адрес: 650023, г. Кемерово, пр-кт  
Октябрьский, д. 46, кв. 279

## ЖАЛОБА

на действия организатора торгов

1. **Заказчик:** Закрытое Акционерное общество «Футбольный Клуб «Локомотив» (далее - ЗАО «ФК «Локомотив»). Место нахождения заказчика: г. Москва, Черкизовская Б. ул, дом № 125, стр. 1. Почтовый адрес заказчика: 107553, г. Москва, Черкизовская Б. ул, дом № 125, стр.1 Адрес электронной почты: [info@fclm.ru](mailto:info@fclm.ru). Номер телефона: + 7 (495) 500-31-01.

**Организатор:** 107553, г. Москва, Черкизовская Б. ул, дом № 125, стр. 1. Контактные данные: Контактное лицо: главный специалист по материально-техническому обеспечению Алферова Екатерина Анатольевна. Адрес электронной почты: [alferova@fclm.ru](mailto:alferova@fclm.ru). Номер телефона: 8 (495) 500-31-03.

2. **Заявитель:** Общество с ограниченной ответственностью «Центр аудита и консалтинга «Партнер» (далее – ООО «ЦАК «Партнер»)), ИНН: 4205132492. Адрес: 650023, г. Кемерово, пр-кт Октябрьский, д. 46, кв. 279; тел.: + 7 (3842) 35-02-23; факс: + 7 (3842) 35-34-16; E-mail: [sak@sak-partner.ru](mailto:sak@sak-partner.ru); контактное лицо: Заместитель генерального директора Мельников Константин Алексеевич.

3. Адрес официального сайта, на котором размещена информация о закупке: [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru)

4. Номер извещения: № 31705265264

5. Наименование закупки: «Открытый конкурс в электронной форме на право заключения договора оказания аудиторских услуг»

6. Дата опубликования извещения о проведении закупки: 27.06.2017 года.

7. Обжалуемые действия организатора торгов: необоснованное ограничение конкуренции участников закупки.

Общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц установлены Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее Закон № 223-ФЗ).

В соответствии с пунктами 1, 2 статьи 2 Закона № 223-ФЗ – «при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

Положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения».

27.06.2017 года на официальном сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) размещены извещение о проведении открытого конкурса № ЗАО «Футбольный клуб «Локомотив»/2017/001 в электронной форме на право заключения договора оказания аудиторских услуг, конкурсная документация (№ 31705265264).

Из извещения и конкурсной документации следует, что предметом конкурса по лоту № 1 является право на заключение договора оказания аудиторских услуг, предельная цена оказания услуг 1 778 260 (один миллион семьсот семьдесят восемь тысяч двести шестьдесят) рублей.

В п.4. Критерии и порядок оценки и сопоставления конкурсных заявок п.п. 4.1. (п.3 таблицы) указан подкритерий «Положительный опыт аудиторской компании или международной/российской сети, осуществляющей деятельность на территории РФ, в которую входит аудиторская организация, подающая заявку, проведения аудита РСБУ отчетности ЗАО «ФК «Локомотив» за 2013, 2014 и 2015 г.г.».

Считаем, что данный подкритерий (п.п. 4.1. (п.3 таблицы) необоснованно ограничивает конкуренцию участников закупки, действия организатора торгов в части установления такого требования противоречат части 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции).

Так, в соответствии с требованиями ст. 3 Закона № 223-ФЗ – «при закупке товаров, работ, услуг заказчики обязаны руководствоваться следующими принципами: 1) информационная открытость закупки; 2) равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки; 3) целевое и экономически эффективное расходование денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг (с учетом при необходимости стоимости жизненного цикла закупаемой продукции) и реализация мер, направленных на сокращение издержек заказчика; 4) отсутствие ограничения допуска к участию в закупке путем установления неизмеряемых требований к участникам закупки».

