



ФЕДЕРАЛЬНАЯ  
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ  
СЛУЖБА  
(ФАС России)  
ЗАМЕСТИТЕЛЬ  
РУКОВОДИТЕЛЯ

Садовая Кудринская, 11  
Москва, Д-242, ГСП-3, 125993  
тел. (499) 755-23-23, факс (499) 755-23-24  
[delo@fas.gov.ru](mailto:delo@fas.gov.ru) <http://www.fas.gov.ru>

штамп  
регистрации

№ \_\_\_\_\_

На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

Региональная энергетическая комиссия  
Тюменской области, Ханты-  
Мансийского автономного округа -  
Югры, Ямало-Ненецкого автономного  
округа

ул.Володарского, д.45, г.Тюмень, 625004

[info@rectmn.ru](mailto:info@rectmn.ru)

## ПРЕДПИСАНИЕ

г. Москва

Заместитель руководителя Федеральной антимонопольной службы С.А. Пузыревский, рассмотрев материалы плановой выездной документарной проверки Региональной энергетической комиссии Тюменской области, Ханты-Мансийского автономного округа, Ямало-Ненецкого автономного округа, проведенной ФАС России (Приказ ФАС России от 16.02.2017 № 161/17, Акт от 20.04.2017 № 38), в ходе которой обнаружены нарушения законодательства в области государственного регулирования цен (тарифов) в сфере электроэнергетики, допущенные Региональной энергетической комиссии Тюменской области, Ханты-Мансийского автономного округа, Ямало-Ненецкого автономного округа (далее – РЭК Тюменской области) при установлении сбытовых надбавок в отношении ОАО «Тюменская энергосбытовая компания» на 2015, 2016, 2017 гг.,

### УСТАНОВИЛ:

Государственное регулирование цен (тарифов) на сбытовые надбавки гарантирующих поставщиков, осуществляется в соответствии с Основами ценообразования в области регулируемых цен (тарифов) в электроэнергетике (далее – Основы ценообразования № 1178) и Правилами государственного регулирования



(пересмотра, применения) цен (тарифов) в электроэнергетике, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 29.12.2011 № 1178 (далее – Правила № 1178).

В соответствии пунктом 23 Правил № 1178 экспертное заключение должно содержать:

1) оценку достоверности данных, приведенных в предложениях об установлении цен (тарифов) и (или) их предельных уровней;

2) оценку финансового состояния организации, осуществляющей регулируемую деятельность;

3) анализ основных технико-экономических показателей за 2 предшествующих года, текущий год и расчетный период регулирования;

4) анализ экономической обоснованности расходов по статьям расходов;

5) анализ экономической обоснованности величины прибыли, необходимой для эффективного функционирования организаций, осуществляющих регулируемую деятельность;

6) сравнительный анализ динамики расходов и величины необходимой прибыли по отношению к предыдущему периоду регулирования;

7) анализ соответствия расчета цен (тарифов) и формы представления предложений нормативно-методическим документам по вопросам регулирования цен (тарифов) и (или) их предельных уровней;

8) анализ соответствия организации критериям отнесения владельцев объектов электросетевого хозяйства к территориальным сетевым организациям.

ФАС России отмечает, что экспертные заключения РЭК Тюменской области не соответствуют требованиям пункта 23 Правил № 1178. Так, в представленных экспертных заключениях по ряду статей расходов, заявленных организацией, не отражен анализ их экономической обоснованности со ссылкой на обосновывающие материалы и документы.

При рассмотрении расходов по статье «Фонд оплаты труда», ФАС России установлено следующее.

Согласно пункту 26 Основ ценообразования 1178, при определении расходов на оплату труда, включаемых в необходимую валовую выручку, регулирующие органы определяют размер фонда оплаты труда с учетом отраслевых тарифных соглашений, заключенных соответствующими организациями и фактического объема фонда оплаты труда и фактической численности работников в последнем расчетном периоде регулирования, а также с учетом прогнозного индекса потребительских цен.

Расчет нормативной численности персонала был выполнен в соответствии с методикой ОАО «ЦОТЭНЕРГО» «Нормативы численности промышленно-производственного персонала региональных энергосбытовых компаний»,

утвержденной Заместителем Правления ОАО РАО «ЕЭС России» Я.М. Уринсоном.

Должностной оклад устанавливается в соответствии с занимаемой должностью по установленной группе классификации (коэффициент тарифной сетки умножается на минимальную месячную ставку рабочего первого разряда), согласно Положению по оплате труда и штатному расписанию, принятым в организации.

