



ФЕДЕРАЛЬНАЯ АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

П Р И К А З

20.04.2017

№ 538/17

Москва

Об отмене постановления Департамента государственного регулирования цен и тарифов Костромской области от 19.12.2016 № 16/388 «О внесении изменений в постановление департамента государственного регулирования цен и тарифов Костромской области от 18.12.2015 № 15/527»

Федеральной антимонопольной службой (ФАС России) рассмотрено заявление ООО «Газпром теплоэнерго Иваново» (далее – Заявитель) от 16 января 2017 № 102 (вх. от 18 января 2017 года № 6891-ЭП/17) об отмене постановления Департамента государственного регулирования цен и тарифов Костромской области от 19.12.2016 № 16/388 «О внесении изменений в Постановление департамента государственного регулирования цен и тарифов Костромской области от 18.12.2015 № 15/527».

В соответствии с пунктом 8 Правил отмены решений органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов, а также решений органов местного самоуправления поселений и городских округов, принятых во исполнение переданных им полномочий по государственному регулированию тарифов на



тепловую энергию, в сфере водоснабжения и водоотведения, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 03.03.2004 № 123 (далее - Правила), ФАС России был приостановлен срок рассмотрения заявления письмом, направленным в адрес Заявителя (исх. от 02.02.2017 № СП/5933/17). После истечения предельного срока приостановления рассмотрения заявления, течение срока рассмотрения заявления было возобновлено.

По результатам рассмотрения заявления, представленных материалов и объяснений Департамента государственного регулирования цен и тарифов Костромской области (далее – Департамент) установлено следующее.

Постановлением Департамента от 18.12.2015 № 15/527 «Об установлении тарифов на тепловую энергию, поставляемую ООО «Газпром теплоэнерго Иваново» потребителям Костромской области на 2016-2018 годы» были установлены долгосрочные тарифы на тепловую энергию, поставляемую потребителям котельной микрорайона Черноречье городского округа город Кострома, и долгосрочные параметры регулирования на 2016-2018 годы, в том числе базовый уровень операционных расходов.

Постановлением Департамента от 19.12.2016 № 16/388 «О внесении изменений в Постановление департамента государственного регулирования цен и тарифов Костромской области от 18.12.2015 № 15/527» (далее — постановление Департамента от 19.12.2016 № 16/388) внесены изменения в долгосрочные тарифы на тепловую энергию, поставляемую ООО «Газпром теплоэнерго Иваново» потребителям города Костромы на 2016—2018 годы. Постановлением Департамента от 19.12.2016 № 16/388 были скорректированы тарифы на тепловую энергию на 2017 год в сторону уменьшения, Департамент скорректировал расходы на оплату труда.

Согласно пункту 52 Основ ценообразования в сфере теплоснабжения, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от

22.10.2012 № 1075 (далее - Основы ценообразования) орган регулирования ежегодно в течение долгосрочного периода регулирования осуществляет корректировку долгосрочного тарифа, ранее установленного на год, следующий за текущим годом, в соответствии с методическими указаниями с учетом отклонения значений параметров регулирования деятельности регулируемой организации за истекший период регулирования от значений таких параметров, учтенных при расчете долгосрочных тарифов, за исключением долгосрочных параметров регулирования.

В соответствии с пунктом 33 Методических указаний по расчету регулируемых цен (тарифов) в сфере теплоснабжения, утвержденных Приказом ФСТ России от 13.06.2013 № 760-э (далее - Методические указания), в состав долгосрочных параметров регулирования, не подлежащих изменению в течение периода регулирования, включается базовый уровень операционных расходов, определяемый органом регулирования перед началом долгосрочного периода регулирования.

В соответствии с пунктом 37 Методических указаний при расчете базового уровня операционных расходов учитываются следующие расходы:

- 1) расходы на сырье и материалы;
- 2) расходы на ремонт основных средств;
- 3) расходы на оплату труда;
- 4) расходы на оплату работ и услуг производственного характера, выполняемых по договорам со сторонними организациями;
- 5) расходы на оплату иных работ и услуг, выполняемых по договорам с организациями, включая расходы на оплату услуг связи, вневедомственной охраны, коммунальных услуг, юридических, информационных, аудиторских и консультационных услуг и других работ и услуг;
- 6) расходы на служебные командировки;
- 7) расходы на обучение персонала;

8) лизинговый платеж, арендная плата, определяемые в соответствии с пунктами 45 и 65 Основ ценообразования;

9) другие расходы, не относящиеся к неподконтрольным расходам, в том числе расходы по охране труда и технике безопасности, расходы на канцелярские товары.

