



- АУДИТ
- ОЦЕНКА
- ПРАВО
- КОНСУЛЬТИРОВАНИЕ
- КОНТРОЛЬ

АКЦИОНЕРНОЕ ОБЩЕСТВО «2К»

ТРУД ПОБЕЖДАЕТ ВСЕ

Руководителю Московского УФАС России
Ханян А.Э.

107078, г. Москва, Мясницкий проезд, дом 4, стр. 1

Заявитель: Акционерное общество «2К»

ОГРН 1027700031028, ИНН 7734000085

Юридический адрес: 127055, г. Москва, Бутырский вал, д. 68/70, стр. 2.

Почтовый адрес: 127055, г. Москва, Бутырский вал, д. 68/70, стр. 2.

Телефон / факс: (495) 626-30-40, (495) 721-14-57

Адрес электронной почты: VasilkinaOS@2Kaudit.ru

МОСКОВСКОЕ УФАС
Рег. номер 33604/17
зарегистрирован 14.07.2017



ЖАЛОБА

о нарушении процедуры торгов и порядка заключения договоров
при проведении открытого аукциона в электронной форме

Заказчик: Акционерное общество «Главное управление обустройства войск» (ОГРН 1097746390224, ИНН 7703702341, КПП 770401001, адрес места нахождения/ почтовый адрес: 119021, г. Москва, пр-кт Комсомольский, дом 18, корпус 3, Телефон: +7 (495) 7812001)

Наименование электронной площадки в сети Интернет: Торговая система Оборонторг

Адрес электронной площадки в сети Интернет: <http://oborontorg.ru/>

Председатель закупочной комиссии:

Гиматдинов М.Х.

Члены комиссии:

Иванов А.Е.

Кулешова М.Д.

Старовойт В.В.

Ответственный секретарь комиссии

Скороход А.А.

Участник размещения заказа (заявитель): Акционерное общество «2К» (далее по тексту – АО «2К»/Общество)

Адрес официального сайта, на котором размещена информация о размещении заказа:
www.zakupki.gov.ru

Номер извещения: № 31705226809

Наименование электронного аукциона: «Совместная закупка в форме открытого запроса предложений на право заключения договора на проведение обязательного аудита бухгалтерской (финансовой) отчетности АО «ГУОВ» и его дочерних обществ за 2017-2019 года»

Дата опубликования извещения о проведении электронного аукциона: 15.06.2017 г.

Дата опубликования протокол рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе:
07.07.2017 г.

Регулирование закупки: Федеральный закон от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц"



Доводы жалобы:

15.06.2017 года, на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок www.zakupki.gov.ru, было опубликовано извещение о проведении открытого запроса предложений в электронной форме (№31705226809 и в торговой системе ЭТП «Оборонторг» за №2344319) «Совместная закупка в форме открытого запроса предложений на право заключения договора на проведение обязательного аудита бухгалтерской (финансовой) отчетности АО «ГУОВ» и его дочерних обществ за 2017-2019 года».

АО «2К» (далее – «Участник/Заявитель»), в соответствии с требованиями конкурсной документацией направило заявку на участие в запросе предложений (Заявка №5).

В соответствии с Протоколом рассмотрения заявок № 31705226809-П2 от 04.07.2017 г. АО «2К» получило отказ в допуске к участию в конкурсе в связи с невыполнением п. 9.1.3.2. закупочной документации, а именно: «Несоответствие заявки требованиям, установленным Заказчиком по составу, непредставления обязательных документов и сведений, указанных в настоящей закупочной документации, в РАЗДЕЛЕ II «ИНФОРМАЦИОННАЯ КАРТА ОТКРЫТОГО ЗАПРОСА ПРЕДЛОЖЕНИЙ», полностью или частично, а также представление документов в редакции, утратившей силу, либо наличия в таких документах недостоверных сведений об участнике закупочной процедуры, а также о соисполнителях (субподрядчиках, субпоставщиках) в случае их наличия в заявке участника закупочной процедуры (если требования к предоставлению документов о соисполнителях (субподрядчиках, субпоставщиках) были установлены в закупочной документации) - **Не представлено решение об одобрении крупной сделки либо декларативное письмо».**