В соответствии с пунктом 5 статьи 3 Закона № 223-ФЗ – «участником закупки может быть любое юридическое лицо или несколько юридических лиц, выступающих на стороне одного участника закупки, независимо от организационно-правовой формы, формы собственности, места нахождения и места происхождения капитала либо любое физическое лицо или несколько физических лиц, выступающих на стороне одного участника закупки, в том числе индивидуальный предприниматель или несколько индивидуальных предпринимателей, выступающих на стороне одного участника закупки, которые соответствуют требованиям, установленным заказчиком в соответствии с положением о закупке».

Подпунктом 9 пункта 10 статьи 4 Закона № 223-ФЗ заказчику предоставлено право устанавливать в документации о закупке, в соответствии с положением о закупке, требования к участникам закупки и перечню документов, представляемых участниками закупки для подтверждения их соответствия установленным требованиям.

Предоставленное заказчику право предъявлять к участникам закупки определенные требования должно реализовываться в системе действующего правового регулирования с учетом установленных Законом № 223-ФЗ принципов, а также запретов, перечисленных в статье 17 Закона о защите конкуренции. Реализация заказчиком полномочий, предоставленных ему Законом 223-ФЗ, в ущерб конкуренции при проведении торгов является недопустимой.

Частью 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции предусмотрено, что при проведении торгов, запроса котировок цен запрещено совершать действия, которые приводят либо могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции.

Конкуренция - соперничество хозяйствующих субъектов, при котором самостоятельными действиями каждого из них исключается или ограничивается возможность каждого из них в одностороннем порядке воздействовать на общие условия обращения товаров на соответствующем товарном рынке (пункт 7).

Признаки ограничения конкуренции - сокращение числа хозяйствующих субъектов, не входящих в одну группу лиц, на товарном рынке, рост или снижение цены товара, не связанные с соответствующими изменениями иных общих условий обращения товара на товарном рынке, отказ хозяйствующих субъектов, не входящих в одну группу лиц, от самостоятельных действий на товарном рынке, определение общих условий обращения товара на товарном рынке соглашением между хозяйствующими субъектами или в соответствии с обязательными для исполнения ими указаниями иного лица либо в результате согласования хозяйствующими субъектами, не входящими в одну группу лиц, своих действий на товарном рынке, иные обстоятельства, создающие возможность для хозяйствующего субъекта или нескольких хозяйствующих субъектов в одностороннем порядке воздействовать на общие условия обращения товара на товарном рынке, а также установление органами государственной власти, органами местного самоуправления, организациями, участвующими в предоставлении государственных или муниципальных услуг, при участии в предоставлении таких услуг требований к товарам или к хозяйствующим субъектам, не предусмотренных законодательством Российской Федерации (пункт 17).

Поскольку требование к участникам проводимого конкурса о наличии опыта проведения аудита РСБУ отчетности ЗАО «ФК «Локомотив» за 2013, 2014 и 2015 г.г. не предусмотрено законодательством, лишает хозяйствующие субъекты, не имеющие подобного опыта, возможности получить баллы по данному критерию, необоснованно ограничивает конкуренцию участников закупки, то действия организатора торгов в части установления такого требования по нашему мнению противоречат части 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции.

На основании изложенного, руководствуясь ст.ст. 2, 3, 4 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», ст. 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

## ПРОСИМ:

1. Признать действия ЗАО «Футбольный клуб «Локомотив», выразившиеся в установлении конкурсной документации открытого

www.finbau.ru

конкурса № ЗАО «Футбольный клуб «Локомотив»/2017/001 в электронной форме на право заключения договора оказания аудиторских услуг требования к участникам конкурса о наличии опыта проведения аудита РСБУ отчетности ЗАО «ФК «Локомотив» за 2013, 2014 и 2015 г.г., нарушением части 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции.

2. Выдать ЗАО «Футбольный клуб «Локомотив» обязательное для исполнения предписание о прекращении нарушения антимонопольного законодательства и совершении действий, направленных на обеспечение конкуренции.

**Приложения:**

- Выписка из ЕГРЮЛ на ООО «ЦАК «Партнер»;
- Копии документов, подтверждающих полномочия лица, действующего от имени ООО «ЦАК «Партнер» на 3 листах.

Генеральный директор  
(Должность)



Е.В. Деревягина  
(расшифровка подписи)