



ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ
СЛУЖБА
(ФАС России)
ЗАМЕСТИТЕЛЬ
РУКОВОДИТЕЛЯ

Садовая Кудринская, 11
Москва, Д-242, ГСП-3, 125993
тел. (499) 755-23-23, факс (499) 755-23-24
delo@fas.gov.ru <http://www.fas.gov.ru>

штамп
регистрации

№ _____

На № _____ от _____

Региональная энергетическая комиссия
Тюменской области, ХМАО - Югры,
ЯНАО

ул. Володарского, д. 45,
г. Тюмень, 625004

info@rectmn.ru

ПРЕДПИСАНИЕ

г. Москва

Заместитель руководителя Федеральной антимонопольной службы С.А.Пузыревский, рассмотрев материалы плановой выездной проверки Региональной энергетической комиссии Тюменской области, Ханты-Мансийского автономного округа, Ямало-Ненецкого автономного округа, проведенной ФАС России (Приказ ФАС России от 16.02.2017 № 161/17, Акт от 20.04.2017 № 38), в ходе которой обнаружены нарушения законодательства в области государственного регулирования цен (тарифов) в сфере электроэнергетики, допущенные Региональной энергетической комиссией Тюменской области, Ханты-Мансийского автономного округа, Ямало-Ненецкого автономного округа при установлении тарифов на услуги по передаче электрической энергии для ОАО «Югорская региональная электросетевая компания» (далее – ОАО «ЮРЭСК») на 2015-2017 гг.,

УСТАНОВИЛ:

Государственное регулирование цен (тарифов) на услуги по передаче электрической энергии по электрическим сетям, принадлежащим на праве собственности или на ином законном основании территориальным сетевым организациям, предусмотренные законодательством Российской Федерации, осуществляется в соответствии с Основами ценообразования в области регулируемых цен (тарифов) в электроэнергетике и Правилами государственного



регулирования (пересмотра, применения) цен (тарифов) в электроэнергетике, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 29.12.2011 № 1178 (далее – Основы ценообразования № 1178, Правила № 1178).

Согласно пункту 32 Основ ценообразования № 1178 при регулировании тарифов с применением метода доходности инвестированного капитала в течение 1-го долгосрочного периода регулирования в случае, если инвестиционные проекты, предусмотренные инвестиционной программой, не были реализованы, и (или) в случае, если инвестиционные проекты были исключены из инвестиционной программы, утвержденной (скорректированной) в установленном порядке до начала очередного года долгосрочного периода регулирования, на указанный долгосрочный период регулирования без замещения иными инвестиционными проектами, при ежегодной корректировке необходимой валовой выручки исключаются расходы на реализацию этих проектов в части, финансируемой за счет выручки от реализации товаров (услуг) по регулируемым ценам (тарифам), в порядке, предусмотренном методическими указаниями по регулированию тарифов с применением метода доходности инвестированного капитала.

В соответствии с пунктом 37 Основ ценообразования № 1178 корректировка цен (тарифов) на очередной год долгосрочного периода регулирования, проводимая с учетом указанных факторов, по решению регулирующего органа может осуществляться в том числе на основании данных за истекший период текущего года.

Пунктом 42 Методических указаний по регулированию тарифов с применением метода доходности инвестированного капитала, утвержденных приказом ФСТ России от 30.03.2012 № 228-э (далее – Методические указания № 228) определена формула расчета величины корректировки необходимой валовой выручки сетевой организации.

При рассмотрении расходов по статье «Корректировка необходимой валовой выручки, связанная с исполнением инвестиционной программы», ФАС России установлено следующее.

В проанализированном ФАС России экспертном заключении не отражен расчет корректировки по исполнению/неисполнению инвестиционной программы в соответствии с формулами Методических указаний № 228, не определен объем собственных средств на реализацию инвестиционных программ, предусмотренных в НВВ, установленной на предыдущие года, также не проведен анализ экономической обоснованности величины фактических расходов из прибыли (в том числе направленных на погашение кредитов).