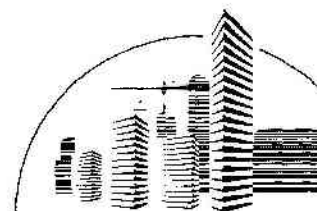
Согласно подп. ж п.11. Закупочной документации Заказчика Заявка на участие в открытом запросе предложений должна содержать: решение об одобрении или о совершении крупной сделки в случае, если требование о необходимости наличия такого решения для совершения крупной сделки установлено законодательством Российской Федерации, учредительными документами юридического лица и если для участника закупочной процедуры поставка товаров, выполнение работ, оказание услуг, являющихся предметом договора, или внесение денежных средств в качестве обеспечения заявки на участие в открытом запросе предложений, обеспечения исполнения договора являются крупной сделкой либо документ (декларативное письмо) об отсутствии законодательно установленного требования о необходимости наличия такого решения.

В свою очередь, участник АО «2К» является профессиональной аудиторской компанией (Членство СРО «Российский Союз аудиторов», ГРН 2137799142314). Основным видом деятельности в соответствии с действующей редакцией Устава Общества, а также данными представленными на официальном сайте ФНС РФ является деятельность по проведению финансового аудита.

В силу п. 1 ст. 78 Федерального закона от 26.12.1995 № 208-ФЗ «Об акционерных обществах» (далее по тексту - №208-ФЗ) крупной сделкой для общества считается сделка (несколько взаимосвязанных сделок), выходящая за пределы обычной хозяйственной деятельности.

Согласно п. 4 ст. 78 208-ФЗ под сделками, не выходящими за пределы обычной хозяйственной деятельности, понимаются любые сделки, заключаемые при осуществлении деятельности соответствующим обществом либо иными организациями, осуществляющими аналогичные виды деятельности, независимо от того, совершались ли такие сделки данным обществом ранее, если такие сделки не приводят к прекращению деятельности общества или изменению ее вида либо существенному изменению ее масштабов.

Таким образом, проведение аудита в рамках данного конкурса в силу п.1, п.4 ст. 78 208-ФЗ не является для АО «2К» крупной сделкой.



В соответствии с п. 17.4.14 действующей редакции Устава АО «2К» одобрению Советом директоров подлежат сделки, заключенные по итогам участия в конкурсных документах. То есть любые сделки, заключенные по результатам выигранного конкурса, в обязательном порядке подлежат одобрению Советом директоров Общества, однако такое одобрение совершается уже после того, как АО «2К» было признано победителем соответствующей закупки.

Вместе с тем, в рамках настоящего конкурса, в составе заявки на участие, представленной участником - АО «2К» организатору конкурса, было представлено Гарантийное письмо от 22.06.2017 г., за подписью Генерального директора Общества, в котором Заявитель гарантировал предоставление копии решения об одобрении и/или совершении сделки до момента заключения договора, в случае принятия закупочной Комиссией решения о заключении договора с АО «2К» по итогам закупочной документации.

Таким образом, участником – АО «2К» были исполнены требования к содержанию и форме заявки на участие в конкурсе, а также приложены все необходимые документы.

Обязанность участника размещения заказа предоставления в составе заявки на участие в Конкурсе решения об одобрении или о совершении крупной сделки возникает только в тех случаях, если указанные действия являются для участника размещения заказа крупной сделкой, в иных случаях представление такого решения не требуется.

