

Исх. № _____ от «___» июня 2017 года

Московское УФАС
Рег номер 33555117
зарегистрирован 14.07.2017



В Управление Федеральной
антимонопольной службы по г. Москве
г. Москва, Мясницкий пр-д, д. 4 стр. 1

Заказчик: Открытое акционерное
общество «Центральная пригородная
пассажи́рская компания», адрес: 115054,
г. Москва, пл. Павелецкая, д. 1А,
тел. 8(499) 266-02-65,
e-mail: info@central-ppk.ru

Заявитель: ООО «СТАЙЛ ПЛЮС»

Адрес: 109 559, г. Москва, ул.
Марьинский парк д. 35, пом. VIII,
комн. 1.

Тел. +7 495 644 54 98

E-mail sp9723010367@yandex.ru

ЖАЛОБА на действия заказчика

22 июня 2017 года ОАО «Центральная пригородная пассажирская компания» (ОАО «Центральная ППК») на электронной площадке «ОТС-TENDER» АО «ОТС» (<http://otc.ru>) размещено извещение 31705251209 о закупке в виде запросов котировок в электронной форме только среди субъектов малого и среднего предпринимательства на право заключения договора выполнения работ по модернизации системы продаж ОАО «Центральная ППК» Казанском, Ярославском, Курском, Горьковском, Белорусском, Рижском и Савеловском направлениях Московской железной дороги, на основании Федерального закона РФ от 18.07.2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

Размещенная документация о закупке грубо нарушает действующее законодательство, в том числе законодательство о защите конкуренции на основании следующего:

Извещение и документация о закупке содержит требования, направленные на ограничение конкуренции.

Квалификационные требования к участникам закупки существенно завышены, по сравнению с требованиями действующего законодательства (подпункт 4) пункта 12.2. извещения): участник должен иметь действующие лицензии и свидетельства:

- лицензия ФСТЭК России на деятельность по защите конфиденциальной информации;

- лицензия ФСБ России на осуществление разработки, производства, распространения средств, информационных систем и телекоммуникационных систем, защищенных с использованием шифровальных (криптографических) средств, выполнение работ, оказания услуг в области защиты конфиденциальной информации, включающее в себя следующие виды работ и услуг (в соответствии с перечнем выполняемых работ и оказываемых услуг в отношении шифровальных (криптографических) средств, приведенном в приложении к Положению, утвержденному Правительством Российской Федерации от 16.04.2012 года № 313).

Постановлением Правительства РФ от 18.05.2017 года № 596 внесены изменения в Приложение к Положению, утвержденному Правительством РФ от 16.04.2012 года № 313, которые исключили необходимость получения лицензии ФСБ для осуществления деятельности с использованием средств криптографической защиты фискальных данных, разработанных для применения только в составе контрольно-кассовой техники, при их передаче, монтаже, установке и наладке.

Таким образом, Заказчик, в нарушение раздела 5 Положения о закупке товаров, работ и услуг для нужд ОАО «Центральная ППК», необоснованно предъявил к участникам закупки требования о наличии указанной лицензии, чем существенно ограничил круг возможных участников закупки.

Установление указанного требования фактически лишило заявителя права участия в закупке, чем грубо нарушило его права.

Предметом данной закупки является модернизация системы продаж ОАО «Центральная ППК», которая включает в себя поставку оборудования для модернизации, работы по предварительной настройке оборудования, работы по установке и пуско-наладке оборудования, работы по переустановке ПО, работы по вводу в эксплуатацию оборудования с установкой фискального накопителя, доставке оборудования до места.

В данной закупке есть ряд нарушений действующего законодательства по проведению закупок и Положения о закупке ОАО «Центральная ППК», а именно:

1. Указано конкретное наименование оборудования, являющегося предметом закупки:

- УКПД Штрих-М без сканера
- Комплект модернизации Штрих-М А 10
- Ридер БСК Штрих-М настольный
- Ридер БСК Штрих-М АБП-09
- Ридер БСК Штрих-М АБП-09-Л
- Ридер БСК Штрих-М АБП-09-М2
- Ридер БСК Штрих-М АПБ-09-М3
- МКТФ с ИБП
- Смарт-карта NXP MIFARE SAM AV2.

2. Не определен предмет закупки по пункту 3.1.2.3. технического задания:

- оборудование поставляется с набором кабелей электропитания, обеспечивающих возможность подключения оборудования в существующую инфраструктуру Заказчика. Однако в документации отсутствует схема подключения, описание инфраструктуры Заказчика, а также параметры кабелей.

3. Не определен предмет закупки по пункту 3.1.3.1.2. технического задания:

- комплект УКПД-Штрих обеспечивает интеграцию с существующим микроконтроллером для возможности валидации проездных документов старого образца. Однако в документации отсутствуют технические условия для интеграции с существующим микроконтроллером.

4. Не определен предмет закупки по пункту 3.1.3.1.2. технического задания:

- в зависимости от типа турникета «проход в одну сторону» или «проход в обе стороны» количество считывателей билетов и информационных дисплеев на один турникет составляет 1 или 2 соответственно. Однако в документации отсутствует информация по количеству моделей турникетов по каждой станции, отсутствует необходимое количество считывателей и дисплеев и количество проходов в одну или в обе стороны, по каждой станции. Отсутствие данной информации не позволяет корректно просчитать затраты на производство/закупку оборудования.

