

В Федеральную антимонопольную службу
г. Москвы
Заявитель: **Общество с ограниченной ответственностью**
Институт «Газэнергопроект»
109028, г. Москва, Подкопаевский пер., д.4, пом. III
эл. почта: M.Afanasyeva@gazenergostroy.ru
тел: 8 (495) 792-39-42

Заказчик: **Акционерное Общество «Мосводоканал»**
105005, г. Москва, Плетешковский пер., д. 2
тел: 8 (499) 263-93-16

Жалоба на решение комиссии по рассмотрению и оценке заявки на участие в запросе предложений

Общество с ограниченной ответственностью Институт «Газэнергопроект» (далее – Заявитель) принял участие в процедуре запроса предложения, организованное Акционерным Обществом «Мосводоканал» (далее – Заказчик), на право заключения договора на выполнение комплекса работ по прохождению государственной экологической экспертизы для Заказчика.

Номер извещения: 31705231160 (Номер закупки: 076677).

Дата опубликования извещения о проведении запроса предложений: 16.06.2017г.

Адрес официального сайта, на котором размещена информация о закупке: www.zakupki.gov.ru

Наименование аукциона: Выполнение комплекса работ по прохождению государственной экологической экспертизы для АО «Мосводоканал».

Фамилии, имена, отчества членов комиссии, действия (бездействия) которых обжалуются: председатель комиссии: Бондарев А.А., зам. председателя комиссии: Богомолов М.В., члены комиссии: Андреев А.А., Андреевичева Н.В., Бронникова А.В., Гречишкина О.В., Елисеев С.В., секретарь комиссии: Першина Е.В. (далее – Комиссия).

Согласно федеральному закону «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» № 223-ФЗ от 18.07.2011г. Заказчик разрабатывает и утверждает положение о закупке, нормы которого он должен соблюдать, соответствующую документацию, которая регламентирует проведение данной процедуры, устанавливая требования к участникам, составу заявки, перечню документов, срокам для подачи заявки и ее рассмотрения.

В документации о закупке (раздел I.II Информационной карты запроса предложений п.7, п.п. 10.), установлены требования, приводящие к незаконному ограничению участия заявителя, **а именно** «требование о наличии у участника свидетельства об аккредитации в сфере государственного надзора в области обращения с отходами».

Данное требование не относится к предмету закупки, так как указанное свидетельство предусмотрено федеральным законом «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» от 26.12.2008 № 294-ФЗ и необходимо в случае, если исполнитель выступает в качестве экспертной организации при осуществлении государственного экологического надзора, в рамках плановых и внеплановых надзорных мероприятий с выездными проверками вместе с государственными инспекторами (то есть данное требование актуально, в случаях когда исполнитель привлекается государственным органом экологического надзора в качестве экспертной организации).

Заявителем 19.06.2017 г. по вопросу необходимости наличия такой аккредитации направлялся запрос через электронную закупочную площадку.

Полученный ответ от Заказчика 20.06.2017 г. также не разъяснил причин и необходимости такого требования к потенциальному исполнителю, в связи с чем был сделан вывод о незначительности указанного требования в связи с тем, что оно не соответствует предмету закупки в рамках предлагаемых работ.

Несмотря на это обстоятельство, Заявитель приложил требуемое свидетельство об аккредитации в сфере государственного надзора в области обращения с отходами.

Дополнительно было приложено наиболее подходящее к предмету закупки требуемое в соответствии с федеральным законодательством свидетельство, принимая во внимание необходимость разработки разделов проектной документации:

свидетельство о допуске к работам по подготовке проектной документации (работ по подготовке технологических решений объектов сбора, обработки, хранения, переработки и утилизации отходов и их комплексов, а также работы по подготовке мероприятий по охране окружающей среды) в соответствии с Приказом Министерства регионального развития Российской Федерации от 30 декабря 2009г. №624 «Об утверждении перечня видов работ по инженерным изысканиям, по подготовке проектной документации, по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства» с правом заключения договоров, стоимость которых по одному договору составляет 300 000 000 (триста миллионов) рублей и более.

