



ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ
СЛУЖБА
(ФАС России)

ЗАМЕСТИТЕЛЬ
РУКОВОДИТЕЛЯ

Садовая Кудринская, 11
Москва, Д-242, ГСП-3, 125993
тел. (499) 755-23-23, факс (499) 755-23-24
delo@fas.gov.ru <http://www.fas.gov.ru>

06.07.2017

№

РП/46087/17

На № _____ от _____

О направлении жалобы на рассмотрение

Дагестанское УФАС России

ООО «Палета»

Магнитогорская ул., д. 51, лит. Ж, оф. 231,
Санкт-Петербург, 195027

В Федеральную антимонопольную службу поступила жалоба ООО «Палета» б/д б/н на действия (бездействие) заказчика АО «ЧиркейГЭСстрой» при проведении открытого запроса цен на право заключения договора на поставку химической добавки ГПМж ВП на объект строительства Зарамагская ГЭС-1, лот 1-Химдобавка, ЗарамагГЭС-ЧГЭС-2017 (извещение № 31704835454).

В соответствии с письмом ФАС России № ИА/6011 от 01.03.2012 Центральный аппарат ФАС России рассматривает жалобы на действия (бездействие) заказчиков при закупке товаров, работ, услуг стоимостью свыше одного миллиарда рублей. Жалобы на действия (бездействие) заказчиков при проведении иных закупок рассматриваются территориальными органами ФАС России по месту нахождения заказчика (в случае если закупка осуществляется филиалом заказчика, жалоба в отношении такой закупки может быть рассмотрена территориальным управлением по месту нахождения филиала заказчика по согласованию с территориальным управлением, на территории деятельности которого находится заказчик).

В соответствии с закупочной документацией Заказчиком по указанной закупке является АО «ЧиркейГЭСстрой», место нахождения которого находится по адресу: ул. Магомедтагирова, пер. Автомобилистов, 7А, г. Махачкала, РД, 367020.

На основании вышеизложенного, ФАС России направляет жалобу ООО «Палета» в Дагестанское УФАС России для рассмотрения по существу.

О результатах рассмотрения жалобы необходимо сообщить заявителю и в ФАС России.

Приложение: на 6 л. в 1 экз. в первый адрес

Р.А. Петросян

Бондаренко Д.В. 8(499)755-23-23 (доб. 791)



2017-70684(4)

30522



ФАС России
Рег. номер 10006417
зарегистрирован 03.07.2017



6

**ОБЩЕСТВО С ОГРАНИЧЕННОЙ
ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ**

«Палета»

(ООО «Палета»)

Магнитогорская д. 51 лит. Ж офис 231

Санкт-Петербург, 195027

ОКПО 65907478, ОГРН 1107847077370

ИНН/КПП 7806428482/780601001

Тел./факс: +7 812 326-18-68,

http: www.sintez-sz.ru e-mail: info@sintez-sz.ru

№01-05/49 от 29.06.2017

Руководителю ФАС России

И.Ю. Артемьеву

125993, г. Москва, ул. Садовая-Кудринская,
д. 11, Д-242, ГСП-3

Заявление

о нарушении законодательства РФ о закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц, а также о нарушении антимонопольного законодательства занимающим доминирующее положение субъектом путем злоупотребления и недобросовестной конкуренции.

05.06.2017 года Акционерное общество «ЧиркейГЭСстрой» (организатор закупки), дочернее предприятие ПАО «РусГидро», в 11:23, принял решение признать лучшей заявку организации Заявка ЗАО «НП ЦМИД» от 01.06.2017 12:30 по цене 29 990 000,00 руб. (цена с НДС). Данная заявка победила в результате проведения переторжки, которая не предусмотрена в документации о проведении закупки.

На дату проведения закупки и выбора победителя должность Генерального директора ЗАО «НП ЦМИД» занимала **Костыря Галина Зосимовна**, которая при этом является заведующим отделом «Технология строительства и ремонта железобетонных сооружений» Акционерного общества «Всероссийский научно-исследовательский институт гидротехники имени Б.Е. Веденеева», которое в свою очередь тоже является дочерней организацией ПАО «РусГидро».