См. например: Решение ФАС России от 25.08.2011 по делу N К-1891/11, Постановление ФАС России от 14.09.2010 по делу N К-1156/09/АК316-10, Постановление Шестнадцатого арбитражного апелляционного суда от 15.04.2015 N 16АП-700/2015 по делу N А63-8107/2014

Согласно п. п. 1, 2 ч. 1 ст. 3 Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" (далее - Закон о закупках) при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются следующими принципами, в том числе: информационной открытости закупки, равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

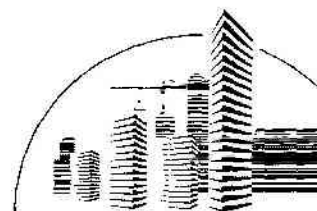
В соответствии с п. 6 ст. 3 Закона о закупках не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

В соответствии с Протоколом оценки и сопоставления заявок №31705226809-ПЗ от 04.07.2017 г., опубликованного на официальном сайте www.zakupki.gov.ru 07.07.2017 г., по результатам конкурса Комиссия приняла следующее решение:

- признать победителем и присвоить первый номер заявке №1: ООО "Интераудит" (ИНН 7736099601, КПП 771401001, 105275, г. Москва, улица Уткина, дом 48/8) с ценой договора 19 299 996,00 (девятнадцать миллионов двести девяносто девять тысяч девятьсот девяносто шесть) рублей 00 копеек, без НДС;

- присвоить второй номер заявке №6: ООО "ФинЭкспертиза" (ИНН 7708096662, КПП 770201001, 129110, г. Москва, п/о 110, а/я 179) с ценой договора 21 037 068,07 (двадцать один миллион тридцать семь тысяч шестьдесят восемь) рублей 07 копеек, в т.ч. НДС.

Учитывая изложенное, считаем, что действия Закупочной комиссии, принявшей решение о несоответствии заявки Заявителя требованиям Конкурсной документации, не соответствуют абз. 4 п. 18 Закупочной документации Заказчика, нарушают часть 6 статьи 3 Закона № 223-ФЗ, и содержат признаки административного правонарушения, ответственность за совершение которого предусмотрена частью 2 статьи 7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, а результаты конкурса являются не действительными.



Согласно п. 9 ст. 3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее по тексту – ФЗ №223-ФЗ) участник закупки вправе обжаловать в судебном порядке действия (бездействие) заказчика при закупке товаров, работ, услуг.

В связи с вышеизложенным, руководствуясь п. 2 ч. 1 ст. 3 Закона о закупках, ч. 20 ст.18.1. Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», ч. 2 ст. 7.3 КоАП

ПРОШУ:

1. Признать незаконным отказ Закупочной комиссии в допуске к участию АО «2К» в закупочной процедуре при проведении открытого аукциона в электронной форме на право заключения договора на проведение обязательного аудита бухгалтерской (финансовой) отчетности АО «ГУОВ» и его дочерних обществ за 2017-2019 года.
2. Признать результаты закупочной процедуры не действительными.
3. Выдать Заказчику обязательное для исполнения предписание об устранении выявленных нарушений.

Приложения:

1. Протокол рассмотрения заявок № 31705226809-П2 от 04.07.2017 (распечатка с официального сайта www.zakupki.gov.ru)
2. Протокол оценки и сопоставления заявок №31705226809-П3 от 04.07.2017 (распечатка с официального сайта www.zakupki.gov.ru)
3. Закупочная документация ред. 2 (действующая), опубликованная 19.06.2017 г. (распечатка с официального сайта www.zakupki.gov.ru)
4. Копия представленного в составе Заявки гарантийного письма АО «2К» от 22.06.2017 г., за подписью Генерального директора Общества
5. Копия действующей редакции Устава АО «2К»
6. Копия Протокола № 05/14 от 11.09.2014 г. о назначении генерального директора АО «2К»;
7. Копия страницы официального сайта регистрирующего органа в сети Интернет, содержащей сведения о юридическом лице АО «2К»;
8. Копия доверенности на представителя

Генеральный директор
АО «2К»



Т.А. Касьянова