Исходя из вышеуказанного, расходы на оплату труда, как составная часть базового уровня операционных расходов, определенного перед началом долгосрочного периода регулирования, не подлежат изменению в течение всего периода регулирования.

Таким образом, действия Департамента являются нарушением норм законодательства о ценообразовании в сфере теплоснабжения.

Согласно пункту 1 Правил, основанием для отмены решения органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации в сфере ценообразования в области теплоснабжения является принятие такого решения с превышением полномочий, установленных нормативными правовыми актами в сфере ценообразования в области электроэнергетики и теплоснабжения.

Законодательством Российской Федерации в сфере государственного регулирования тарифов предусмотрены четко определенные полномочия регулирующего органа по принятию решений по государственному регулированию тарифов на тепловую энергию в соответствии с законодательством. При этом принятие решений по установлению тарифов, противоречащих нормативным правовым актам, является превышением полномочий органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации в области государственного регулирования цен (тарифов).

Таким образом, по обстоятельствам, указанным в заявлении, в связи с выявленным фактом принятия решения органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов, с превышением полномочий, установленных нормативными правовыми актами в

сфере ценообразования в области теплоснабжения, ФАС России принято решение об отмене постановления Департамента государственного регулирования цен и тарифов Костромской области от 19.12.2016 № 16/388 «О внесении изменений в постановление департамента государственного регулирования цен и тарифов Костромской области от 18.12.2015 № 15/527».

На основании вышеизложенного, руководствуясь пунктом 10 Правил,
п р и к а з ы в а ю:

1. Признать орган регулирования превысившим полномочия, предусмотренные нормативными правовыми актами в сфере ценообразования в области теплоснабжения, что выразилось в установлении тарифов не в соответствии с пунктами 52 Основ ценообразования в сфере теплоснабжения, утверждённых постановлением Правительства Российской Федерации от 22 октября 2012 г. № 1075, 33 и 37 Методических указаний по расчету регулируемых цен (тарифов) в сфере теплоснабжения, утвержденных Приказом ФСТ России от 13.06.2013 № 760-э.

2. Удовлетворить требования ООО «Газпром теплоэнерго Иваново», указанные в заявлении от 16 января 2017 № 102 (вх. от 18 января 2017 года № 6891-ЭП/17).

3. Отменить постановление Департамента государственного регулирования цен и тарифов Костромской области от 19.12.2016 № 16/388 «О внесении изменений в постановление департамента государственного регулирования цен и тарифов Костромской области от 18.12.2015 № 15/527» с 01.06.2017.

4. Департаменту государственного регулирования цен и тарифов Костромской области в установленном законом порядке принять и ввести в действие с 01.06.2017 решение о внесении изменений в постановление департамента государственного регулирования цен и тарифов Костромской области от 18.12.2015 № 15/527 в соответствии с требованиями

законодательства Российской Федерации в сфере государственного регулирования цен (тарифов) в области теплоснабжения и настоящим приказом, без изменения иных, ранее учтенных и не указанных в настоящем приказе параметров расчета необходимой валовой выручки и тарифов ООО «Газпром теплоэнерго Иваново».

5. Об исполнении настоящего приказа органу регулирования в течение 10 рабочих дней с даты принятия указанного в пункте 4 настоящего приказа решения проинформировать Федеральную антимонопольную службу, представив надлежащим образом заверенные копии:

- решения органа регулирования, принятие которого предписано пунктом 4 настоящего приказа;

- протокола заседания правления органа регулирования, на котором принималось вышеуказанное решение;

- заключения экспертизы по результатам проверки материалов ООО «Газпром теплоэнерго Иваново» для установления тарифов на тепловую энергию.

6. Контроль исполнения настоящего приказа возложить на заместителя руководителя ФАС России С.А. Пузыревского.

Руководитель



И.Ю. Артемьев