Закупка №31704835454

Организатор: Акционерное общество «ЧиркейГЭСстрой», сокращенно АО «ЧиркейГЭСстрой», 117393, г. Москва, ул. Архитектора Власова, 51, почтовый адрес: 367020, РД, г. Махачкала, ул. Магомедтагирова, пер. Автомобилистов 7А, электронная почта: zakupki646869@yandex.ru, 8-8722-51-82-61

Заказчик: Акционерное общество «ЧиркейГЭСстрой», сокращенно АО «ЧиркейГЭСстрой», 117393, г. Москва, ул. Архитектора Власова, 51, почтовый адрес: 367020, РД, г. Махачкала, ул. Магомедтагирова, пер. Автомобилистов 7А, электронная почта: zakupki646869@yandex.ru, 8-8722-51-82-61

Способ и предмет закупки:

открытый запрос цен в электронной форме «Поставка химической добавки ГПМж на объект строительства Зарамагская ГЭС-1» (лот №1-Химдобавка-Зарамаг ГЭС-ЧГЭС-2017).

Извещение, закупочная документация опубликованы на сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» www.zakupki.gov.ru (далее — «официальный сайт») от 28 февраля 2017 года под № 31704835454.

В соответствии с извещением о проведении закупки и изменениями к нему, срок окончания приема заявок на участие в закупке через Систему b2b-energo 18 апреля 2017 года 16 часов 30 минут МСК (торговая площадка B2B-Centr www.b2b-center.ru).

Без внесения изменений в извещение о проведении закупок, срок окончания приема заявок на участие в закупке через Систему b2b-energo сместился на 19 апреля 2017 года 16 часов 30 минут МСК (торговая площадка B2B-Centr www.b2b-center.ru) и было продлено на 1 ч., 34 мин., 31 сек.). Запрос цен проходил в аукционной форме, в соответствии с конкурсной документацией п. 2.1.2. «Порядок подготовки заявок через Систему b2b-energo» п.п. 2.1.2.1 «Участник запроса цен имеет право подать только одну заявку. В случае нарушения этого требования все заявки такого Участника отклоняются без рассмотрения по существу».

Протокол вскрытия от 19.04.2017 г. №1 был размещен и опубликован в «Единой информационной системе в сфере закупок» (адрес в сети интернет <http://zakupki.gov.ru/223/purchase/public/purchase/info/protocols.html?regNumber=31704835454>) 10.05.2017 г. (Федеральный закон от 18.07.2011 N 223-ФЗ (ред. от 28.12.2016) "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" «Статья 4. Информационное обеспечение закупки «12. Протоколы, составляемые в ходе закупки, размещаются заказчиком в единой информационной системе не позднее чем через три дня со дня подписания таких протоколов»).

П. 17 Извещения о закупке: Дата, время и место рассмотрения заявок: «25» апреля 2017 г. в 16:30 по московскому времени по адресу: Республика Дагестан, г. Махачкала, ул. Магомедтагирова, пер. Автомобилистов, 7А, АО «ЧиркейГЭСстрой», второй этаж, кабинет 03. Организатор по согласованию с Заказчиком вправе, при необходимости, изменить данный срок.

П. 18 Извещения о закупке: Дата, время и место подведения итогов закупки: «28» апреля 2017 г. в 16:30 по московскому времени по адресу: Республика Дагестан, г. Махачкала, ул. Магомедтагирова, пер. Автомобилистов, 7А, АО «ЧиркейГЭСстрой», второй этаж, кабинет 03. Организатор по согласованию с Заказчиком вправе, при необходимости, изменить данный срок.

П. 3.2.17. Закупочной документации: Дата и время и место рассмотрения заявок и подведение итогов закупки «25» апреля 2017 г. 16-30 по московскому времени по адресу: Республика Дагестан, г. Махачкала, ул. Магомедтагирова, пер. Автомобилистов, 7А, АО «ЧиркейГЭСстрой», второй этаж, кабинет отдела закупок. Организатор по согласованию с Заказчиком вправе, при необходимости, изменить данный срок.

01 июня 2017 года в «Единой информационной системе в сфере закупок» (адрес в сети интернет <http://zakupki.gov.ru/223/purchase/public/purchase/info/protocols.html?regNumber=31704835454>) был

размещен и опубликован Протокол №2 «Заседания закупочной комиссии по открытому запросу цен в электронной форме на право поставки химической добавки ГПМЖ на объект строительства Зарамагская ГЭС-1, лот 1-Химдобавка-ЗарамагГЭС-ЧГЭС-2017».