5. Не определен предмет закупки по пункту 3.1.1.1. технического задания:

- комплекты модернизации УКПД Штрих-М без сканера используются для чтения БСК и устанавливаются на турникеты следующих моделей: УТ-2000, УТ-2000.9, УТ-2009, УТ-2012. Указанные типы турникетов имеют различную геометрию, разную схему питания, каждый турникет имеет разную структуру (багажный, пассажирский). Однако в конкурсной документации отсутствует информация по количеству каждой

модели турникетов, отсутствует схема крепления комплектов модернизации, отсутствует схема электропитания комплектов модернизации. Также отсутствуют технические условия по установке и подключению комплектов модернизации к турникетам.

6. Не определен предмет закупки по пункту 3.1.1.1.:

- в комплект поставки УКПД-Штрих для чтения БСК входит считыватель БСК, цифровой дисплей, одноплатный компьютер УКПД Штрих, комплект коммутационных проводов, а согласно пункта 3.1.3.1.2. комплекты модернизации могут комплектоваться 1 или 2 считывателями и дисплеями в зависимости от типа турникета. Однако в конкурсной документации отсутствует количество турникетов по моделям, количество проходов и количество типов турникетов.

7. Не определен предмет закупки по пункту 3.1.1.2. технического задания:

- комплекты модернизации Штрих-М А-10, АН-10, используются для установки в валидаторы моделей А-10 и АН-10, в комплект поставки которых входит считыватель БСК, комплект коммутационных проводов, монтажный комплект. Однако в конкурсной документации отсутствует схема подключения комплектов модернизации, требования к исполнению крепления, а также отсутствуют технические условия по установке.

8. Не определен предмет закупки по пункта 3.2.1. технического задания:

- в работы по предварительной настройке оборудования входит установка операционной системы и прикладного программного обеспечения. Однако в конкурсной документации отсутствует информация по наименованию операционной системы, инструкции по установке, информации о разработчике и ее характеристики. Также нет описания прикладного программного обеспечения, информации о разработчике, отсутствуют инструкции.

9. В конкурсной документации отсутствует информация в какое оборудование устанавливается смарт-карта и в каком количестве.

10. Согласно конкурсной документации поставляемое оборудование должно интегрироваться в имеющуюся инфраструктуру. Однако отсутствуют технические условия, схема подключения, схема взаимодействия.

11. Согласно пункту 3.1.3.12.2 и пункту 3.1.3.13.3. в требованиях к компонентам, указаны требования к фискальному регистратору, что он должен быть сертифицирован и внесен в государственный реестр ККТ с поддержкой печати

реквизитов для ЖД транспорта. Однако с вступлением в силу Федерального закона № 54-ФЗ в редакции 290-ФЗ, данная сертификация не требуется.

09.03.2017 г. ОАО «Центральная ППК» на портале в сети Интернет www.zakupki.gov.ru разместило закупку у единственного поставщика № 31704869711 на выполнение работ по комплексному техническому обслуживанию контрольно-кассовой техники на сумму 973 850 000 рублей 00 копеек.

24.04.2017 г. ОАО «Центральная ППК» на портале в сети Интернет www.zakupki.gov.ru разместило закупку у единственного поставщика №31705047607 на выполнение работ по комплексному техническому обслуживанию и ремонту билетопечатающих автоматов на сумму 83 800 000 рублей 00 копеек.

05.06.2017 г. ОАО «Центральная ППК» на портале в сети Интернет www.zakupki.gov.ru разместило запрос котировок в электронной форме №31705047607 на выполнение работ по модернизации контрольно-кассовой техники и билетопечатающих автоматов Казанского, Ярославского, Курского, Горьковского, Белорусского, Рижского и Савеловского направлений полигона ОАО «Центральная ППК»

В перечень работ по закупке № 31705251209 от 22.06.2017 г. входят работы, которые включены в ранее проведенные закупки. Так в закупку №31704869711 от 09.03.2017 г. входят работы по вводу в эксплуатацию и изменению программного обеспечения контрольно-кассовой техники МК1Ф и портативного терминала контролера. В закупку № 31705047607 от 24.04.2017 г. входят работы по вводу в эксплуатацию и изменению программного обеспечения БПА. Аналогичные работы также присутствуют в закупке №31705189006. Причем стоимость данных работ в закупках №31704869711 и №31705047607 значительно дешевле, чем в закупке №31705189006 и возможно ниже чем в закупке №31705251209.

Вышеперечисленные закупки №31704869711, № 31705047607 и № 31705047607 произведены у компании ООО «ТрансТехСвязь», компании образованной 26.06.2015г., с выручкой за 2015 год составляющей 3 861 000 рублей и насчитывающей в штате компании до марта 2016 года 3 человека. А в период с марта 2016 года по настоящее время ООО «ТрансТехСвязь» заключило двадцать контрактов с ОАО «Центральная ППК» (в основном посредством закупки у единственного поставщика) на общую сумму 2 708 000 000 рублей.

На основании изложенного, руководствуясь ст. 18.1 Федерального закона РФ «О защите конкуренции» от 26.07.2006 года № 135-ФЗ ПРОШУ:

1. Рассмотреть настоящую жалобу по существу выдать ОАО «Центральная ППК» предписание о внесении изменений в документацию закупки в части квалификационных требований к участникам.

2. Провести проверку правомерности действий ОАО «Центральная ППК» по включению в конкурсную документацию работ, на выполнение которых существуют действующие договора.

Приложения:

1. Извещение и документация о закупке 31705251209 ОАО «Центральная ППК».

Генеральный директор
ООО «СТАЙЛ ПЛЮС»



М.Х. Заринов