ФАС России в соответствии с положениями Методических указаний № 228-э, используя данные Региональной энергетической комиссии Тюменской области, Ханты-Мансийского автономного округа, Ямало-Ненецкого автономного округа

(далее – РЭК Тюменской области), полученные в ходе проверки, осуществлен расчет корректировки необходимой валовой выручки на 2013-2015 гг. долгосрочного периода регулирования в связи с изменением (неисполнением) инвестиционной программы АО «ЮРЭСК».

Показатели	тыс.руб.		
	2013	2014	2015
Расчет объема собственных средств			
Возврат капитала, учтенный при расчете НВВ	254 082	297 806	347 371
Доход на капитал, учтенный при расчете НВВ	514 068	670 580	778 497
Сглаживание, учтенное при расчете НВВ	-468 475	-798 679	0
Фактическая стоимость обслуживания заемных средств (процентов)	182 419	393 367	611 457
Фактические расходы из прибыли	36 312	56 653	63 116
Расчет объема собственных средств	80 943	-280 313	451 295
Расчет корректировки ИП	-13 097	-19 988	-236 445
Утвержденный объем финансирования ИП	2 276 230	1 328 209	1 265 010
Фактическое финансирование ИП	1 907 915	1 422 920	602 240

На основании данного расчета, РЭК Тюменской области требуется произвести корректировку необходимой валовой выручки, связанную с неисполнением инвестиционной программы за период 2013-2015 гг., в размере – 269 530 тыс. руб.

По корректировке необходимой валовой выручки на 2016 год долгосрочного периода регулирования в связи с изменением (неисполнением) инвестиционной программы АО «ЮРЭСК» ФАС России отмечает следующее.

Плановый объем источников финансирования (за счет амортизации, учтенной в тарифе, и привлеченных средств) на 2016 год в соответствии с инвестиционной программой, утвержденной до начала очередного (2016) года долгосрочного периода регулирования приказом Департамента жилищно-коммунального комплекса и энергетики Ханты-Мансийского автономного округа-Югры от 30.09.2015 № 110-П «Об утверждении скорректированной инвестиционной программы АО «ЮРЭСК» на 2013-2017 годы (по централизованной зоне), составляет 928 250 тыс. руб.

26 декабря 2016 года приказом Департамента жилищно-коммунального комплекса и энергетики Ханты-Мансийского автономного округа-Югры № 168-П была утверждена скорректированная инвестиционная программа АО «ЮРЭСК» на 2013-2017 гг., в соответствии с которой плановый объем источников финансирования на 2016 год, составил 256 910 тыс. руб., что существенно ниже объема источников финансирования инвестиционной программы, утвержденной от 30.09.2015 года.

Кроме того, необходимо отметить, что в соответствии с отчетом об использованных инвестиционных ресурсах АО «ЮРЭСК» фактический объем финансирования за счет собственных и привлеченных средств за 2016 год составил

335 030 тыс. руб.

Таким образом, необходимо констатировать факт неисполнения инвестиционной программы, утвержденной до начала очередного (2016) года.

ФАС России отмечает, что РЭК Тюменской области после ознакомления с актом проверки Министерства энергетики Российской Федерации от 31.03.2015 № 8/2015, проведенной на основании приказа Министерства энергетики Российской Федерации от 26.12.2014 № 1015, проведен анализ исполнения инвестиционной программы АО «ЮРЭСК», утвержденной приказом Департамента жилищно-коммунального комплекса и энергетики Ханты-Мансийского автономного округа - Югры от 30.09.2015 №110-П за 2016 год.

Анализ исполнения инвестиционной программы выполнен на основании предоставленного АО «ЮРЭСК» отчета об использовании инвестиционных ресурсов, включенных в регулируемые государством цены (тарифы) в сфере электроэнергетики за 2016 год. При выполнении корректировки необходимой валовой выручки в связи с изменением (неисполнением) инвестиционной программы АО «ЮРЭСК» на 2016 год РЭК учитывались следующие источники финансирования инвестиционной программы:

- амортизация, учтенная в тарифе;
- привлеченные средства.