В соответствии с Отраслевым тарифным соглашением в электроэнергетике Российской Федерации, утвержденным Общероссийским отраслевым объединением работодателей электроэнергетики, Общественным объединением «Всероссийский Электропрофсоюз» минимальная месячная тарифная ставка рабочего 1 разряда на 2015, 2016 год составляет 6 500 руб, в 2017 году - 7 005 руб.

Все выплаты производятся с увеличением на районный коэффициент (1,7 для местностей, приравненных к Крайнему Северу, 2,0 для районов Крайнего Севера, а также на Северную надбавку 1,5) в соответствии с ч. 2 ст.146, ч.3 ст. 285 Трудового Кодекса Российской Федерации в связи с нахождением ОАО «Тюменская энергосбытовая компания» (далее - ОАО «ТЭК») в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях.

Расходы по статье «Оплата труда» были включены в состав НВВ ОАО «ТЭК» на основании пункта 18 Основ ценообразования № 1178, а также Приложения 2 к Методическим указаниям по расчету сбытовых надбавок гарантирующих поставщиков и размера доходности продаж гарантирующих поставщиков, утвержденных Приказом ФСТ от 30 октября 2012 г. № 703-э (далее – Методические указания № 703-э).

Между тем установлено, что РЭК Тюменской области в экспертном заключении не отражен анализ на предмет исключения дублирования функций штатного и привлекаемого персонала.

Таким образом, РЭК Тюменской области необходимо отразить анализ по данной статье затрат в экспертном заключении.

При рассмотрении расходов по статье «Капитальные вложения», ФАС России установлено следующее.

В состав тарифной заявки на 2015 г. ОАО «ТЭК» была включена инвестиционная программа «Формирование имущественного комплекса г. Н-Юганск и г. Сургут». В ФАС России была представлена согласованная с РЭК Тюменской области, ХМАО-Югры, ЯНАО инвестиционная программа ОАО «ТЭК» на 2015 год.

РЭК Тюменской области была проанализирована экономическая обоснованность величины расходов по статье «Капитальные вложения»

При этом подтверждения необходимости данных затрат экспертное заключение не содержит. Таким образом, РЭК Тюменской области необходимо отразить анализ по данной статье затрат в экспертном заключении.

По расходам на соблюдение стандартов обслуживания клиентов, ФАС России считает необходимым отметить следующее.

Данная статья включает в себя затраты:

- на ведение баз данных потребителей в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации о защите персональных данных;
- на обеспечение различных способов внесения платы, в т.ч. без оплаты комиссии потребителем.

В соответствии с Положением о раздельном учете, принятом в ОАО «ТЭК» приказом № 378/1 от 03.09.2012 г. данные расходы относятся на регулируемую деятельность.

Кроме того, в 14.12.2007 г. принят Стандарт обслуживания клиентов, которым предусмотрено очное и заочное обслуживание потребителей, в т.ч. при помощи личного кабинета клиента, электронной почты, call-центра и пр.

Затраты на ведение баз данных потребителей включают в себя приобретение лицензий корпоративной ТКС, лицензий АРМ пользователей и прочее ПО, лицензий корпоративной системы АИИС КУЭ и других (на основании ст. 146 УК РФ, предусматривающей ответственность за нарушение авторских и смежных прав).

Затраты на обеспечение различных способов внесения платы предусматривают расходы на комиссионное вознаграждение платежным агентам за прием платежей от населения, услуги сторонних организаций по работе с населением (печать и доставка квитанций, уведомлений на ограничение/отключение и т.п.), инкассацию денежных средств, функционирование Call-центра (на основании п.22 Методических указаний № 703-э).

В соответствии с пунктом 29 Основ ценообразования № 1178 при определении фактических значений расходов (цен) регулирующий орган использует (в порядке очередности, если какой-либо из видов цен не может быть применен по причине отсутствия информации о таких ценах):

установленные на очередной период регулирования цены (тарифы) в случае, если цены (тарифы) на соответствующие товары (услуги) подлежат государственному регулированию;

расходы (цены), установленные в договорах, заключенных в результате проведения торгов;

рыночные цены, сложившиеся на организованных торговых площадках, в том числе биржах, функционирующих на территории Российской Федерации;

рыночные цены, предоставляемые организациями, осуществляющими сбор информации о рыночных ценах, разработку и внедрение специализированных программных средств для исследования рыночных цен, подготовку периодических информационных и аналитических отчетов о рыночных ценах.

В экспертных заключениях РЭК Тюменской области не отражены результаты

конкурсных процедур, проводимых ОАО «ТЭК», для подтверждения рыночной стоимости данных работ и услуг. РЭК Тюменской области необходимо провести анализ на предмет экономической обоснованности, в том числе сопоставление среднерыночных цен на данные услуги.

