



ФЕДЕРАЛЬНАЯ АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

П Р И К А З

14.03.2017

№ 303/17

Москва

**Об отсутствии оснований для отмены постановления Комитета Тульской области по тарифам от 21 июля 2016 года № 26/1 «Об установлении платы за технологическое присоединение газоиспользующего оборудования к сетям газораспределения АО «Газпром газораспределение Тула» объекта капитального строительства АО «Корпорация развития Тульской области» по проекту: «Газопровод до границы земельного участка объекта капитального строительства «Узловский индустриальный парк»**

Федеральной антимонопольной службой (ФАС России) рассмотрено заявление АО «Газпром газораспределение Тула» (далее - Заявитель) от 30 ноября 2016 № 21-15- НВ/6914 (вх. от 01 декабря 2016 года № 177841/16) об отмене постановления Комитета Тульской области по тарифам (далее - Комитет) от 21 июля 2016 года № 26/1 «Об установлении платы за технологическое присоединение газоиспользующего оборудования к сетям газораспределения АО «Газпром газораспределение Тула» объекта капитального строительства АО «Корпорация развития Тульской области» по проекту: «Газопровод до границы земельного участка объекта капитального



строительства «Узловский индустриальный парк».

В соответствии с пунктом 8 Правил отмены решений органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов, а также решений органов местного самоуправления поселений и городских округов, принятых во исполнение переданных им полномочий по государственному регулированию тарифов на тепловую энергию, в сфере водоснабжения и водоотведения, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 03.03.2004 № 123, ФАС России был приостановлен срок рассмотрения заявления письмом, направленным в адрес Заявителя (исх. от 11.01.2017 № СП/454/17). После истечения предельного срока приостановления рассмотрения заявления, течение срока рассмотрения заявления было возобновлено.

По результатам рассмотрения заявления, представленных материалов и объяснений Комитета Тульской области по тарифам установлено следующее.

АО «Газпром газораспределение Тула» был произведен расчет платы за технологическое присоединение газоиспользующего оборудования АО «Тульская региональная корпорация развития государственно-частного партнерства», согласно которому расходы на проведение мероприятий по технологическому присоединению составили 232 626,98 тысяч рублей (без учета НДС).

Комитетом было вынесено постановление №11/1 «Об установлении платы за технологическое присоединение к газовым сетям АО «Газпром газораспределение Тула» по объекту: «Газопровод высокого давления от точки врезки в районе Тульской ГРС до границ земельного участка №71:14:949401:597 и газопровод-закольцовка от врезки в районе д. Алексеевка до границ земельного участка №71:14:040301:304», согласно которому были установлены расходы на проведение мероприятий по технологическому присоединению газоиспользующего оборудования Заявителя (без НДС) в

размере 120 906,51 тысяч рублей.

По мнению Заявителя, при определении размера платы за технологическое присоединение Комитетом за основу были приняты минимальные ценовые предложения по материалам. При этом не было учтено, что у многих производителей отсутствуют сертификаты соответствия, эксплуатационно-техническая документация и иные показатели надежности. Так же, Комитетом не был применен Коэффициент зимнего удорожания работ в размере 3 805,70 тысяч рублей.

В ходе рассмотрения заявления, было установлено, что письмом от 15.07.2016 № 40-01-10/1865 Комитетом у Заявителя была запрошена информация о результатах торгов по закупке труб ПЭ100 ГАЗ SDR9 400, ПЭ100 ГАЗ SDR11 630, ПЭ100 ГАЗ SDR11 400, муфт с электроспиралью ПЭ100 ГАЗ SDR9 400. Заявитель данную информацию не предоставил.

В соответствии со статьей 5 Федерального закона от 17.08-Л 995 № 147-ФЗ «О естественных монополиях» (далее - Закон о естественных монополиях), органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов являются органами, осуществляющими государственное регулирование деятельности субъектов естественных монополий.

Согласно статье 13 Закона о естественных монополиях, в целях исполнения функций, возложенных на органы регулирования естественных монополий, их работники имеют право беспрепятственного доступа к информации о деятельности субъектов естественных монополий. Также субъекты естественных монополий, иные хозяйствующие субъекты, органы исполнительной власти и органы местного самоуправления обязаны по требованию органов регулирования естественных монополий предоставлять достоверные документы, объяснения в письменной и устной форме и иную информацию, необходимую для осуществления органами регулирования

естественных монополий своих функций.

В соответствии с пунктом 4 постановления Правительства Тульской области от 07.10.2011г. № 17 «О комитете Тульской области по тарифам» Комитет имеет право запрашивать и получать от органов государственной власти, органов местного самоуправления и других организаций области информацию и материалы, необходимые для осуществления своей деятельности.