Более того, на государственную экологическую экспертизу Росприроднадзора представляется комплект документации, входящей в предмет работ, которые разместил Заказчик в рамках обжалуемой процедуры (комплектность документации установлена Постановлением Правительства Российской Федерации от 16.02.2008 № 87 «О составе разделов проектной документации и требованиях к их содержанию»).

Кроме того, приложен был сертификат соответствия менеджмента качества ISO 9001-2011.

По результатам заседания комиссии от 04.07.2017г. был опубликован Протокол Комиссии о подведении итогов. Критерии оценки заявок на участие в запросе предложений и их содержание определено приложением №1 к Информационной карте закупочной документации запроса предложений:

- 1) Ценовой критерий:
 - Предложение о цене договора 50%;
- 2) Неценовые критерии. Предложение о квалификации участника 50%:
 - наличие опыта выполнения аналогичных работ в размере 50 процентов от начальной (максимальной) цены договора от объема работ, подлежащих выполнению 50 баллов;
 - квалификация трудовых ресурсов предлагаемых для выполнения работ 30 баллов;
 - наличие материально-технических ресурсов, необходимых для выполнения работ 20 баллов.

В соответствии с итоговым протоколом Комиссии у ООО Институт «Газэнергопроект» итоговая сумма баллов равна - 68,40, в том числе **0,00 баллов за наличие** опыта выполнения аналогичных работ в размере 50 процентов от начальной (максимальной) цены договора от объема работ, подлежащих выполнению.

При этом, в составе заявки ООО Институт «Газэнергопроект» присутствовали подтверждающие документы выполнения аналогичных работ (договоры, акты, заключения государственной экологической экспертизы центрального аппарата Росприроднадзора).

Таким образом, Заявитель полагает, что действия Комиссии Заказчика направлены на ограничение конкуренции по отношению к участникам закупки, путём установления избыточных, необоснованных требований к потенциальному исполнителю работ, что говорит о изначальном намерении определить конкретного исполнителя заявленных работ, сформировав под него соответствующие (ограничивающие) требования для остальных участников запроса предложений, в том числе принимая во внимание необоснованные результаты оценки наличия опыта согласно размещенного итогового протокола Комиссии.

На основании изложенного, считаем, что Заказчик и Комиссия:

- 1) **нарушили** пп. 2 п. 1 ст. 3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», к принципам, которыми должны руководствоваться заказчики при закупке товаров, относятся: равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки;
- 2) **необоснованно оценили** квалификацию участника закупки, а именно: показатель наличия опыта выполнения аналогичных работ (п. 2.1 Приложения № 1 к Информационной карте запроса предложений закупочной документации);
- 3) **нарушили** пп. «б» п. 27 Правил оценки заявок, окончательных предложений участников закупки товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (утверждены Постановлением Правительства Российской Федерации от 28.11.2013 № 1085),

ПРОШУ:

1. Провести проверку:
 - а. закупочной документации запроса предложений;
 - б. процедуры рассмотрения заявок (правильность подсчетов баллов критериев оценки).
2. Признать недействительными протоколы рассмотрения и подведения итогов.

Приложения к жалобе:

1. Копия документа подтверждающая полномочия руководителя на 1-м листе;
 2. Копия Свидетельства о государственной регистрации на 1-м листе;
 3. Копия Свидетельства о постановке на учет на 1-м листе
 4. Выписка из ЕГРЮЛ от 20.06.2017г. на 3-х листах;
 5. ПРОТОКОЛ подведения итогов запроса предложений номер извещения 31705231160 на 3-х листах;
 6. Копии договоров, актов, ГЭЭ на 333-х листах;
 7. Запрос на разъяснение запроса предложений на 1-м листе;
 8. Ответ на разъяснение запроса предложений на 1-м листе;
 9. Техническая часть на 4-х листах.
 10. Свидетельства выданные саморегулируемой организацией, Сертификат соответствия менеджмента качества ISO 9001-2011 на 17-ти листах.
- Всего 367 листов.

Генеральный директор
ООО Институт «Газэнергопроект»
12 июля 2017 г.



Сучков Д.В.