ВОПРОС №7. О проведении переторжки

РЕШИЛИ:

1. Провести переторжку;
2. Допустить к участию в переторжке заявки следующих участников: ООО «УПТК», ЗАО «НП ЦМИД», ООО «Кавцемторг».
3. Определить форму переторжки: заочная.
4. Назначить переторжку на 16:30 по московскому времени «01» июня 2017г.
5. Место проведения переторжки: В соответствии с регламентом b2b-energo (бумажная версия вскрывается по адресу: Республика Дагестан, г. Махачкала, ул. Магомедтагирова, пер. Автомобилистов, 7А, АО «ЧиркейГЭСстрой», второй этаж, кабинет 03)

Секретарю Закупочной комиссии уведомить участников, приглашенных к участию в переторжке, о принятом комиссией решении, а также направить в адрес ООО «УПТК», ЗАО «НП ЦМИД», ООО «Кавцемторг» замечания к их ценовым предложениям, выявленные по результатам проведенной экспертизы.

В закупочной документации не предусмотрена переторжка,

Во всем, что не урегулировано Извещением о закупке и Документацией о закупке, стороны руководствуются законодательством Российской Федерации, регулирующим данные правоотношения, и Положением о закупке продукции для нужд ПАО «РусГидро», действующим на момент размещения на Официальном сайте Извещения о закупке.

Положение о закупке продукции для нужд ПАО «РусГидро» (Утверждено решением Совета директоров ПАО «РусГидро» от 23.06.2016 № 239 с изменениями и дополнениями (протокол от 11.08.2016 № 240, протокол от 10.10.2016 №242, протокол от 14.11.2016 № 243, протокол от 27.12.2016 № 246, протокол от 07.04.2017 № 250))

7.11. Специальные процедуры

7.11.1. Переторжка (регулирование цены).

7.11.1.1. При проведении конкурса и запроса предложений (далее в настоящем разделе — закупочная процедура) **Организатор закупочной процедуры обязан объявить в документации о закупке о том, что он предоставит Участникам закупочной процедуры возможность повысить предпочтительность их заявок путем снижения первоначальной (указанной в заявке) цены (далее - процедура переторжки, переторжка), при обязательном условии сохранения остальных положений заявки без изменений.**

7.11.1.2. **Проведение процедуры переторжки возможно только в том случае, если это предусмотрено документацией о закупке.** Решение о проведении процедуры переторжки, а также сроках и форме ее проведения принимает закупочная комиссия. В случае решения закупочной комиссии о приглашении участника на переторжку с отлагательным условием (например, при условии представления им недостающих ранее или уточняющих документов), в случае неисполнения этого условия участником в рамках переторжки, закупочная комиссия вправе отклонить заявку такого участника после переторжки.

ЗАО НП «ЦМИД» является единственным производителем сухих строительных смесей и добавок торговой марки «ЦМИД». Указанный хозяйствующий субъект полностью контролирует рынок в данном сегменте: устанавливает ценообразование, распределяет рынок по территориальности, устанавливает и диктует удобные только ему правила поведения других хозяйствующих субъектов.

Руководители и владельцы указанной организации, в том числе генеральный директор Костыря Галина Зосимовна, занимают официальные должности в дочерних организациях ПАО «РусГидро», деятельность которого финансируется бюджетом Российской Федерации. В свою очередь филиалы и дочерние компании ПАО «РусГидро» организуют и проводят конкурсы, победителем в которых зачастую становится ЗАО НП «ЦМИД», руководитель которого заинтересованное лицо Заказчика.

В соответствии со статьей 5 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ (ред. от 03.07.2016) «О защите конкуренции» (далее по тексту Закон):

Доминирующим положением признается положение хозяйствующего субъекта (группы лиц) или нескольких хозяйствующих субъектов (групп лиц) на рынке определенного товара, дающее такому хозяйствующему субъекту (группе лиц) или таким хозяйствующим субъектам (группам лиц) возможность **оказывать решающее влияние на общие условия обращения товара на соответствующем товарном рынке, и (или) устранять с этого товарного рынка других хозяйствующих субъектов, и (или) затруднять доступ на этот товарный рынок другим хозяйствующим субъектам.** Доминирующим признается положение хозяйствующего субъекта (за исключением финансовой организации):

- 1) доля которого на рынке определенного товара превышает пятьдесят процентов, если только при рассмотрении дела о нарушении антимонопольного законодательства или при осуществлении государственного контроля за экономической концентрацией не будет установлено, что, несмотря на превышение указанной величины, положение хозяйствующего субъекта на товарном рынке не является доминирующим;

- 2) доля которого на рынке определенного товара составляет менее чем пятьдесят процентов, если доминирующее положение такого хозяйствующего субъекта установлено антимонопольным органом исходя из неизменной или подверженной малозначительным изменениям доли хозяйствующего субъекта на товарном рынке, относительного размера долей на этом товарном рынке, принадлежащих конкурентам, возможности доступа на этот товарный.