В связи с чем, при расчете стоимости материалов на строительство газопровода Комитетом был проведен мониторинг цен у ряда поставщиков и выбран наиболее соответствующий техническим условиям вариант со средней рыночной ценой.

Коэффициент зимнего удорожания не был применен Комитетом, так как в соответствии с приложением 2 договора о подключении объекта капитального строительства № 1566/2015 от 10.03.2015 выполнение технических условий АО «Газпром газораспределение Тула» запланировано в срок до 1 октября 2016 года. Комитетом были сделаны запросы в АО «Корпорация развития Тульской области» и АО «Газпром газораспределение Тула» по предоставлению графика строительства. Скорректированного графика выполнения работ или обобщенные сроки строительства в Комитет предоставлены не были, поэтому Комитет опирался на перечень мероприятий по подключению объекта капитального строительства с указанием сроков их выполнения, приложенных к договору о подключении.

Согласно принципам, закреплённым в пункте 11 Основных положений формирования и государственного регулирования цен на газ, тарифов на услуги по его транспортировке и платы за технологическое присоединение газоиспользующего оборудования к газораспределительным сетям на территории Российской Федерации, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 29.12.2000 № 1021 (далее – Основные

положения), государственное регулирование цен на газ (за исключением оптовых цен на природный газ, реализуемый на организованных торгах), размера платы за снабженческо-сбытовые услуги, оказываемые потребителям газа его поставщиками, и тарифов на услуги по его транспортировке, а также платы за технологическое присоединение газоиспользующего оборудования к газораспределительным сетям и (или) стандартизированных тарифных ставок, определяющих ее величину, осуществляется путем установления фиксированных цен (тарифов) или их предельных уровней исходя из возмещения организациям, осуществляющим регулируемые виды деятельности, экономически обоснованных затрат, связанных с добычей, транспортировкой, переработкой, хранением, распределением и поставкой (реализацией) газа (при регулировании оптовых цен), а также возмещения экономически обоснованных затрат, связанных с транспортировкой и распределением газа (при регулировании тарифов), а также удовлетворения платежеспособного спроса на газ, достижения баланса экономических интересов покупателей и поставщиков газа.

Пунктом 27 Основных положений определено, что регулирующий орган в соответствии с законодательством Российской Федерации несет ответственность за экономическую обоснованность устанавливаемых цен (тарифов) и своевременность их введения.

Учитывая вышеуказанное, орган регулирования может учитывать при расчете платы за технологическое присоединение к газовым сетям экономически обоснованные фактически понесенные затраты регулируемой организации.

В соответствии с пунктом 1 Правил отмены решений органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов, а также решений органов местного самоуправления, принятых во исполнение переданных им полномочий по

государственному регулированию тарифов на тепловую энергию, в сфере водоснабжения и водоотведения, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 03.03.2004 № 123, отмена решений органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области газоснабжения возможна только в случае принятия такого решения с нарушением законодательства Российской Федерации.

В связи с отсутствием признаков нарушения законодательства Российской Федерации со стороны Комитета Тульской области по тарифам, руководствуясь пунктом 10 Правил отмены решений органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов, а также решений органов местного самоуправления поселений и городских округов, принятых во исполнение переданных им полномочий по государственному регулированию тарифов на тепловую энергию, в сфере водоснабжения и водоотведения, утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 03.03.2004 № 123, учитывая решение Комиссии Федеральной антимонопольной службы по рассмотрению споров и разногласий, связанных с установлением и (или) применением регулируемых цен (тарифов), а также иных вопросов о нарушениях законодательства о государственном регулировании цен (тарифов) № 5 от 06.03.2017,

п р и к а з ы в а ю :

1. В удовлетворении заявленных требований АО «Газпром газораспределение Тула» исх. от 30 ноября 2016 № 21-15- НВ/6914 (вх. от 01 декабря 2016 года № 177841/16) об отмене постановления Комитета Тульской области по тарифам от 21 июля 2016 года № 26/1 «Об установлении платы за технологическое присоединение газоиспользующего оборудования к сетям газораспределения АО «Газпром газораспределение Тула» объекта капитального строительства АО «Корпорация развития Тульской области» по проекту: «Газопровод до границы земельного участка объекта капитального

строительства «Узловский индустриальный парк», отказать.

2. Контроль исполнения настоящего приказа возложить на заместителя руководителя Федеральной антимонопольной службы С.А. Пузыревского.

Руководитель



И.Ю. Артемьев