Результаты расчета корректировки необходимой валовой выручки приведены ниже.

Показатели	2016г.
Корректировка необходимой валовой выручки, осуществляемая в связи с изменением (неисполнением) инвестиционной программы	-455 517,20
Объем собственных средств на реализацию инвестиционной программы, предусмотренной в необходимой валовой выручке, установленной на 2016 год, в т.ч.	712 775,64
величина возврата инвестированного капитала, учитываемого при расчете долгосрочных тарифов на услуги по передаче в 2016 году долгосрочного периода регулирования	360 344,60
величина дохода на инвестированный капитал, учитываемая при расчете долгосрочных тарифов на услуги по передаче в 2016 году долгосрочного периода регулирования	851 565,77
величина изменения необходимой валовой выручки, определяемого на 2016 год, производимого в целях сглаживания тарифов	118 962,18
величина фактической стоимости (процентов) заемных средств, привлеченных для осуществления регулируемой деятельности, в 2016 году	597 113,00
величина фактических расходов из прибыли (в том числе направленных на погашение кредитов) в 2016 году, признанных регулирующим органом экономически обоснованными	20 983,90
Плановый размер финансирования инвестиционной программы, утвержденной в установленном порядке на 2016 год долгосрочного периода регулирования	928 254,17
Объем фактического финансирования инвестиционной программы в 2016 году долгосрочного периода регулирования	335 030,00

РЭК Тюменской области указала, что с целью исполнения требований, указанных в акте ФСТ России №38, органом регулирования будет учтена корректировка со знаком «минус» 455 517,20 тыс. руб.

Таким образом, ФАС России установлено, что РЭК Тюменской области, нарушила пункты 32, 37 Основ ценообразования в области регулируемых цен (тарифов) в электроэнергетике, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 29.12.2011 № 1178; пункт 42 Методических указаний по регулированию тарифов с применением метода доходности инвестированного капитала, утвержденных приказом ФСТ России от 30.03.2012 № 228-э.

На основании вышеизложенного, руководствуясь подпунктом 5.3.2.3 Положения о Федеральной антимонопольной службе, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2004 № 331, подпунктом «а» пункта 30 Положения о государственном контроле (надзоре) в области регулируемых государством цен (тарифов), утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 27.06.2013 № 543,

ПРЕДПИСЫВАЕТ

1. Региональной энергетической комиссии Тюменской области, Ханты-Мансийского автономного округа, Ямало-Ненецкого автономного округа при установлении тарифов на 2018 год устранить нарушения законодательства Российской Федерации в области государственного регулирования цен (тарифов) в сфере электроэнергетики, а именно:

- исключить в соответствии с действующим законодательством из состава необходимой валовой выручки ОАО «Югорская региональная электросетевая компания» выявленные ФАС России экономически необоснованные доходы, связанные с неисполнением инвестиционной программы за период 2013-2015 гг. в размере 269 530 тыс. руб., а также сумму в размере 455 517, 20 тыс. руб в связи с неисполнением инвестиционной программы на 2016 год.

- отразить в экспертных заключениях в соответствии с действующим законодательством проведенный Региональной энергетической комиссией Тюменской области, Ханты-Мансийского автономного округа, Ямало-Ненецкого автономного округа соответствующий расчет и анализ.

2. Об исполнении настоящего предписания Региональной энергетической комиссией Тюменской области, Ханты-Мансийского автономного округа, Ямало-

Ненецкого автономного округа в течение 10 дней с момента принятия решения, предписанного пунктом 1, в установленном законодательством порядке проинформировать ФАС России.

Место для подписи

С.А. Пузыревский

Исп. Бондарчук Наталья Сергеевна
тел.8(499)755-23-23 вн.088-842