В соответствии со статьей 11.1. Закона: *Запрещаются согласованные действия хозяйствующих субъектов-конкурентов, если такие согласованные действия приводят к:*

- ✓ разделу товарного рынка по территориальному принципу, объему продажи или покупки товаров, ассортименту реализуемых товаров либо составу продавцов или покупателей (заказчиков);
- ✓ отказу от заключения договоров с определенными продавцами или покупателями (заказчиками), если такой отказ прямо не предусмотрен федеральными законами.

02.08.2011 года между ООО «Палета» (далее по тексту – «Покупатель», «Дилер») и ЗАО «НП ЦМИД» (далее по тексту – «Поставщик», «Продавец»), заключен дилерский договор №02/08-2011Д (далее по тексту – «Договор»), в соответствии с которым Поставщик обязуется передать Дилеру Продукцию в количестве, ассортименте и на условиях, установленных Договором, а Дилер обязуется принять и оплатить эту Продукцию. Неотъемлемыми частями Договора являются Приложение №1 «Прайс-лист на продукцию» и Приложение №2 «Соглашение №1 «О принципах ценообразования». В дальнейшем между Истцом и Ответчиком, 20.08.2012 года и 17.06.2013 года, были заключены Дополнительное Соглашение №2 и Дополнительное соглашение №3 соответственно.

Письмом от 16.05.2017 года за исходящим №171/17 Ответчик уведомил Истца в одностороннем порядке, что Дилерский Договор от 02.08.2011 года прекращает своё действие с 22.05.2017 года. При этом Договор не предусматривает такой порядок расторжения. Данное письмо-уведомление Поставщика ничтожно.

Связано это исключительно с проведением АО «ЧиркейГЭСстрой» открытого запроса цен в электронной форме на поставку химической добавки ГПМж на объект строительства Зарамагская ГЭС-1. Именно в период проведения данной процедуры - 16.05.2017 года от Ответчика в адрес Истца поступило уведомление о прекращении действия Договора с 22.05.2017 года №171/17. В результате Истец не смог участвовать в данной процедуре ни самостоятельно, ни через своего контрагента - ООО «УПТК», а Ответчик, пользуясь своим доминирующим положением на рынке, не только принял участие в данной процедуре, но и абсолютно незаконным путем стал его победителем, а именно путем проведения переторжки, не предусмотренной документацией процедуры. По результатам рассмотрения поданных заявок до проведения незаконной переторжки, победителем по ранжировке заявок становился именно ООО «УПТК» (Протокол №2 заседания закупочной комиссии).

23.05.2017 года ООО «Палета» подало в Арбитражный суд города Санкт-Петербурга исковое заявление к ЗАО НП ЦМИД о признании недействительным отказ от исполнения дилерского договора № 02/08-2011Д от 02.08.2011 года, выраженного письмом-уведомлением от 16.05.2017 года.

01.06.2017 года исковое заявление принято к производству, назначено предварительное судебное заседание на 10 августа 2017 года в 15 час. 20 мин. в помещении суда по адресу: Санкт-Петербург, Суворовский проспект, дом 50/52, зал № 115.

На основании изложенного, в целях недопущения со стороны ЗАО «НП ЦМИД», занимающего доминирующее положение на рынке сухих строительных смесей и добавок ТМ «ЦМИД», ущемления интересов ООО «Палета», а также других хозяйствующих субъектов в сфере предпринимательской деятельности путем недобросовестной конкуренции, руководствуясь статьей 3 Федерального закона от 18.07.2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», статьей 32 ФЗ от 05.04.2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», статьями 39, 39.1. Федерального закона «О защите конкуренции» от 26.07.2006 года № 135-ФЗ, статьей 10 Гражданского Кодекса РФ,

ПРОШУ:

1. Пресечь монополистическую деятельность ЗАО НП «ЦМИД», а также других связанных и вступивших с ним в сговор хозяйствующих субъектов по их доминирующему положению на торгово-строительном рынке Российской Федерации, связанных с оборотом, распространением и реализации (используя при этом незаконные действия, нарушающие добросовестную конкуренцию) сухих строительных смесей и добавок ТМ «ЦМИД».
2. Принять к рассмотрению и отменить результат закупки № 31704835454 «Поставка химической добавки ГПМж на объект строительства Зарамагская ГЭС-1» (лот №1-Химдобавка-ЗарамагГЭС-ЧГЭС-2017).

Генеральный директор
ООО «Палета»



В.И. Яковлев