По статье «Страхование имущества» ФАС России установлено следующее.

Представленными документами подтверждается, что в составе НВВ были учтены расходы на страхование серверного оборудования, с целью возмещения понесенных убытков вследствие утраты информации.

ФАС России отмечает, что расходы на страхование серверного оборудования в размере 96,14 тыс. руб. подлежат исключению, поскольку не являются обязательными для осуществления регулируемой деятельности и являются необоснованными.

По расходам на ремонты, ФАС России считает необходимым отметить следующее.

ОАО «ТЭК» выполняет текущий ремонт помещений и внутренних инженерных сетей в соответствии с условиями договоров, ст. 616 ГК РФ, а также в соответствии со Стандартом обслуживания клиентов.

Ремонтная программа ОАО «ТЭК» на 2015, 2016. 2017 года включает:

- текущий ремонт помещений МРО/ГО;
- оформление офисов МРО/ГО;
- обеспечение безопасных условий труда персонала.

Расходы на ремонтную программу ОАО «ТЭК» на 2015, 2016. 2017 года включены в статью затрат «Другие прочие затраты из себестоимости».

В представленном в ФАС России экспертном заключении не отражен анализ документов и материалов, подтверждающих необходимость проведения данных работ (планы-графики ремонтов, дефектные ведомости), в этой связи, РЭК Тюменской области необходимо отразить анализ затрат по данной статье в экспертном заключении.

По статье «Оплата работ и услуг сторонних организаций» ФАС России установлено следующее.

Пунктом 18 Основ ценообразования № 1178 предусмотрено включение затрат по статье «Оплата работ и услуг сторонних организаций» в НВВ регулируемых организаций. Данная статья включает в себя затраты на услуги связи, услуги вневедомственной охраны и коммунального хозяйства, на аудиторские и консультационные услуги.

В соответствии с пунктом 29 Основ ценообразования № 1178 РЭК Тюменской области необходимо отразить в экспертном заключении результаты конкурсных процедур, проводимых ОАО «ТЭК», для подтверждения рыночной стоимости данных работ и услуг.

Установлено, что РЭК Тюменской области нарушены пункты 65, 65 (1) Основ ценообразования в области регулируемых цен (тарифов) в электроэнергетике, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 29.12.2011 № 1178; пункт 23 Правил государственного регулирования (пересмотра, применения) цен (тарифов) в электроэнергетике, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 29.12.2011 № 1178.

На основании вышеизложенного, руководствуясь подпунктом 5.3.2.3 Положения о Федеральной антимонопольной службе, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2004 № 331, подпунктом «а» пункта 30 Положения о государственном контроле (надзоре) в области регулируемых государством цен (тарифов), утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 27.06.2013 № 543,

## ПРЕДПИСЫВАЕТ

1. Региональной энергетической комиссии Тюменской области, Ханты-Мансийского автономного округа, Ямало-Ненецкого автономного округа устранить нарушения законодательства Российской Федерации в области государственного регулирования цен (тарифов) в сфере электроэнергетики, а именно:

1.1 При установлении сбытовых надбавок на 2018 год исключить в соответствии с действующим законодательством из состава НВВ ОАО «Тюменская энергосбытовая компания» выявленные ФАС России экономически необоснованные расходы ОАО «Тюменская энергосбытовая компания» за 2015-2017 гг. по статье затрат «страхование имущества» (расходы на страхование серверного оборудования) в сумме 96,14 тыс. руб.

1.2. В срок до 01.08.2017 привести в соответствие с действующим законодательством экспертные заключения об установлении цен (тарифов) в отношении ОАО «Тюменская энергосбытовая компания», в том числе отразить в экспертных заключениях анализ экономической обоснованности включения в состав НВВ ОАО «Тюменская энергосбытовая компания» на 2015-2017 гг. расходов по следующим статьям затрат: «фонд оплаты труда», «капитальные вложения», «ремонт», «оплата работ и услуг сторонних организаций», «расходы на соблюдение стандартов обслуживания клиентов» в соответствии с действующим законодательством.

2. Об исполнении пункта 1.1. настоящего предписания Региональной энергетической комиссии Тюменской области, Ханты-Мансийского автономного округа, Ямало-Ненецкого автономного округа в десятидневный срок с момента исполнения проинформировать ФАС России.

3. Об исполнении пункта 1.2. настоящего предписания Региональной

энергетической комиссии Тюменской области, Ханты-Мансийского автономного округа, Ямало-Ненецкого автономного округа в срок до 10.08.2017 проинформировать ФАС России

*Место для подписи*

С.А. Пузыревский

Калошин П.А. (499) 755-23-23 доб. 283